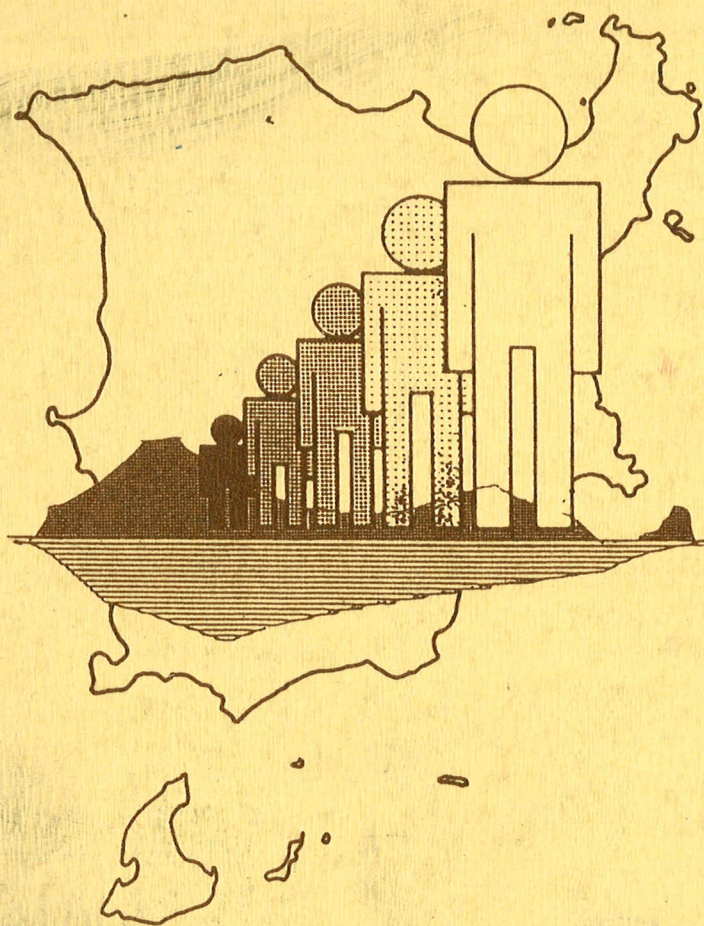


แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย

ภายใต้ขีดความสามารถที่รองรับได้

สรุปย่อสำหรับผู้บริหาร



๑๑๐.๔  
กทท  
๓.๒

• จังหวัดสุราษฎร์ธานี

• การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย



สรุปย่อสำหรับผู้บริหาร

แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย  
ภายใต้ขีดความสามารถที่รองรับได้

โดย

คณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย  
จังหวัดสุราษฎร์ธานี  
สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย

จัดทำโดย

สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย

มิถุนายน 2533

## คำนำและคำขอบคุณ

รายงาน "แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยภายใต้ขีดความสามารถที่รองรับได้" ฉบับนี้เป็นผลจากการดำเนินงานร่วมกันระหว่างคณะกรรมการทำงานของจังหวัดสุราษฎร์ธานี การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) และ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วท.) ซึ่งดำเนินงานมาเป็นขั้นตอน ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2532 โดยได้มีการตรวจสอบและรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงาน องค์กร และบุคคลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในจังหวัดสุราษฎร์ธานีและอำเภอเกาะสมุย รวมทั้งการสัมมนาที่โรงแรมวังใต้เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2533

รายงานฉบับนี้ถือได้ว่าเป็นแผนปฏิบัติการของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ได้รับการสนับสนุนจาก ททท. และ วท. ซึ่งจะได้นำเสนอเพื่อตรวจสอบและอนุมัติในระดับนโยบายต่อไป

รายงานแผนปฏิบัติการ มีทั้งหมด 3 ฉบับ คือ รายงานแผนฉบับสมบูรณ์ รายงานสรุปย่อสำหรับผู้บริหาร และ EXECUTIVE SUMMARY สำหรับรายงานสรุปย่อฉบับนี้ได้สรุปความจำเป็นในการพัฒนา แนวความคิดและวิธีการ จัดทำแผนปฏิบัติการ กรอบการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย สาระของแผนปฏิบัติการ และการบริหารแผน

แผนปฏิบัติการนี้สำเร็จได้ เป็นผลจากความร่วมมือระหว่างคณะกรรมการผู้บริหารของหน่วยงาน และผู้ร่วมโครงการทุกฝ่าย คณะทำงานจึงขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้ และคณะกรรมการโครงการขอขอบคุณต่อ ททท. ที่เป็นผู้สนับสนุนในการจัดทำโครงการนี้และให้คำแนะนำที่ดีมาโดยตลอด

## สารบัญ

### สารบัญเรื่อง

	หน้า
คำนำ/คำขอบคุณ	๗
สารบัญ	๘
สารบัญเรื่อง	๘
สารบัญตาราง	๙
สารบัญรูป	๙
1 เกาะสมุยกับความจำเป็นในการพัฒนา	1
2 แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย	2
3 กรอบการพัฒนการท่องเที่ยวเกาะสมุยในระยะของแผนปฏิบัติการ	4
3.1 ภาพอนาคตของเกาะสมุยด้านการท่องเที่ยว	4
3.2 กลยุทธ์การพัฒนา	4
3.3 แนวทางการพัฒนา	5
4 สาระของแผนปฏิบัติการ	6
5 การบริหารแผน	23
5.1 ระยะเวลาและขั้นตอนการปฏิบัติตามแผน	23
5.2 กลไกการบริหารแผน	24
5.3 การติดตามตรวจสอบและประเมินผล	27

## สารบัญตาราง

		หน้า	
ตารางที่	1	สรุปจำนวนโครงการ/มาตรการ	7
"	2	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการ	8
"	3	รายชื่อโครงการที่กำลังดำเนินการและขออนุมัติ	10
"	4	รายการแผนงานโครงการที่เสนอใหม่	12

## สารบัญรูป

		หน้า	
รูปที่	1	ขั้นตอนการนำแผนไปปฏิบัติ	24

## สรุปแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ภายใต้ขีดความสามารถที่รองรับได้

### 1. เกาะสมุยกับความจำเป็นในการพัฒนา

เกาะสมุยเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญแห่งหนึ่งของจังหวัดสุราษฎร์ธานีและของภาคใต้ ที่ได้รับความนิยมไปพักผ่อนและท่องเที่ยวจากนักท่องเที่ยว ทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ เนื่องจากเกาะสมุย มีความสงบและสวยงามด้านทิวทัศน์ธรรมชาติทางทะเล คือ มีชายหาด เกาะแก่ง และปะการังที่สวยงามหลายแห่งรอบเกาะ ที่เหมาะต่อการพักผ่อนเล่นน้ำทะเล และทัศนศึกษา โดยมีสวนมะพร้าวเป็นเอกลักษณ์ของพื้นที่ นอกจากนี้ยังมีแหล่งท่องเที่ยวอื่น ๆ อีก ได้แก่ แหล่งท่องเที่ยว น้ำตก แหล่งท่องเที่ยวป่าเขา และแหล่งท่องเที่ยววัฒนธรรม เสริมแหล่งท่องเที่ยวชายหาดและทางทะเลอีกด้วย

ด้วยความสงบ สวยงาม และมีเอกลักษณ์ของตนเองดังกล่าว ทำให้เกาะสมุยได้รับความสนใจและเป็นที่ยอมรับของนักท่องเที่ยว ทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศมากขึ้นเป็นลำดับทุกปี จำนวนนักท่องเที่ยวที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ทั้งที่ผ่านมาและจะต่อไปในอนาคต ได้ก่อให้เกิดการขยายตัวในสิ่งอำนวยความสะดวกและสิ่งบริการนักท่องเที่ยว ทั้งในด้านที่พัก ร้านอาหารและเครื่องดื่ม ของที่ระลึก รวมทั้งกิจกรรมเพื่อการพักผ่อนและท่องเที่ยวต่าง ๆ เป็นเงาตามตัว นอกจากนี้ ยังก่อให้เกิดความจำเป็นในสิ่งบริการพื้นฐานของรัฐ ในด้านไฟฟ้า ประปา ถนน และการขนส่งทางเรือ การจัดเก็บขยะมูลฝอย กำล้างตารักษาความปลอดภัย ตลอดจนแพทย์-พยาบาล เพิ่มขึ้น สิ่งบริการพื้นฐานเหล่านี้ มีความจำเป็นเพื่อสนองตอบนักท่องเที่ยว และประชาชนในท้องถิ่น ดังนั้น หากการบริการเหล่านี้ไม่เพียงพอ นอกจากจะไม่เป็นผลดีต่อพัฒนาการด้านการท่องเที่ยวแล้ว ยังอาจก่อให้เกิดผลกระทบหรือการขัดแย้งในการให้บริการของรัฐ ระหว่างนักท่องเที่ยวกับประชากรท้องถิ่นอีกด้วย

