

แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย  
ภายใต้ขีดความสามารถที่รองรับได้



● จังหวัดสุราษฎร์ธานี

● การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

910.4  
กรท

ด.1

**แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย  
ภายใต้ขีดความสามารถที่รองรับได้**

โดย

**คณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ**

**การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย**

**จังหวัดสุราษฎร์ธานี**

**สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย**

จัดทำโดย

**สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย**

มิถุนายน 2533

## คำนำและคำขอบคุณ

รายงาน "แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยภายใต้ขีดความสามารถที่รองรับได้" ฉบับนี้เป็นผลจากการดำเนินงานร่วมกันระหว่างคณะกรรมการทำงานของจังหวัดสุราษฎร์ธานี การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) และ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วท.) ซึ่งดำเนินงานมาเป็นขั้นตอน ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2532 โดยได้มีการตรวจสอบและรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงาน องค์กร และบุคคลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในจังหวัดสุราษฎร์ธานีและอำเภอเกาะสมุย รวมทั้งการสัมมนาที่โรงแรมวังใต้เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2533

รายงานฉบับนี้ถือได้ว่าเป็นแผนปฏิบัติการของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ได้รับการสนับสนุนจาก ททท. และ วท. ซึ่งจะได้นำเสนอเพื่อตรวจสอบและอนุมัติในระดับนโยบายต่อไป

รายงานแผนปฏิบัติการ มีทั้งหมด 3 ฉบับ คือ รายงานแผนฉบับสมบูรณ์ รายงานสรุปย่อสำหรับผู้บริหาร และ EXECUTIVE SUMMARY สำระสำคัญของรายงานฉบับสมบูรณ์นี้ประกอบด้วย สภาพทั่วไปและการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยในระยะที่ผ่านมา แนวความคิดและวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติการ กรอบการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย แผนปฏิบัติการ และการบริหารแผน ทั้งนี้ได้มีการสรุปและประเมินผล กระบวนการในการดำเนินงานจัดทำแผนอย่างมีส่วนร่วมพร้อมข้อเสนอแนะในการดำเนินงานลักษณะนี้ในอนาคต ซึ่งเสนอไว้ในภาคผนวก

แผนปฏิบัติการนี้สำเร็จได้ เป็นผลจากความร่วมมือระหว่างคณะกรรมการทำงาน ผู้บริหารของหน่วยงาน และผู้ร่วมโครงการทุกฝ่าย คณะทำงานจึงขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้ และคณะกรรมการโครงการขอขอบคุณต่อ ททท. ที่เป็นผู้สนับสนุนในการจัดทำโครงการนี้และให้คำแนะนำที่ดีมาโดยตลอด

**สารบัญ**  
**สารบัญเรื่อง**

	หน้า
คำนำและคำขอบคุณ	-ข-
สารบัญ	
สารบัญเรื่อง	-ค-
สารบัญตาราง	-ช-
สารบัญรูป	-ซ-
บทที่ 1 <u>บทนำ</u>	
1.1 ความเป็นมาของโครงการ	1-1
1.2 วัตถุประสงค์ของโครงการ	1-3
1.3 แนวความคิดของโครงการ	1-3
1.4 รูปแบบการดำเนินงาน	1-4
1.5 ระยะเวลาและขั้นตอน	1-4
1.6 การนำเสนอรายงาน	1-5
บทที่ 2 <u>สภาพทั่วไปและการพัฒนาการท่องเที่ยว</u>	
2.1 สภาพทั่วไปของเกาะสมุย	2-1
2.2 การตั้งถิ่นฐานและการท่องเที่ยวเกาะสมุย	2-3
2.2.1 การตั้งถิ่นฐาน	2-3
2.2.2 สภาพทางเศรษฐกิจ	2-3
2.2.3 การท่องเที่ยวเกาะสมุย	2-4
2.2.4 โครงสร้างพื้นฐาน	2-7
2.3 แผนพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย	2-10
2.3.1 การวางแผนพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย	2-10
2.3.2 แผนหลักพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย	2-10