รัฐได้ตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ให้ดำเนินไปในทิศทางและรูปแบบที่ดี การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) จึงได้ดำเนินการอย่างเป็นทางการเป็นขั้นตอนมาตั้งแต่ ปี 2523 โดยได้มีการสำรวจเบื้องต้น การศึกษาเบื้องต้นเพื่อการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย การจัดทำแผนหลักการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย/สุราษฎร์ธานี และการศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวของแหล่งท่องเที่ยวเกาะสมุย สำหรับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเป็นหน่วยงานภูมิภาค ดูแลพื้นที่เกาะสมุย ก็ได้มีการศึกษาและวางแผนพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี (ในปี 2527) โดยมีการประสานการพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัด ที่รวมแหล่งท่องเที่ยวเกาะสมุยไว้ในแผนการพัฒนาจังหวัดด้วยเช่นเดียวกัน

ภาพการพัฒนาเกาะสมุยที่พึงปรารถนา ตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนหลักพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีอยู่ 3 ประการด้วยกัน คือ ประการแรกเกาะสมุย เป็นกลุ่มแหล่งท่องเที่ยวหลักของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับกลุ่มแหล่งท่องเที่ยวอื่นของจังหวัด เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวของแหล่งท่องเที่ยวในทะเลของประเทศที่พัฒนาให้ได้มาตรฐานสากล (International Ocean Resort) แต่คงรักษาไว้ซึ่งสภาพเอกลักษณ์ทางธรรมชาติและวัฒนธรรมของพื้นที่ ประการที่สอง การเพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยว และการขยายตัวของสิ่งอำนวยความสะดวกและสิ่งบริการ ควรให้ปราศจากผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติและสังคม หากหลีกเลี่ยงไม่ได้ควรควบคุมให้มีผลกระทบน้อยที่สุด รวมทั้งห้ามมาตรการแก้ไขที่มีประสิทธิภาพไว้ และประการสุดท้าย การพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ควรดำเนินไปโดยการประสานและร่วมมือกันระหว่างภาครัฐและเอกชน รวมทั้งระหว่างราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น

จากการศึกษาถึงขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวของเกาะสมุย ประเมินได้ว่า เกาะสมุย จะสามารถรองรับการท่องเที่ยวได้เท่าที่จะสามารถจัดหาหน้าประปาบริการแก่ชุมชนและสถานบริการต่าง ๆ นั่นคือ การผลิตน้ำประปา ตามโครงการระยะแรกของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) จะสามารถผลิตและจ่ายน้ำได้วันละ 5,000 ลูกบาศก์เมตร ซึ่งจะรับนักท่องเที่ยวได้สูงสุดไม่เกิน 14,200 คน-วัน/วัน นอกจากนี้ ผลการศึกษา ยังได้เสนอให้จัดเตรียมมาตรการที่จะควบคุมปริมาณนักท่องเที่ยวในช่วงสูงสุด ไว้ในระดับที่กล่าวข้างต้น โดยกระจายนักท่องเที่ยวในช่วงนอกฤดูกาลท่องเที่ยวให้มากขึ้น และได้เสนอแนวทางที่เสริมกันอีก 2 ประการ คือ

(1) ให้เร่งแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่มีอยู่ เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นและลดผลกระทบต่อชุมชน ได้แก่ การใช้ที่ดิน การบริการ การจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล การบำบัดน้ำเสีย การปรับปรุงถนน การขนส่ง และบริการทางสังคมต่าง ๆ

(2) ให้มีการควบคุมการขยายตัวของบริการที่พัก โดยให้เพิ่มขึ้นอย่างช้า ๆ แต่ไม่เกิน 8,000 ห้อง ควบคุมกิจกรรมบันเทิงเรีงรมย์ ให้มีจำนวนจำกัดทั้งขนาดและที่ตั้ง ตลอดจนการควบคุมอาคาร การใช้ที่ดิน และการจัดเก็บค่าธรรมเนียมเข้าเกาะจากนักท่องเที่ยว เพื่อเพิ่มรายได้ขององค์การบริหารท้องถิ่น เป็นต้น

## 2. แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย

ในระยะเวลาที่ผ่านมา แม้ว่าจะได้มีการจัดทำแผนหลัก การศึกษาและข้อเสนอแนะการพัฒนาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการพัฒนาการท่องเที่ยวของเกาะสมุย แล้วก็ตาม แต่อาจกล่าวได้ว่า การปฏิบัติตามแผนยังไม่เป็นที่น่าพอใจมากนัก สภาพการพัฒนาที่ปรากฏในปัจจุบัน ก่อให้เกิดความวิตกกังวลถึงความเสื่อมโทรมของแหล่งท่องเที่ยวแห่งนี้ ที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้ การเร่งรัดพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่มีอยู่จึงเป็นความจำเป็นเร่งด่วน และให้มิผลในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น ททท. จึงมีแนวความคิดให้จัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ที่จะนำไปปฏิบัติการได้จริง โดยเห็นโครงการที่มุ่งสู่การพัฒนาภายใต้ขอบเขตความสามารถการรองรับได้ของเกาะสมุย รวมทั้งมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมมากขึ้น ทั้งนี้ไม่เฉพาะแต่การมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแผนเท่านั้น หากยังหมายรวมถึงการมีส่วนร่วมตั้งแต่ในขั้นการวางแผนของหน่วยงานปฏิบัติ ตลอดจนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับการพัฒนาที่เข้มข้นด้วย

จากแนวความคิดดังกล่าว ททท. จึงได้มอบหมายให้ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วท.) ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ตั้งแต่เดือน กรกฎาคม 2532 เป็นต้นมา โดยมีวัตถุประสงค์หลักของโครงการ คือ

- (1) เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ภายใต้ขีดความสามารถในการรองรับได้ (Carrying capacity) ของเกาะสมุย โดยให้เป็นแผนที่จะสามารถนำไปปฏิบัติได้ (Implementability)
- (2) เพื่อการมีส่วนร่วมในการวางแผน ของกลุ่มบุคคล หรือองค์กร ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย โดยมุ่งหวังให้เกิดการยอมรับ ร่วมเป็นเจ้าของแผน ร่วมดำเนินการและปฏิบัติตามแผน ตลอดจนร่วมติดตามตรวจสอบผลการพัฒนาที่เกิดขึ้น ทั้งนี้โดยพิจารณาถึงขอบเขต อำนาจหน้าที่ของรัฐและเอกชน ในการมีส่วนร่วมพัฒนาที่เหมาะสม
- (3) เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกในการเป็นเจ้าของ และการรวมพลังในการบำรุงรักษาไว้ซึ่งทรัพยากรการท่องเที่ยวเกาะสมุย ให้คงคุณค่าต่อการใช้ประโยชน์อย่างสืบเนื่องยาวนาน



การดำเนินงานโครงการนี้ ททท. จังหวัดสุราษฎร์ธานี และ วท. เป็นองค์กรหลัก และจัดตั้งเป็นคณะกรรมการร่วม ทำหน้าที่กำหนดขั้นตอนการทำงาน ขอความคิดเห็นและความร่วมมือกับบุคคล หรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ตามวาระและโอกาส การดำเนินงานในลักษณะนี้จึงกล่าวได้ว่า แผนปฏิบัติการฉบับนี้เป็นแผนของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ได้รับการสนับสนุนในการจัดทำโดย ททท. และ วท.

### 3. กรอบการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยในระยะของแผนปฏิบัติการ

#### 3.1. ภาพอนาคตของเกาะสมุยด้านการท่องเที่ยว

จากการประมวลสภาพปัญหาของเกาะสมุย ความต้องการของผู้ที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว และนโยบายในการพัฒนาการท่องเที่ยว สามารถกำหนดภาพการพัฒนาที่คาดหวังของเกาะสมุยได้ดังนี้

- (1) คงสภาพแหล่งท่องเที่ยวแบบธรรมชาติที่กลมกลืนกับวัฒนธรรมท้องถิ่น
- (2) มีสภาพแวดล้อมที่ดี สะอาด ปราศจากมลพิษ
- (3) มีบริการที่มีคุณภาพ สะดวก ปลอดภัย ได้มาตรฐาน

ภาพอนาคตของเกาะสมุยดังกล่าวนี้ ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวทั้งภาครัฐและเอกชน ต่างก็ได้ใช้ภาพลักษณ์ของเกาะสมุยเป็นจุดขายที่สำคัญ ดังนั้น จึงได้มีการตั้งคำขวัญที่สะท้อนภาพลักษณ์ของสมุยไว้ เช่น

**"ปะการังสวย น้ำทะเลใส หาดทรายขาว มะพร้าวหอม"**

**"อัญมณีของอ่าวไทย"**

#### 3.2. กลวิธีการพัฒนา

การที่จะให้ ได้มาซึ่งภาพการพัฒนาในอนาคตของเกาะสมุยดังกล่าวข้างต้น มีกลวิธีดังต่อไปนี้

- (1) จัดตั้งและพัฒนาองค์กรให้เหมาะสม ใช้อำนาจต่อการพัฒนาการท่องเที่ยว
- (2) พัฒนาการให้ประโยชน์ที่ดินและชุมชนให้เป็นระเบียบ สะอาดและสวยงาม

- (3) จัดบริการสาธารณสุขโรคและสาธารณสุขการให้มีคุณภาพและเพียงพอ
- (4) รักษาสภาพสิ่งแวดล้อม
- (5) ส่งเสริมและควบคุมการบริการการท่องเที่ยว
- (6) ส่งเสริมให้ประชาชนท้องถิ่นมีรายได้และความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

### 3.3. แนวทางการพัฒนา

การพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยภายใต้ขีดความสามารถ อาจจำแนกได้เป็น 2 แนวทางหลักคือ แนวทางการพัฒนาเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถ ของปัจจัยให้สูงขึ้น และแนวทางการพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหา และควบคุมการใช้ประโยชน์ทรัพยากรไม่ให้เกินขีดความสามารถ ที่เหมาะสมซึ่งจำแนกได้ ดังนี้

- (1) การพัฒนาองค์กร
  - (1.1) ปรับปรุงการปกครองท้องถิ่นของเกาะสมุย
  - (1.2) ปรับปรุงบริการของราชการ
  - (1.3) พัฒนาองค์กรเอกชน
  - (1.4) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน
- (2) การใช้ประโยชน์ที่ดิน
  - (2.1) แบ่งเขตการใช้ที่ดิน และจัดทำผังการใช้ที่ดิน
  - (2.2) จัดระบบและระเบียบชุมชน โดยให้มีการร่วมมือจากทุกฝ่าย
  - (2.3) ควบคุมการปลูกสร้างอาคาร ทั้งรูปแบบและกิจกรรม
  - (2.4) ป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินสาธารณะ
- (3) การบริการสาธารณะ
  - (3.1) ปรับปรุงและพัฒนาระบบการเดินทาง (ภายใน-ภายนอก) ให้สะดวกปลอดภัย ทั้งในด้านถนนและการขนส่ง
  - (3.2) จัดหาและบริการน้ำประปาและน้ำสะอาดให้เพียงพอและเหมาะสมกับการอุปโภคและบริโภค
  - (3.3) ขยายบริการไฟฟ้า โทรศัพท์ให้ทั่วถึง
- (4) การรักษาสภาพสิ่งแวดล้อม
  - (4.1) อนุรักษ์ป่าไม้ สวนมะพร้าว ปะการัง และสภาพธรรมชาติ
  - (4.2) รักษาความสะอาด ในสถานที่ต่าง ๆ ปรับปรุงระบบการจัดการมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
  - (4.3) ควบคุมมลพิษ โดยเฉพาะมลพิษทางน้ำ และทัศนียภาพ

- (5) การส่งเสริมและควบคุมบริการการท่องเที่ยว
  - (5.1) ควบคุมกิจกรรมบริการบางประเภท
  - (5.2) กำกับดูแลการประกอบการให้ถูกสุขลักษณะ
  - (5.3) อำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว
- (6) การส่งเสริมการเพิ่มรายได้และความเป็นอยู่ของประชาชน
  - (6.1) ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ยาเสพติดให้โทษร้ายแรง
  - (6.2) ควบคุมโรคติดต่อ
  - (6.3) ส่งเสริมอาชีพ

#### 4. สาระของแผนปฏิบัติการ

การพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การดำเนินงานประกอบด้วย โครงการพัฒนาต่าง ๆ (กำลังดำเนินการและขออนุมัติ) จำนวน 31 โครงการ ในการจัดทำแผนปฏิบัติการครั้งนี้ ได้พิจารณาความสัมพันธ์ของโครงการ และเสนอโครงการพัฒนาใหม่อีก 24 โครงการ ซึ่งจะทำให้แผนพัฒนาเกาะสมุยภายใต้ขีดความสามารถในการรองรับ มีความสมบูรณ์มากขึ้น จำนวนแผนงานโครงการพัฒนาสรุปได้ดังตารางที่ 1

โครงการ/มาตรการต่าง ๆ เหล่านี้ จำแนกตามขั้นตอนการดำเนินงานได้เป็น 3 ระยะ คือ โครงการ/มาตรการ ที่

- กำลังดำเนินการ	15	โครงการ/มาตรการ
- กำลังขออนุมัติ	16	โครงการ/มาตรการ
- ที่จัดทำเพื่อเสนอใหม่	24	โครงการ/มาตรการ

หน่วยงานดำเนินการ ประกอบด้วย หน่วยงานในระดับท้องถิ่น จังหวัด และส่วนกลาง ดังสรุปในตารางที่ 2 ซึ่งจะเห็นได้ว่า ภารกิจหลักตกอยู่กับองค์กรปกครองท้องถิ่น คือ สุขาภิบาลเกาะสมุย รองลงมาคือ ททท. กรมโยธาธิการ (สำนักงานโยธาธิการจังหวัด) และ ภาคเอกชน ตามลำดับ

ในด้านงบประมาณดำเนินงาน แม้ว่าจะยังไม่สามารถสรุปได้อย่างชัดเจน แต่อาจประมาณการโดยจำแนกได้ดังนี้

ตารางที่ 1 สรุปจำนวนโครงการ/มาตรการ

แผนงาน	จำนวนโครงการ/มาตรการ		ระดับการปฏิบัติ	
	จำนวนโครงการ	กำลังดำเนินงาน	อยู่ระหว่างการขออนุมัติโครงการ	เสนอใหม่
1. การพัฒนาองค์กร	4	-	-	4
2. การพัฒนาการใช้ที่ดินและชุมชน	10	1	2	7
3. การพัฒนาบริการสาธารณะ	21	6	10	5
4. การรักษาสถานสิ่งแวดล้อม	13	3	4	6
5. การบริการการท่องเที่ยว	4	3	-	1
6. การส่งเสริมรายได้และความเป็นอยู่	3	2	-	1
รวม	55	15	16	24
งบประมาณ (ล้านบาท)	443	196	133	141

หมายเหตุ : โครงการที่เสนออาจมีโครงการต่อเนื่องหรือเกี่ยวข้องเพิ่มเติมได้อีกตามความจำเป็น

ตารางที่ 2 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการ

หน่วยงานรับผิดชอบ	จำนวนโครงการ			รวม
	กำลังดำเนินงาน	กำลังขออนุมัติ	เสนอใหม่	
1. อําเภอกะสมุย	-	1	5	6
2. สํวามภบาลกะสมุย	6	8	10	24
3. จังหัดสุราษฎร์ธานี	-	-	3	3
4. กระทรวงมหาดไทย	1	-	-	1
5. เกษตรอําเภอ	1	-	-	1
6. ประมงอําเภอ	1	-	-	1
7. โรงพยาบาลกะสมุย	1	-	-	1
8. สาธารณสุขจังหัด/อําเภอ	1	1	2	4
9. ตำรวจทุกหน่วย	2	-	-	2
10. สมาคมธุรกิจท่องเที่ยวกะสมุย/ เอกชน	-	1	4	5
11. ป่าไม้เขต/จังหัด	-	2	-	2
12. กรมทางหลวง(แขวง/ศูนย์)	3	2	1	6
13. ศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อม เขต8	1	1	3	5
14.ขนส่งจังหัด	-	-	1	1
15. กรมโยธาธิการ	1	2	5	8
16. กรมชลประทาน	-	1	-	1
17. สำนักผังเมือง	1	-	1	2
18. กรมเจ้าท่า	1	-	-	1
19. การประปาส่วนภูมิภาค	1	-	1	3
20. องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย	1	-	-	1
21. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	1	-	-	1
22. วล.	-	-	4	4
23. ททท.	3	-	4	7
24. สนง.ที่ดินจังหัด/กรมที่ดิน	-	-	3	3
25. สำนักงานประถมศึกษา	-	-	1	1
26. ชมรมอนุรักษ์ฯ	-	-	3	3
27. พัฒนาการอําเภอ	1	-	-	1
28. อนุรักษ์กรมการป้องกันอุบัติภัย	-	1	1	2