## สารบัญเรื่อง (ต่อ)

	หน้า
2.4 การศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนา	
การท่องเที่ยวของแหล่งท่องเที่ยวเกาะสมุย	2-22
2.4.1 แนวความคิด	2-22
2.4.2 ผลการศึกษา	2-23
2.4.3 ข้อเสนอแนะ	2-26
2.5 การจัดทำแผนปฏิบัติการ	2-29
2.5.1 แนวความคิดการวางแผนอย่างมีส่วนร่วม	2-29
2.5.2 สรุปประเด็นปัญหาของเกาะสมุย	2-32
<b>บทที่ 3 <u>แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย</u></b>	
3.1 กรอบและแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยในระยะ	
<u>แผนปฏิบัติการ</u>	3-1
3.1.1 ภาพอนาคตการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย	3-1
3.1.2 กลยุทธ์การพัฒนา	3-1
3.1.3 แนวทางการพัฒนา	3-2
3.2 แผนงาน-โครงการพัฒนา	3-3
3.2.1 มาตรการ/โครงการที่กำลังดำเนินการ	3-4
3.2.2 มาตรการ/โครงการที่กำลังขออนุมัติ	3-11
3.2.3 มาตรการ/โครงการที่เสนอ	3-16
<b>บทที่ 4 <u>การบริหารแผนปฏิบัติการ</u></b>	
4.1 ขอบเขตการบริหารแผน	4-1
4.2 เนื้อหาของแผนปฏิบัติการ	4-2
4.3 ระยะเวลาและขั้นตอนการปฏิบัติตามแผน	4-4
4.3.1 ระยะเวลาของแผน	4-4
4.3.2 ขั้นตอนการปฏิบัติตามแผน	4-6

## สารบัญเรื่อง (ต่อ)

	หน้า
4.4 กลไกการบริหารแผน	4-9
4.4.1 องค์การการนิเทศ	4-9
4.4.2 กฎหมายระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง	4-10
4.4.3 งบประมาณและการลงทุน	4-10
4.5 การติดตามตรวจสอบและประเมินผล	4-12

### บรรณานุกรม

#### ภาคผนวกที่ 1 กระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการ

ผ.1.1 แนวความคิดของโครงการ	ผ-1
ผ.1.1.1 วัตถุประสงค์และผลงาน	ผ-1
ผ.1.1.2 ขอบเขตและแนวทางการดำเนินงาน	ผ-2
ผ.1.2 รูปแบบการดำเนินงาน	ผ-4
ผ.1.2.1 หน่วยงานดำเนินการ	ผ-4
ผ.1.2.2 โครงสร้างการบริหารและจัดการโครงการ	ผ-6
ผ.1.2.3 ขั้นตอนและกิจกรรม	ผ-9
ผ.1.3 ผลงาน	ผ-13
ผ.1.3.1 ผลงานขั้นตอนที่ 1	ผ-13
ผ.1.3.2 ผลงานขั้นตอนที่ 2	ผ-13
ผ.1.3.3 ผลงานขั้นตอนที่ 3	ผ-13
ผ.1.3.4 ผลงานขั้นตอนที่ 4	ผ-14
ผ.1.4 ประเมินผลและเสนอแนะการดำเนินงาน	ผ-14
ผ.1.4.1 ประเด็นที่ได้จากการประเมินผล	ผ-14
ผ.1.4.2 ข้อเสนอแนะ	ผ-15

## สารบัญเรื่อง (ต่อ)

	หน้า
ภาคผนวก 2 <u>รายชื่อผู้เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการ</u>	ผ-17
ผ.2.1 คณะผู้ดำเนินงาน	ผ-17
ผ.2.1.1 คณะที่ปรึกษา	ผ-17
ผ.2.1.2 คณะอำนวยการโครงการ	ผ-17
ผ.2.1.3 คณะทำงาน	ผ-18
ผ.2.2 ผู้ร่วมโครงการ	ผ-19
ภาคผนวก 3 <u>คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงาน ส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี</u>	ผ-21
ภาคผนวก 4 <u>ร่างข้อเสนอ องค์การบริหารแผน</u>	ผ-23

## สารบัญตาราง

		หน้า
ตารางที่	2.1 การพยากรณ์จำนวนนักท่องเที่ยวของเกาะสมุยในระดับต่าง ๆ ช่วงปี 2531-2544	2-6
"	2.2 การพยากรณ์แนวโน้มการขยายตัวของห้องพัก และแนวโน้มความต้องการห้องพักในอนาคต	2-8
"	2.3 ประเมินผลแผนงานโครงการตามแผนหลักฯ ส่วนที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวเกาะสมุย	2-15
"	3.1 มาตรการ/โครงการที่กำลังดำเนินการ	3-5
"	3.2 มาตรการ/โครงการที่กำลังเสนอของบประมาณ	3-12
"	3.3 รายการแผนงานโครงการที่เสนอใหม่	3-17
"	4.1 สรุปจำนวนโครงการ/มาตรการ	4-3
"	4.2 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการ	4-5
"	ผ-1 ขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติงาน	ผ-10