หมายเหตุ : มีบางโครงการดำเนินงานโดยหลายหน่วยงาน



โครงการ/มาตรการ ที่	- กำลังดำเนินงาน	169	ล้านบาท
	- กำลังขออนุมัติ	133	ล้านบาท
	- จะจัดทำเพื่อเสนอ	141	ล้านบาท
	รวม	443	ล้านบาท

ทั้งนี้ ไม่รวมโครงการที่ยังกำหนดงบประมาณไม่ได้แน่นอน เพราะต้องรอการดำเนินงานในขั้นต้น เช่น การก่อสร้างถนนเลี้ยวชุมชนหน้าทอน ถนนเลียบหาดหน้าทอน ระบบระบายน้ำและบำบัดน้ำเสีย หรือโครงการประเภทที่ขอความช่วยเหลือหรือบริจาคเป็นครั้งคราว ซึ่งคาดว่าจะต้องใช้เงินงบประมาณกว่า 100 ล้านบาท

ตารางที่ 3 แสดงรายชื่อแผนงาน-โครงการ-มาตรการ พัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยที่กำลังดำเนินการ ในปีงบประมาณ 2533 และขออนุมัติในปีงบประมาณ 2534

ตารางที่ 4 แสดงแผนงาน-โครงการ-มาตรการ ที่เสนอใหม่ ตามแผนปฏิบัติการนี้ ซึ่งบางโครงการ-มาตรการ ได้เสนอให้ดำเนินการในปีงบประมาณ 2533 หรือ 2534 โดยจำเป็นต้องจัดหางบประมาณเป็นกรณีพิเศษ

ตารางที่ 3 รายชื่อโครงการที่กำลังดำเนินการและขออนุมัติ

โครงการ	งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
<b>กำลังดำเนินงาน</b>		
<u>ชุดโครงการกำจัดขยะมูลฝอย</u>		
- จัดซื้อที่รองรับขยะ	100,000	สุขาภิบาลเกาะสมุย
- จัดซื้อรถบรรทุกขยะ	986,700	"
- จัดทำป้ายรณรงค์ด้านความสะอาด	20,000	"
- จัดซื้อที่ดินสำหรับทิ้งขยะมูลฝอย	600,000	"
<u>ชุดโครงการสุขภาพอนามัย</u>		
- โครงการสุขาภิบาลและประชาสัมพันธ์ เรื่อง เอดส์	-	ร.พ. เกาะสมุย
- สุขาภิบาลการกำจัดและควบคุมพาหะนำโรค	15,000	สาธารณสุขจังหวัด ศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อม เขต 8
<u>ชุดโครงการปรับปรุงการขนส่งสาธารณะ</u>		
- สร้างสะพานเทียบเรือเกาะสมุย	45 ล้านบาท	กรมเจ้าท่า
<u>ชุดโครงการปรับปรุงและขยายการผลิตน้ำประปา</u>		
- ปรับปรุงและขยายน้ำประปาหินลาด	67.90 + 40 ล้านบาท	การประปาส่วนภูมิภาค
<u>ชุดโครงการจัดระเบียบชุมชน</u>		
- ประกาศใช้ผังเมืองรวมเกาะสมุย	-	สำนักผังเมือง กระทรวงมหาดไทย
<u>ชุดโครงการปรับปรุงถนน</u>		
- วัสดุวางอารมณ์-เฉวง	5,385 ลบ.	กรมการปกครอง สุขาภิบาลเกาะสมุย
- ปรับปรุงไหล่ทาง 4169	17.05 +	หมวดการทาง เกาะสมุย
	4.95 ลบ.	ศูนย์สร้างทาง สุราษฎร์ธานี

ตารางที่ 3 (ต่อ)

โครงการ	งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
- ติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างบนท้องถนน	70,000	แขวงการทางฯ สภามณฑลเกาะสมุย
- ปรับปรุงถนนหาดเจวง-เชิงมน-ปลายแหลม	13.825 ลบ.	กรมโยธาธิการ
<u>ชุดโครงการจัดตั้งศูนย์บริการนักท่องเที่ยว</u>		
- ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร	10,000 + 70,000	ททท.
- วรรณคดีเกี่ยวกับการจัดบริการในสถานประกอบการ	-	ททท.
<u>ชุดโครงการส่งเสริมอาชีพ</u>		
- ส่งเสริมการเกษตร	20,000 + 12,000	สนง. เกษตรอำเภอ เกาะสมุย พัฒนาการอำเภอ เกาะสมุย
- ควบคุมการประมง	-	ประมงอำเภอ เกาะสมุย ตำรวจน้ำ
<b>เสนอของงบประมาณ</b>		
<u>ชุดโครงการปรับปรุงสภามณฑล</u>		
- ปรับปรุงสภามณฑลร้านจำหน่ายอาหาร	34,800 + 13,200	ศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อม เขต 8 สาธารณสุขอำเภอ
<u>ชุดโครงการปรับปรุงถนน</u>		
- ถนนปลายแหลม-เชิงมน	7,410,800	สภามณฑลเกาะสมุย
- ถนนสายเฟอริ-4174	-	แขวงการทางสง.
- ถนนสายเจวง-เชิงมน-ปลายแหลม	13.825 ลบ.	กรมโยธาธิการ สภามณฑลเกาะสมุย

ตารางที่ 3 (ต่อ)

โครงการ	งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
- ขยายถนนปลายแหลม-4171	-	แขวงกาทาง สุราษฎร์ธานี
- ป้ายสาธารณะ	30,000	สุขาภิบาลเกาะสมุย
- สายเลียบหาดเจวง-ศาลาดอย	295,384	สุขาภิบาลเกาะสมุย
- สายอำเภอ-อนามัย	258,959	สุขาภิบาลเกาะสมุย
- สายบ้านตะเคียน ต.บ่อผุด	444,399	สุขาภิบาลเกาะสมุย
<u>ชุดโครงการระบบบำบัดน้ำเสีย</u>		
- ศึกษาระบบระบายและบำบัดน้ำเสีย	19.3 ลบ.	กรมโยธาธิการ
<u>ชุดโครงการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่สาธารณะ</u>		
- ปรับปรุงแนวเขตป่าสงวนน้ำตกหินลาด	67,440	สำนักงานป่าไม้เขต สต.
- อพยพรักษาจากป่าสงวนฯ	-	สหกรณ์นิคมท่าฉาง
<u>ชุดโครงการขยายบริการไฟฟ้า</u>		
- ขยายเขตไฟฟ้าหมู่ 5 ต.บ่อผุด	5.9 ลบ.	การไฟฟ้า ส่วนภูมิภาค
<u>ชุดโครงการพัฒนาการประปา</u>		
- พัฒนาแหล่งน้ำประปาเจวง	17 ลบ.	กรมชลประทาน
<u>ชุดโครงการกำจัดสิ่งปฏิกูล</u>		
- จัดซื้อรถเก็บขนสิ่งปฏิกูล	600,000	สุขาภิบาลเกาะสมุย
- จัดซื้อตัดแปลงรถเก็บขนสิ่งปฏิกูล	400,000	ชมรมท่องเที่ยว หาดเจวง

ตารางที่ 4 รายการแผนงานโครงการที่เสนอใหม่

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	ปีงบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
<b>1. การพัฒนาองค์กร</b>					
1.1 โครงการสัมมนาเพื่อ พัฒนารูปแบบการ ปกครองท้องถิ่น	- เพื่อระดมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ รูปแบบการปกครองท้องถิ่นภาคสมุข เสนอต่อจังหวัดสุราษฎร์ธานีและ กระทรวงมหาดไทย	1. จัดทำรายงานข้อเสนอรูปแบบ การปกครองท้องถิ่นโดย นักวิชาการหรือองค์กรที่ ได้รับมอบหมาย	2534	200,000-280,000 (ขอความสนับสนุน จาก CIDA, USAID สนม.ฯ, มท., ททท.)	จ. สุราษฎร์ธานี
เกาะสมุย	ผู้เข้าร่วมสัมมนา - นักวิชาการ - ผู้มีประสบการณ์ด้านการ ปกครองท้องถิ่น - ตัวแทนประชาชนท้องถิ่น - ภาคเอกชนในเกาะสมุย	2. โครงการสัมมนา 2 วัน เกาะสมุย จ. สุราษฎร์ธานี			
1.2 การจัดเก็บค่าบำรุง รักษาสถานที่วัดล้อม เกาะสมุยจาก นักท่องเที่ยว (ค่าธรรมเนียม เข้าเกาะ)	- เพื่อจัดหารายได้เป็นกองทุน พัฒนาและรักษาศูตถาณ สิ่งแวดลอมของเกาะสมุย จากนักท่องเที่ยวชาว ต่างประเทศ	1. จัดตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ในเรื่องต่อไปนี้ - กำหนดวิธีการจัดเก็บ - อัตรา - การบริหารกองทุน 2. ประชาสัมพันธ์ 3. ดำเนินการ	2534	50,000	สุขาภิบาลเกาะสมุย จ. สุราษฎร์ธานี ภาคเอกชน
1.3 จัดตั้งคณะทำงานร่วม อนุรักษ์เกาะสมุย (Island Task Force)	- เนื่องกักับ ติตตาม ประเด็นผล และรายงานผล การดำเนินงาน พัฒนาสิ่งแวดล้อมตามนโยบายและ แผนของคณะกรรมการพัฒนาจังหวัด ชายฝั่งทะเลภาคใต้ตอนบน	1. แต่งตั้งคณะทำงานร่วมจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ จ. สุราษฎร์ธานี สุขาภิบาล เกาะสมุย สนง.คณะกรรมการกาว สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ชมรม/ สมาคมอนุรักษ์เอกชน ผู้นำหรือ ตัวแทนท้องถิ่น ประมง ป่าไม้ นักวิชาการ/ผู้ทรงคุณวุฒิ ฯลฯ 2. กำหนดรายละเอียดการดำเนินงาน 3. ดำเนินงาน	2534		สนง.คณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ



ตารางที่ 4 (ต่อ)

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	งบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
1.4 การส่งเสริมสนับสนุน กิจกรรมกลุ่มธุรกิจ ท้องถิ่น	1. เพื่อให้เกิดการรวมกลุ่มผู้ประกอบการ และประสานงานระหว่างกลุ่ม 2. เพื่อผู้ประกอบการมีส่วนร่วมใน พัฒนาเกาะสุขุมมากขึ้น 3. เพื่อให้รัฐสามารถส่งเสริม ดูแล ได้สะดวกยิ่งขึ้น	1. จัดใช้ผู้ประกอบการรายอื่นต่าง ๆ ได้มีประสบการณ์ที่ดีความคิดเห็น และกำหนดรูปแบบวิธีการรวมกลุ่ม 2. จัดตั้งกลุ่มหรือชมรม ภายใต้ สมาคมส่งเสริมธุรกิจท้องถิ่น 3. ประสานการค้าเงินงาน ระหว่างกลุ่ม และการส่งเสริม สนับสนุนจากภาครัฐบาล	2534 เป็นต้นไป	20,000	สมาคมธุรกิจ ท้องถิ่นเกาะสุขุม โดยการสนับสนุน ของ ททท. และ สมาชิกภาคเกาะสุขุม
2. <u>แผนงานพัฒนาการใช้ ประโยชน์ที่ดินและชุมชน</u>					
2.1 โครงการจัดทำผังเมือง เฉพาะและผังแน แนวในชุมชนและ พื้นที่ท่องเที่ยว	1. เพื่อจัดระเบียบชุมชนอย่างมี หลักวิชา 2. เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนา สาขาอาชีพคน สาธารณูปการ ในชุมชน	1. ททท. ทำหนังสือขอความร่วมมือ จากกระทรวงมหาดไทย 2. สำนักผังเมือง สสำรวจและ จัดทำผังเฉพาะ 3. กำหนดผังแนบแนว	2534	500,000	สำนักผังเมือง
3. เพื่อเป็นแนวทางในการควบคุมการ ใช้ที่ดินและการปลูกสร้างอาคาร ในพื้นที่โครงการ	- ชุมชนตลาดหน้าทอน - ตลาดเจียง - หาดละไม - หาดแม่น้ำ - หาดบ่อผุด - หาดริ้งมะ-ห้องสน				

ตารางที่ 4 (ต่อ)

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินงาน	ปีงบประมาณ ที่ดำเนินงาน	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
2.2 การออกข้อบังคับ สาขาวิชาเกี่ยวกับ การปลูกสร้างอาคาร (เพิ่มเติม)	- เพื่อจัดระเบียบชุมชนโดยอาศัย กฎหมาย - เพื่อสร้างจรรยาบรรณ อย่างมีระเบียบ	1. สํารวจบริเวณพื้นที่ปลูกสร้าง มีปัญหาความไม่เป็นระเบียบ 2. ตรวจสอบความต้องการจาก ผังเภาและผังแนบแนว 3. ออกข้อบ่งชี้แนะและประกาศใช้ 4. ประชาสัมพันธ์	2535	100,000	สำนักงาน- โภชวิทยา จ.สุราษฎร์ธานี สาขาวิชาล- เภาะสุมย
2.3 โครงการสำรวจ รังวัดสอบเขตที่ดิน สาขาอะท้ออก หนังสือสำคัญ สำหรับที่ลวง	1. เพื่อเร่งรัดการออกหนังสือ สำคัญที่ลวงทุกแห่งในเภาะสุมย 2. ปรับปรุงแนวเขตอย่างสง่าเสมอ ในที่ลวงที่มีหนังสือสำคัญแล้ว <u>ในปีโครงการ</u> - ที่สามารถประโชยน์ที่ออก หนังสือสำคัญสำหรับที่ลวงแล้ว แต่มีปัญหारेื่องแนวเขตมีการ บุกรุกหรือสั้กเขตแนว	1. อําเภอสำรวจที่ดินสาขาอะท้อ ยังไม่ได้ออกหนังสือสำคัญ ที่ลวงและแปลงที่ออกหนังสือ สำคัญที่ลวงแล้ว แต่มีปัญห เรื่องแนวเขต เช่น การบุกรุก ฯลฯ 2. รายงานรังวัดขอข่างรังวัดจาก สง. ที่ดินจังหวัดหรือสาขา ทำการรังวัดสอบเขตใช้ ค่าเนิการโดยวางเงินมัดจำ ตามจำนวนที่ สง. ที่ดินจังหวัด หรือสาขากำหนด 3. สง. ที่ดินจังหวัดหรือสาขา ดำเนินการตามค่าขอ	2534	ประเมินเป็นแปลง ๆ ตามเขตที่ดิน	อําเภอเภาะสุมย สำนักงานที่ดิน หรือสาขา

ตารางที่ 4 (ต่อ)

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินงาน	งบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
2.4 โครงการจัดทำแผนการ จัดการพื้นที่สาธารณะ เกาะสมุย	1. เพื่อกำหนดแนวทางการใช้ ประโยชน์พื้นที่สาธารณะ 2. เพื่อนำพื้นที่ที่มีความ สำคัญระดับบึงเวตน์	1. สำรวจและจัดทำรายการและ แผนที่แนวเขตที่สาธารณะตาม สภาพพื้นที่ (ภาพถ่าย ดrones- ทางน้ำสาธารณะประโยชน์ ภูเขา ฯลฯ) 2. สำรวจจำนวนผู้ใช้ประโยชน์ สาธารณะตามสภาพ และที่มี นศ.จ. 3. จัดทำแผนการจัดการที่ดินสาธารณะ เพื่อเสนอระดับนโยบายตัดสินใจ 4. ดำเนินงานตามแผนที่เสนอ (ให้ออก เป็น เอกสารสิทธิ์ ควบคุมกิจกรรม ฯลฯ)	2535	50,000	อำเภอเกาะสมุย สนง. ที่ดินจังหวัด หรือสาขา (หรือว่าจ้าง บริษัทที่ปรึกษา)
2.5 เติมน้ำออกนอกเขต ที่ดินเกาะสมุย	1. เพื่อออกนอกที่ดินให้รวดเร็ว 2. เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ สาธารณะและความขัดแย้ง ในเรื่องที่ดิน 3. เพื่อให้ราษฎรมีความมั่นใจ ในการมสิทธิ์ที่ดิน เป้าหมาย 5 ปี ที่ร้อยละ 50 ของพื้นที่ที่สำรวจ ราษฎรประมาณ 10,000 แปลง เนื้อที่ประมาณ 150,000 ไร่	1. ประกาศการเดินสำรวจออก โฉนดที่ดิน 2. ราษฎรยื่นคำขอออกโฉนดที่ดิน 3. สำรวจโดยสายสำรวจ 10 สาย 4. ออกโฉนดที่ดิน	ม.ค. - ก.ย.34	3,600,000 กรมที่ดิน	กรมที่ดิน สำนักงานที่ดิน- จังหวัด

ตารางที่ 4 (ต่อ)