## สารบัญรูป

		หน้า
รูปที่	2.1 ที่ตั้งสุขาภิบาลเกาะสมุยอำเภอเกาะสมุย	2-2
"	2.2 แหล่งทรัพยากรท่องเที่ยวเกาะสมุย	2-5
"	2.3 ปริมาณนักท่องเที่ยวต่อวันในอุดมคติที่เหมาะสมกับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย	2-26
"	4.1 ขั้นตอนการนำแผนไปสู่ปฏิบัติ	4-7
"	ผ-1 โครงสร้างหลักการดำเนินงานโครงการ	ผ-5
"	ผ-2 โครงสร้างการบริหารและจัดการโครงการ	ผ-7



## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ความเป็นมาของโครงการ

เกาะสมุยเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญแห่งหนึ่งของจังหวัดสุราษฎร์ธานี และของภาคใต้ ที่ได้รับความนิยมไปพักผ่อนและท่องเที่ยวจากนักท่องเที่ยว ทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ เนื่องจากเกาะสมุยเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีความสงบและสวยงามด้านทิวทัศน์ธรรมชาติทางทะเล คือ มีชายหาด เกาะแก่ง และปะการังที่สวยงามหลายแห่งรอบเกาะที่เหมาะสมต่อการพักผ่อนและเล่นน้ำทะเล และทัศนศึกษาโดยมีส่วนมะพร้าวเป็นเอกลักษณ์ของพื้นที่ และยังมีแหล่งท่องเที่ยวอื่นอีก ได้แก่ แหล่งท่องเที่ยวน้ำตก แหล่งท่องเที่ยวป่าเขา และแหล่งท่องเที่ยววัฒนธรรม เสริมแหล่งท่องเที่ยวชายหาดและทางทะเลอีกด้วย

ด้วยความสงบสวยงามและมีเอกลักษณ์ของตนเองดังกล่าว ทำให้เกาะสมุยได้รับความสนใจและเป็นที่ยอมรับของนักท่องเที่ยว ทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศมากขึ้นเป็นลำดับทุกปี จำนวนนักท่องเที่ยวที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ทั้งที่เข้ามาและจะเข้าไปในอนาคต ได้ก่อให้เกิดการขยายตัวในสิ่งอำนวยความสะดวกและบริการนักท่องเที่ยว ทั้งในด้านที่พัก ร้านอาหาร และเครื่องดื่ม ของที่ระลึก รวมทั้งกิจกรรมเพื่อการพักผ่อนและท่องเที่ยวต่าง ๆ นอกจากนี้ ยังก่อให้เกิดความจำเป็นเพิ่มขึ้นในสิ่งบริการพื้นฐานของรัฐในด้านไฟฟ้า ประปา ถนน และการขนส่งทางเรือ การจัดเก็บขยะมูลฝอย กำล้างตำรวจรักษาความปลอดภัย ตลอดจนแพทย์รักษาพยาบาล ซึ่งสิ่งบริการพื้นฐานเหล่านี้ มีความจำเป็นเพื่อสนองตอบนักท่องเที่ยว และประชาชนในท้องถิ่น ดังนั้น หากการบริการเหล่านี้ไม่เพียงพอ นอกจากไม่เป็นผลดีต่อพัฒนาการด้านการท่องเที่ยวแล้ว ยังจะก่อให้เกิดผลกระทบหรือการขัดแย้งในการใช้บริการของรัฐ ระหว่างนักท่องเที่ยวกับประชากรท้องถิ่นอีกด้วย

การพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยนั้น แม้จะมุ่งหวังให้เติบโตขยายตัวมากขึ้น เพื่อการเพิ่มปริมาณเงินที่ไหลเข้าเกาะสมุย รวมทั้งสร้างโอกาสการมีงานทำและมีรายได้ของประชากรในท้องถิ่นก็ตาม แต่จำเป็นจะต้องคำนึงถึงขีดความสามารถในการรองรับ (Carrying capacity) ทั้งในด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental C.C) ด้านกายภาพ (Physical C.C.) และด้านสังคม (Social C.C) ของเกาะสมุยด้วย มิฉะนั้นแล้ว การพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยก็จะได้ผลเพียงระยะสั้น แต่ก่อให้เกิดความเสื่อมโทรมเสียหายต่อทรัพยากรแหล่งท่องเที่ยวในระยะยาว