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินงาน	ปีงบประมาณ	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ
2.6 โครงการตรวจคัดกรองผู้ป่วย	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาและรักษาเอกลักษณ์ของชุมชน</li> <li>2. เพื่อเป็นกิจกรรมนำทางสู่การร่วมพัฒนาเกาะสมุย</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. กำหนดผู้ใหญ่บ้าน จัดประชุมชาวบ้าน และจัดตั้งกลุ่มอาสาสมัคร</li> <li>2. คัดเลือกผ่านศูนย์กลางชุมชนหรือสิ่งที่เป็นเอกลักษณ์และจุดเด่นของชุมชน และกำหนดรูปแบบวิถีการปรับปรุง-พัฒนา</li> <li>3. กลุ่มอาสาสมัครระดมความร่วมมือจากชาวบ้าน/ครู/นักเขียน พัฒนาส่วนเวทล้อมชุมชน เช่น ปู่-ต้นไม้/จัดลานเอนาประสังข์ ฯลฯ</li> </ol>	2533 และต่อเนื่อง	รัฐสนับสนุนแต่ละ 10,000 บาท ขอบริจาค จาก ผู้ประกอบการและนักท่องเที่ยว (50,000 บาท)	กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อำเภอ
2.7 โครงการจัดทำทางลงหาดสาธารณะ	เพื่อให้มีทางลงหาดสาธารณะสำหรับประชาชนท้องถิ่น และนักท่องเที่ยวในชุมชน (เป็นโครงการต่อเนื่องโครงการจัดทำส่งเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ท่องเที่ยว)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. คัดเลือกบริเวณที่เหมาะสมสำหรับเป็นทางสาธารณะลงหาดทุกแห่ง จากฝั่งเหนือและฝั่งตะวันออก</li> <li>2. ตรวจสอบกรมที่ดินและจัดหาที่ดิน (ชื่อ เวณคืน ของบริษัท หรือแนะนำให้เจ้าของที่ดินลงทุน)</li> <li>3. ดำเนินการพัฒนาตามแบบในผังแนบหรือผังแนบแนว</li> </ol>	2536	40 ล้านบาท (10 ล้านบาทต่อพื้นที่ประมาณ 4 ไร่)	สหกรณ์ภาคเกษตร โยธาธิการจังหวัด ททท.
3. <u>แผนงานบริการสาธารณะ</u>					
3.1 การก่อสร้างถนนสี่เลนชุมชนหน้าถนน	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. เพื่อให้การเดินทางรอบเกาะไม่ต้องผ่านตลาดหน้าถนน</li> <li>2. เพื่อลดปัญหาการจราจรแออัดในตลาดหน้าถนน</li> <li>3. ขยายความเจริญของชุมชนไปด้านนอก เพื่อให้สามารถรองรับประชากรและนักท่องเที่ยวที่มาใช้บริการได้มากขึ้น</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สำรวจแนวถนนที่เหมาะสมและเป็นไปได้มากที่สุด (เขตถนนอย่างน้อย 8 เมตร)</li> <li>2. จัดหาที่ดิน</li> <li>3. สำรวจออกแบบและร่างกฎกระทรวงควบคุมการปลูกสร้างอาคาร</li> <li>4. ดำเนินการก่อสร้าง</li> </ol>	2534	200,000	อำเภอเกาะสมุย สหกรณ์ภาคเกษตร โยธาธิการ- สุราษฎร์ธานี
			2535	20,000,000	

ตารางที่ 4 (ต่อ)

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	ปีงบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
3.2 สั้ววออกแบบ ถนนเลียบริมทางหน้าถนน	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. เพื่อลดความคับคั่งของการจราจรในชุมชน</li> <li>2. เพื่อป้องกันการบุกรุกชายทอด</li> <li>3. เพื่อเป็นแบบบริการสำหรับชาวชุมชนต่าง ๆ</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สั้วววางแผนขยายถนนเลียบริมทางจากถนนเดิมถึงค้ำวางหน้า และสนามเด็กเล่นถึงถนนสายรอบเกาะ</li> <li>2. ออกแบบและประเมินราคาค่าก่อสร้าง</li> </ol>	2535	100,000	สุชาภิวา โยธิตการจังหวัด สำนักผังเมือง
3.3 สร้างศาลาพักผ่อนและ ชมวิว	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. เพื่อให้ศาลาพักผ่อนโดยสั้ววรอบเกาะ</li> <li>2. ให้เป็นจุดชมทิวทัศน์ของแหล่งท่องเที่ยว</li> <li>3. เสริมสร้างเอกลักษณ์เกาะสมุย</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. กำหนดจุดก่อสร้างประมาณ 10 จุด</li> <li>2. ออกแบบศาลาพักผ่อน</li> <li>3. ก่อสร้าง</li> </ol>	2534-5	300,000	โยธิตการ กรมทางหลวง
3.4 ผลิตและจำหน่าย น้ำประปาภาคเจาง	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ขยายการให้บริการน้ำประปาเกาะสมุย</li> <li>2. ผลิตน้ำประปาสำหรับบริการประชาชนฝั่งตะวันออก (โครงการเสริมการผลิตและจำหน่ายประปาเกาะสมุย นครหินลาด)</li> <li>3. จัดสร้างสถานีจ่ายน้ำก้อยาร</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ก่อสร้างอาคารผลิตน้ำขนาด 250 ลบ.ม./ชม.</li> <li>2. ปรับปรุงท่อจ่ายน้ำจากโรงผลิตเจาง ไปเสวิมท้อจ่ายน้ำเดิม และเติมท้อส่งน้ำไปยังบ้านปลายแหลม-เจิงมณ</li> </ol>	2536	70 ล้านบาท	ภ.ภ.



ตารางที่ 4 (ต่อ)

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	ปีงบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
3.5 โครงการปรับปรุงมาตรฐานบริการโดยส่ว	- เพื่อให้เจ้าของกิจการและพนักงานบริการมีทัศนคติที่ดี ปรับปรุงการบริการให้มีความ	1. จัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกาบริการ เช่น การแต่งกาย ภาษามารยาท วิธีให้บริการ และอื่น ๆ ตามสถานปัญหาในแต่ละช่วงเวลา 2. ทดสอบเวลาในการให้บริการ 3. กำหนดค่าค่าบริการให้เป็นธรรมและประหยัดให้มากที่สุด 4. ประเมินผลการบริการและปรับปรุงเป็นระยะ ๆ	2533		สหภาพเดินรถ- เกาะสีสุก
4. แผนงานรักษาสิ่งแวดล้อม					
4.1 ปรับปรุงสุขอนามัยโรงแรม และบังกาโล	1. เพื่อปรับปรุง แก้ไข สุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมของ โรงแรม/บังกาโล ให้สะอาด ปลอดภัย 2. เพื่อป้องกันการแพร่กระจายของโรคติดต่อ 3. เพื่อให้ผู้ประกอบการมีความรู้ ความสามารถในการรักษาความสะอาดตามมาตรฐานด้านสุขอนามัย 4. เพื่อสร้างความพึงพอใจแก่นักท่องเที่ยวและผู้ให้บริการ	1. สักรวสุขภิบาลของโรงแรม/บังกาโล 2. ประชุม/อบรม เจ้าของ/ผู้จัดการ 1 วัน 3. เผยแพร่ ปส. การดำเนินงาน และวิธีการด้านสุขอนามัย 4. ติดตาม/ประเมินผล	2534 และต่อเนื่อง ทุกปี	ศว.เขต 8 เอกชน	ศว.เขต 8 สาธารณสุขอำเภอ

ตารางที่ 4 (ต่อ)

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	งบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
4.2 โครงการวางท่อ บริเวณแนวเขตทาง ที่เกาะแต่น เกาะนาค เกาะนาคหลัง แหลม สอ	1. เพื่อป้องกันการทำลายปะการัง จากสมอเรือ 2. เพื่อเป็นแนวบอกอาณาบริเวณ	1. จัดทำ (ซื้อ) ท่อและอุปกรณ์ 2. ติดต่อความร่วมมือจาก นักประดาน้ำ 3. ดำเนินการวางท่อบริเวณ แนวปะการัง 4. ประชาสัมพันธ์ด้านประโยชน์ และวิธีการใช้	2534	100,000	วล. ทท. เอกชน
4.3 ก่อสร้าง/ดำเนินการ ระบบกำจัดมูลฝอย	- เพื่อใช้เป็นแหล่งกำจัดมูลฝอย ของสุภาพบาลในเวลานาน 10 ปี	1. ออกแบบ 2. จัดซื้อเครื่องมือและอุปกรณ์ 3. ดำเนินการฝังกลบ 4. จัดซื้อและติดตั้งเตาเผาขยะ เพื่อเสริมการฝังกลบ	2534-5	3.06 ล้านบาท	สุขาภิบาลเกาะสมุย (วล.)
4.4 การจัดสร้างบ่อหมัก อุจจาระเพื่อทำปุ๋ย	- เพื่อให้การกำจัดสิ่งปฏิกูลเป็นไป อย่างถูกต้องลักษณะ	1. จัดหาพื้นที่ก่อสร้าง 2-3 แห่ง 2. กำหนดขนาดและออกแบบ ก่อสร้างบ่อหมัก 3. ดำเนินการก่อสร้าง 4. กำหนดวิธีการจัดการ	2534-45	แห่งละ 0.8 ล้านบาท ดำเนินการปีละ 30,000 บาทต่อแห่ง	สุขาภิบาลเกาะสมุย ศว. เขต 8
4.5 โครงการผสมแนว ความรู้ด้านสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม	1. เพื่อให้ประชาชนผู้ประกอบการ และนักท่องเที่ยวมีความ เข้าใจและร่วมมือกันในการ ป้องกันควบคุม ดูแล และบำรุง รักษาทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม เกาะสมุย	1. จัดทำสื่อเผยแพร่ เช่น สไลด์ ภาพยนตร์ บอร์ดนิทรรศการ แผ่นพับ แผ่นเสียง 2. ดำเนินการจัดนิทรรศการตาม งานเทศกาล หัด โรงเรียน แหล่งท่องเที่ยว และย่านชุมชน 3. จัดทำป้าย แผ่นพับ แผ่นเสียง ติดตั้งหรือแจกจ่าย เพื่อแนะนำ การปฏิบัติตนในแหล่งท่องเที่ยว- ธรรมชาติ	2533 และต่อเนื่อง	ชมรม + สปอ. ทำโครงการเสนอขอ การสนับสนุนจาก วล./ทท. สปอ.	ชมรมอนุรักษ์ฯ วล. ทท. สปอ.



ตารางที่ 4 (ต่อ)

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	ปีงบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
6. แผนงานส่งเสริมความเป็นอยู่					
6.1 ทรายงค์เพื่อลดอุบัติเหตุบนท้องถนน	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. เพื่อลดสถิติอุบัติเหตุ</li> <li>2. เพื่อความสงบสุขกับเป็นเมืองท่องเที่ยวที่ปลอดภัย</li> <li>3. เพื่อสร้างวินัยที่ตีตัวร่นกัน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ติดป้ายสัญญาณจราจร สถิติอุบัติเหตุ</li> <li>2. ทัศนศึกษาจราจรและความเร็ว</li> <li>3. จัดให้มีท้องงเที่ยวมีใบขับขี่ชั่วคราว</li> <li>4. ตรวจสอบสถานรถเช่าต่าง ๆ</li> <li>5. จัดตั้งชมรมผู้ประกอบการรถเช่า</li> <li>6. จัดนิมนต์เอกสารแผ่นพับ</li> <li>7. ฝึกอบรมประชาชนและผู้ประกอบการในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย</li> </ol>	2533 ต่อเนื่อง	65,000 และขอสนับสนุน	อนุกรรมการ ป้องกันอุบัติเหตุ อำเภอเกาะสมุย

## 5. การบริหารแผน

### 5.1 ระยะเวลาและขั้นตอนการปฏิบัติตามแผน

แผนปฏิบัติการฯ จะได้รับการปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพต้องมีการจัดวางการบริหารแผนที่ดีคือ กำหนดระยะเวลาวางแผน ขั้นตอนการดำเนินงานตามแผน และจัดวางกลไก การบริหารแผนที่เหมาะสม นอกจากนี้ ต้องมีการติดตามตรวจสอบเพื่อประเมินผลเป็นระยะ ๆ การบริหารแผนปฏิบัติการฯ ควรดำเนินการดังนี้

#### 5.1.1 ระยะเวลาของแผน

แผนงานโครงการที่เสนอไว้ในแผนปฏิบัติการฉบับนี้มีกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติ 5 ปี ระหว่างปีงบประมาณ 2534 - 2538 ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์และปัญหาในปัจจุบัน โดยบางส่วนเป็นแผนงานที่เตรียมไว้สำหรับการพัฒนาในระยะต่อไปด้วย

#### 5.1.2 ขั้นตอนการปฏิบัติตามแผน

เพื่อให้การดำเนินงานมีผลทางการปฏิบัติ และสอดคล้องกับการปฏิบัติงานปกติของแต่ละองค์กร ควรมีขั้นตอนการปฏิบัติ ดังรูปที่ 1 กล่าวคือ

(1)-(3) ร่างแผนปฏิบัติการ จัดประชุมผู้เกี่ยวข้อง และปรับปรุงแก้ไขแผนปฏิบัติการ (รายงานฉบับนี้)

(4) เสนอรายงานฉบับสมบูรณ์ ททท. และจังหวัดสุราษฎร์ธานี นำเสนอขอความเห็นชอบหรืออนุมัติแผนจาก ผู้ว่าการ ททท. และ/หรือ คณะกรรมการ ททท. และผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี และ/หรือ คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด (กพจ.) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกิดการยอมรับที่จะทำแผนนี้ได้ดำเนินการต่อไป

(5) แจ้งให้หน่วยที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรับผิดชอบที่จะดำเนินงานตามที่ระบุไว้ในแผนฯ ได้ทราบ และเริ่มดำเนินการต่อไป

(6) ดำเนินการจัดทำรายละเอียดโครงการเพิ่มเติมให้ละเอียดชัดเจนยิ่งขึ้น และนำเสนอเพื่อขออนุมัติงบประมาณตามขั้นตอน สำหรับโครงการที่ไม่ได้รับอนุมัติให้ปรับปรุงแก้ไขเพื่อขออนุมัติในปีต่อไป โดยควรมีการติดต่อประสานงานกับ ททท. เพื่อขอความสนับสนุน





(7) เมื่อโครงการได้รับอนุมัติงบประมาณแล้ว หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการตามที่กำหนดไว้

(8) หลังจากดำเนินการโครงการไปแล้วระยะหนึ่งพร้อม ๆ กันนั้น จำเป็นต้องมีการติดตามและประเมินผลเป็นระยะ ๆ ทั้งวิธีการดำเนินงาน (process) และผลของการดำเนินงาน (outcome)

การประเมินผลควรกำหนดเป็นแผนงานล่วงหน้าให้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการ  
ทั้งนี้อาจพิจารณา

- ตามงวดงบประมาณ สำหรับกิจกรรม หรืองานอันเป็นส่วนประกอบของโครงการนั้น ๆ หรือ

- รายปี สำหรับโครงการ หรือแผนงาน หรือ

- ปีที่ 3 หรือปีที่ 4 หรือปีที่ 5 สำหรับแผนงานต่าง ๆ ตลอดจนประเมินรวมของแผนปฏิบัติการ

(10) จัดทำแผนปฏิบัติการในระยะต่อไป

(11) นำแผนปฏิบัติการฉบับใหม่ เสนอผู้มีอำนาจในการตัดสินใจเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบ หรืออนุมัติให้ดำเนินการต่อไป (ขั้นตอนที่ 4 ในวงจรเดิม)

ขั้นตอนการดำเนินงานดังกล่าวข้างต้นนี้ จะหมุนเวียนต่อเนื่องกันไปโดยตลอด

## 5.2 กลไกการบริหารแผน

### 5.2.1 องค์การการพัฒนา

มีแนวทางดังนี้

(1) จัดตั้งคณะกรรมการบริหารแผนที่มีคณะกรรมการจากหน่วยงานของรัฐและเอกชน หรือเรียกว่าคณะกรรมการบริหารแผน สำหรับมีหน้าที่ประสานแผนและควบคุมและร่วมมือการดำเนินงาน โดยมีเจ้าหน้าที่ ททท. ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนจากอำเภอและจังหวัด มีปลัดสุขาภิบาลเป็นเลขานุการ และผู้แทนจากองค์การภาครัฐและเอกชนเป็นกรรมการ

หรือ ให้คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด (กพจ.) เป็นคณะกรรมการบริหารแผน โดยให้มีการจัดตั้งอนุกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวเป็นคณะทำงานเฉพาะอีกคณะหนึ่ง ก็ได้

(2) จัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจ ในการปฏิบัติงานเป็นครั้งคราว ตามรายละเอียดของแผนฯ ต่าง ๆ เพื่อร่วมมือปฏิบัติการพัฒนาตามแผนงานและชุดโครงการนั้น ๆ

(3) จัดตั้งสำนักงาน ททท. จังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย เพื่อให้เป็นศูนย์กลางการประสานการพัฒนา ส่งเสริมเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ และให้บริการนักท่องเที่ยวในพื้นที่