ภาครัฐได้ตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาการท่องเที่ยว ให้ดำเนินไปในทิศทาง และรูปแบบที่ดี อันจะเห็นได้จากการที่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ดำเนินการใน ลักษณะนี้มาโดยตลอด ตั้งแต่ ปี 2523 จนถึงปี 2531 นับแต่ได้มีการสำรวจเบื้องต้น, การศึกษา เบื้องต้นเพื่อการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย การจัดทำแผนหลักการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะ สมุย/สุราษฎร์ธานี และการศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวของแหล่ง ท่องเที่ยวเกาะสมุย สำหรับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเป็นหน่วยงานภูมิภาค ดูแลพื้นที่เกาะสมุย ก็ ได้ให้มีการศึกษาและวางแผนพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี (ในปี 2527) โดยให้สอดคล้องประสานการ พัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัด ที่รวมแหล่งท่องเที่ยวเกาะสมุยไว้ในแผนการพัฒนาจังหวัดไว้เช่น เดียวกัน

ภาพการพัฒนาเกาะสมุยที่ปรากฏมาทั้งในปัจจุบันและอนาคต ตามที่ได้กำหนดไว้ในแผน หลักพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี คือ เกาะสมุย เป็นกลุ่มแหล่งท่องเที่ยวหลักของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับกลุ่ม แหล่งท่องเที่ยวอื่นของพื้นที่จังหวัด เป็นแหล่งท่องเที่ยวศูนย์กลางการท่องเที่ยวของแหล่งท่องเที่ยว ในทะเลของประเทศที่พัฒนาให้ได้มาตรฐานสากล (International Ocean Resort) แต่คง รักษาไว้ซึ่งสภาพเอกลักษณ์ทางธรรมชาติและวัฒนธรรมของพื้นที่ การเพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยว และการขยายตัวของสิ่งอำนวยความสะดวกและบริการ ควรให้ปราศจากผลกระทบต่อ สภาพแวดล้อมทางธรรมชาติและสังคม หากหลีกเลี่ยงไม่ได้ ควรควบคุมให้มีผลกระทบน้อยที่สุด รวมทั้งหามาตรการแก้ไขที่มีประสิทธิภาพไว้ การพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ควรดำเนินไปโดย การประสานและร่วมมือกันระหว่างภาครัฐและเอกชน รวมทั้งระหว่างราชการส่วนกลางและส่วน ท้องถิ่น

อย่างไรก็ตามในระยะที่ผ่านมา การปฏิบัติตามแผนยังมีระดับไม่เป็นที่น่าพอใจมากนัก สภาพการพัฒนาในปัจจุบันก่อให้เกิดความวิตกกังวลถึงความเสื่อมโทรมของแหล่งท่องเที่ยวแห่งนี้ ที่อาจจะเกิดขึ้นได้ในอนาคตอันใกล้ การเร่งรัดพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่มีอยู่เป็นความจำเป็นเร่งด่วน และเพื่อให้การพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยมีผลในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น ททท. จึงมีแนว ความคิดที่ให้จัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ที่จะนำไปปฏิบัติการได้จริง โดยเน้นโครงการที่มุ่งสู่การพัฒนาภายใต้ขอบขีดความสามารถการรองรับของเกาะสมุย รวมทั้งมุ่งเน้นการมีส่วนร่วม มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ไม่เฉพาะแต่การมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแผนเท่านั้น หากยังรวมถึงการมี ส่วนร่วมในการวางแผนมากขึ้นของหน่วยงานปฏิบัติ ตลอดจนจนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับการพัฒนาด้วย

ดังนั้น ททท. จึงได้มอบหมายให้ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วท.) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้ศึกษาและจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยมาโดยตลอด

ได้จัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวฉบับนี้ขึ้นเมื่อ ก.ค. 2532 ซึ่งในการดำเนินงาน ททท. ได้รับแนวทางการดำเนินงาน โดยให้มีคณะกรรมการร่วมระหว่าง ททท., วท., และคณะกรรมการที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีจัดตั้งขึ้น เป็นผู้ดำเนินงานภายใต้กระบวนการที่กำหนดขึ้น และจังหวัดสุราษฎร์ธานี จะได้ยอมรับแผนปฏิบัติการฉบับนี้เป็นแผนพัฒนาของจังหวัดด้วย

## 1.2 วัตถุประสงค์ของโครงการ

วัตถุประสงค์หลักของโครงการคือ

(1) เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการ สำหรับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ภายใต้ขีดความสามารถในการรองรับได้ (Carrying capacity) ของเกาะสมุย โดยเป็นแผนพัฒนาที่มีความเหมาะสมที่จะสามารถนำไปปฏิบัติได้ (Implementability)

(2) เพื่อการมีส่วนร่วมในการวางแผนของกลุ่มบุคคล หรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย โดยมุ่งหวังให้เกิดการยอมรับ ร่วมเป็นเจ้าของแผน ร่วมดำเนินการและปฏิบัติตามแผน ตลอดจนร่วมติดตามตรวจสอบผลการพัฒนาที่เกิดขึ้น ทั้งนี้โดยพิจารณาถึงขอบเขต อำนาจหน้าที่ของรัฐและเอกชน ในการมีส่วนร่วมพัฒนาที่เหมาะสม

(3) เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกในการเป็นเจ้าของ และการรวมพลังในการบำรุงรักษาไว้ซึ่งทรัพยากรการท่องเที่ยวเกาะสมุย ให้คงคุณค่าต่อการใช้ประโยชน์อย่างสืบเนื่องยาวนาน

## 1.3 แนวความคิดของโครงการ

การจัดทำแผนปฏิบัติการนี้ นอกจากจะมุ่งหวังให้ได้มาซึ่งเอกสารรายงานแผน เพื่อการเสนอขออนุมัติดำเนินการและอนุมัติงบประมาณแล้ว ยังคาดหวังให้กระบวนการวางแผนชักนำให้เกิดอุดมการณ์ และพลังผลักดันทางสังคมขึ้น เพื่อให้ทุนเสริมการปฏิบัติตามแผน และเพื่อให้มีการร่วมใช้ประโยชน์จากผลที่เกิดจากการปฏิบัติตามแผนให้คุ้มค่าจากการลงทุนด้วย

การมีส่วนร่วม (Participation) ในการจัดทำแผนปฏิบัติการจากองค์กรหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องในกระบวนการพัฒนา จึงเป็นกลวิธีหลักสำคัญในการสร้างอุดมการณ์และพลังผลักดันร่วม เพื่อให้เกิดการปฏิบัติตามแผนและการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ที่มั่นคงสืบเนื่องยาวนาน ก่อประโยชน์ให้เกิดขึ้นทั้งกับประชาชนในท้องถิ่น และประเทศชาติโดยรวม

#### 1.4 รูปแบบการดำเนินงาน

การดำเนินงานโครงการจัดทำแผนปฏิบัติการมีรูปแบบของการร่วมมือระหว่าง 3 องค์กรหลัก คือ

- 1) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) โดยมีกองวางแผนโครงการ เป็นหน่วยรับผิดชอบหลัก
- 2) จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีสำนักงานจังหวัด เป็นหน่วยงานประสานงานภายในจังหวัด
- 3) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วท.) โดยมีสาขาวิจัยสิ่งแวดล้อมและทรัพยากร (สวล.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก

การดำเนินงานประกอบด้วยคณะกรรมการทำงานร่วมจากทั้ง 3 องค์กร โดยทำหน้าที่กำหนดขั้นตอนการทำงาน ตลอดจนขอความคิดเห็นและความร่วมมือกับบุคคลหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย โดยมุ่งหวังการมีส่วนร่วมของบุคคลหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ตามวาระและโอกาส การดำเนินงานในลักษณะนี้จึงกล่าวได้ว่า แผนปฏิบัติการฉบับนี้เป็นแผนของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ได้รับการสนับสนุนในการจัดทำโดย ททท. และ วท.

#### 1.5 ระยะเวลาและขั้นตอน

การดำเนินโครงการมีระยะเวลารวม 12 เดือน ระหว่าง ก.ค. 2532 - มิ.ย. 2533 โดยแบ่งงานออกเป็น 5 ขั้นตอน คือ

- (1) ขึ้นเตรียมการ ระยะเวลา 1.5 เดือน ระหว่าง 1 ก.ค. 2532 - 15 ส.ค. 2532
- (2) ขึ้นกำหนดภาพและแนวทางการพัฒนา ระยะเวลา 2 เดือน ระหว่าง 18 ส.ค. 2532 - 15 ต.ค. 2532
- (3) ขึ้นกำหนดรายละเอียดโครงการ ระยะเวลา 2.5 เดือน ระหว่าง 16 ต.ค. 2532 - 31 ธ.ค. 2532

(4) ทบทวนรายละเอียดโครงการ และขึ้นกำหนดรูปแบบการบริหารแผน ระยะเวลา 3.5 เดือน ระหว่าง 1 ม.ค. 2533 - 15 เม.ย. 2533

(5) ขึ้นสรุปและจัดทำรายงานแผน ระยะเวลา 2.5 เดือน ระหว่าง 16 เม.ย. 2533 - 30 มิ.ย. 2533 ทั้งนี้ได้มีการสัมมนาผู้เกี่ยวข้องในวันที่ 15 มิ.ย. 2533 ด้วย

#### 1.6 การนำเสนอรายงาน

รายงานฉบับนี้ประกอบด้วย

- สภาพทั่วไปและการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย
- แนวความคิดการจัดทำแผนปฏิบัติการ
- กรอบการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย
- แผนปฏิบัติการโครงการ โดยรวมเสนอแผนงานโครงการบางส่วนที่กำลังอยู่ในระหว่างการดำเนินงาน
- รูปแบบและแนวทางการบริหารแผนปฏิบัติการให้สามารถปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพในระยะเวลาของแผน 5 ปี

ในภาคผนวกได้เสนอการประเมินกระบวนการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อให้ทราบถึงข้อดีข้อเสีย และแนวทางการนำไปประยุกต์ใช้ในโอกาสต่อไป บทเรียนที่ได้นี้จะมีความสำคัญต่อกระบวนการวางแผนพัฒนาการท่องเที่ยวในอนาคต

## บทที่ 2

### สภาพทั่วไปและการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย

#### 2.1 สภาพทั่วไปของเกาะสมุย

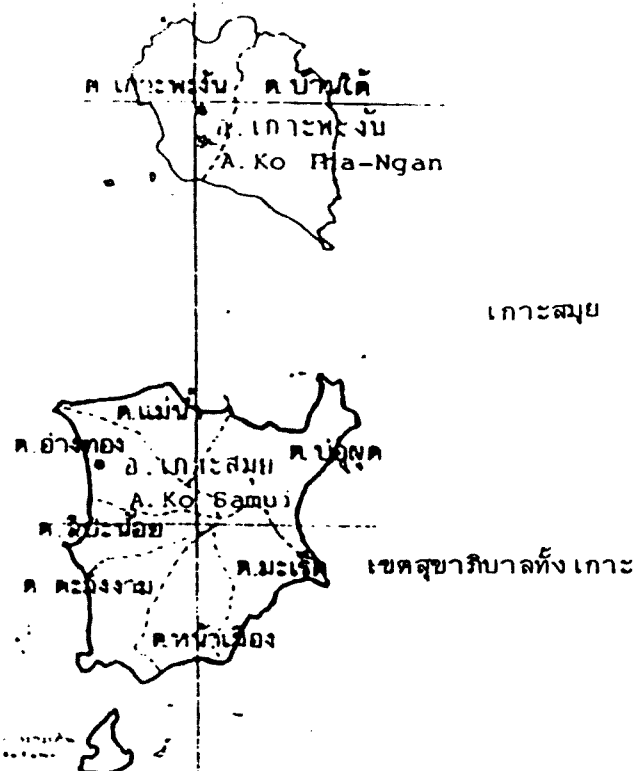
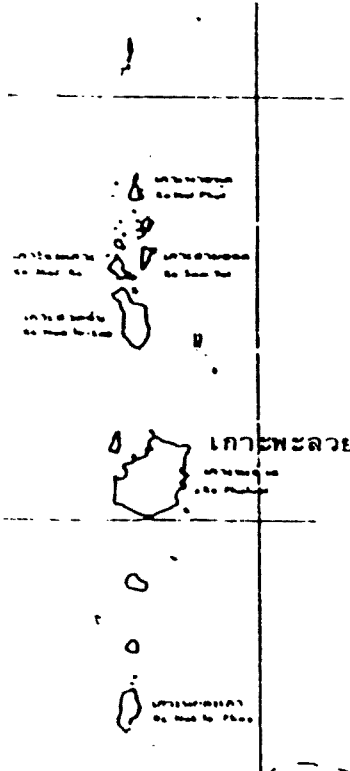