(4) จัดตั้งหน่วยงานย่อยของ ททท. ที่มีหน้าที่ติดตาม ประสานงาน และดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการเป็นการเฉพาะเพื่อช่วยเหลือ ททท. จังหวัด และประสานงานกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(5) พิจารณาประสิทธิภาพและศักยภาพของรูปแบบสุขาภิบาลเกาะสมุยในการพัฒนาเพื่อหาข้อบกพร่อง และแก้ไข ให้เหมาะสมกับการปกครองท้องถิ่นในพื้นที่ท่องเที่ยว ที่ผสมผสานกับแหล่งเกษตรกรรม ทั้งนี้โดยให้องค์กรปกครองท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ และศักยภาพมากขึ้น ให้เหมาะสมกับการเป็นเมืองท่องเที่ยว ในการดำเนินงานให้จังหวัดจัดให้มีการจัดสัมมนาในรูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่เหมาะสม โดยผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วยนักปกครอง ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ปฏิบัติ และนักวิชาการ ร่วมกันระดมความคิดเห็นและเสนอแนะทางออกที่เหมาะสม

(6) จัดตั้งชมรมย่อยที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวภาคเอกชนตามกลุ่มการบริหารหรือตามพื้นที่ เพื่อการประสานความเข้าใจ ลดการแข่งขันที่ไม่จำเป็น ป้องกันและแก้ไขปัญหาการให้บริการ และประสานงานกับหน่วยงานของรัฐด้านการลงทุน

### 5.2.2 กฎหมายระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง

(1) กวดขันให้หน่วยงานปฏิบัติใช้กฎหมายที่อยู่อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น กฎหมายประมง ในด้านการอนุรักษ์ปะการัง การควบคุมการปลูกสร้างอาคารตามกฎกระทรวง การจัดเก็บค่าธรรมเนียม และภาษี เป็นต้น

(2) ปรับปรุง แก้ไข หรือยกเว้น กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ให้เหมาะสม ไม่ให้เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาการท่องเที่ยวภายใต้ขีดความสามารถที่รองรับได้ เช่น กฎกระทรวงในการควบคุมการปลูกสร้างอาคาร ประกาศใช้กฎหมายผังเมืองรวม เป็นต้น

### 5.2.3 งบประมาณและการลงทุน

(1) การลงทุนของภาครัฐบาล

(1.1) การเพิ่มขีดความสามารถทางการคลังขององค์กรส่วนท้องถิ่นโดยการเข้มงวดและแสวงหาช่องทางด้านการจัดเก็บรายได้ การจัดหาผลประโยชน์จากการท่องเที่ยว และการกระจายอำนาจทางการคลังมากขึ้น

(1.2) ให้มีการจัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงานและพื้นที่พัฒนาต่าง ๆ โดยพิจารณาลำดับความสำคัญและผลประโยชน์ที่จะได้รับจากแผนงานฯ และการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ

(1.3) สนับสนุนและเปิดโอกาสให้เอกชน เข้ามาร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาของภาครัฐบาลมากขึ้น

(1.4) การลงทุนในโครงการของภาครัฐบาล ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากร และแรงงานในท้องถิ่นเป็นสำคัญ

(2) การลงทุนของภาคเอกชน

(2.1) ควรให้การสนับสนุนการลงทุนภาคเอกชน โดยให้สนับสนุนด้านภาษี วิชาการ ข้าราชการ ลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ และระยะปลอดหนี้ในโครงการขนาดใหญ่ที่ผลตอบแทนของการลงทุนต่ำ นอกจากนี้ มาตรการดังกล่าวนี้ ควรใช้ให้เกิดประโยชน์กับการจูงใจให้เกิดการกระจายการลงทุนในแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ มากขึ้น

(2.2) โครงการลงทุนของภาคเอกชน รัฐจะต้องไม่ดำเนินการเป็นการแข่งขัน และจะต้องไม่ปล่อยให้เกิดการผูกขาดโดยกลุ่มเอกชนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง

(2.3) ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาขีดความสามารถในการลงทุนของนักลงทุนท้องถิ่นมากขึ้น

(2.4) ควรให้ความสำคัญกับการลงทุนที่เน้นการพัฒนาทรัพยากรและแรงงานในท้องถิ่นมากขึ้น

### 5.3 การติดตามตรวจสอบและประเมินผล

การติดตามตรวจสอบและประเมินผล หลังจากมีการปฏิบัติการแล้วการประเมินผลหลังการปฏิบัติ เป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้เพราะแผนงานฯ ต่าง ๆ เป็นความต้องการเพื่อแก้ไขปัญหา เป็นคาคดหมายสำหรับอนาคต แต่ในทางปฏิบัติแผนต่าง ๆ อาจมีโอกาสเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา แผนปฏิบัติการอาจได้รับการปฏิบัติหรือไม่ได้รับการปฏิบัติ หรือมีการปฏิบัติไม่ครบถ้วนได้ การติดตามตรวจสอบเป็นความจำเป็นเบื้องต้นสำหรับการประเมินผลหลังการปฏิบัติ

การตรวจสอบและประเมินผลมี 3 ประเภท คือ

(1) การติดตามและประเมินผลของแผน : ดำเนินการใกล้หรือสิ้นสุดช่วงแผนหนึ่ง ๆ เช่น 5 ปี

(2) การติดตามและประเมินผลของโครงการ : ดำเนินการตามงวดงบประมาณ หรือเมื่อสิ้นปี หรือเมื่อสิ้นสุดโครงการนั้น ๆ

(3) การติดตามและประเมินผลการพัฒนา : ดำเนินการเป็นช่วงเวลา เช่น 3 ปี, 5 ปี เป็นต้น เพื่อทราบถึงผลของการดำเนินงานตามแผนและโครงการข้างต้น

การประเมินผลควรดำเนินการโดย ททท. และหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการแต่ละโครงการ ผลการประเมินผลจะเป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงการจัดทำแผนปฏิบัติการในระยะต่อไป อีกทั้งทำให้ทราบถึงผลของการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการตรวจสอบ การขยายตัว ภายใต้ขีดความสามารถที่รองรับได้ ว่า ได้รับความสำเร็จมากน้อยเพียงใด

910.4  
กรรท  
ล.2

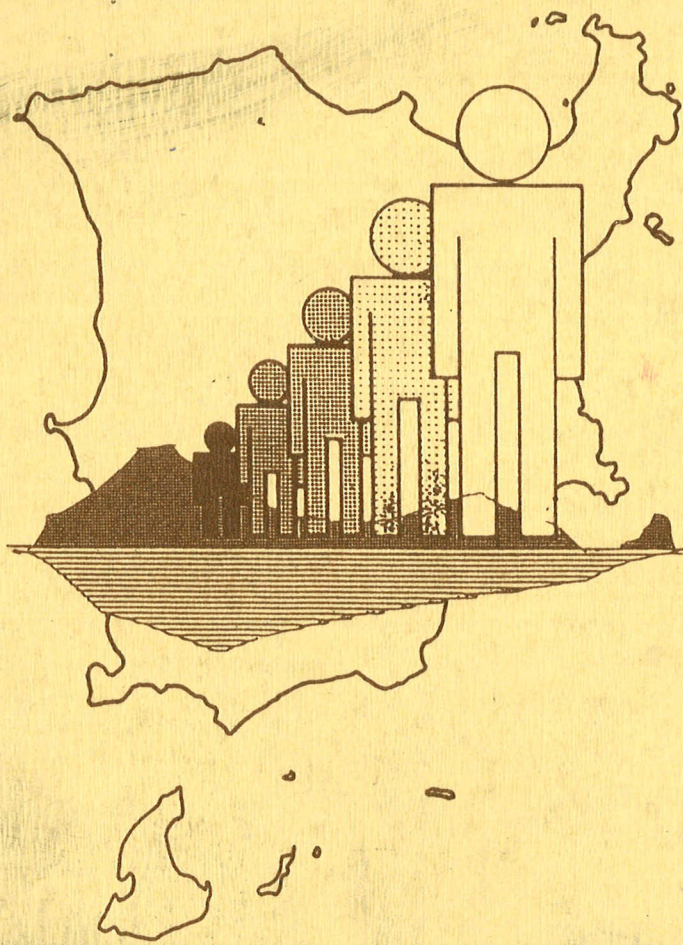
6883

การทองเที้ยวแหงประเทศไทย  
แผนปฏิบัติการพัฒนาการทองเที้ยว  
เกาะสมุย ภายใตช้คความสามารถที่  
รับรองไค.



แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย  
ภายใต้ขีดความสามารถที่รองรับได้

สรุปย่อสำหรับผู้บริหาร



910.4  
กรท  
ส.2

● จังหวัดสุราษฎร์ธานี

● การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย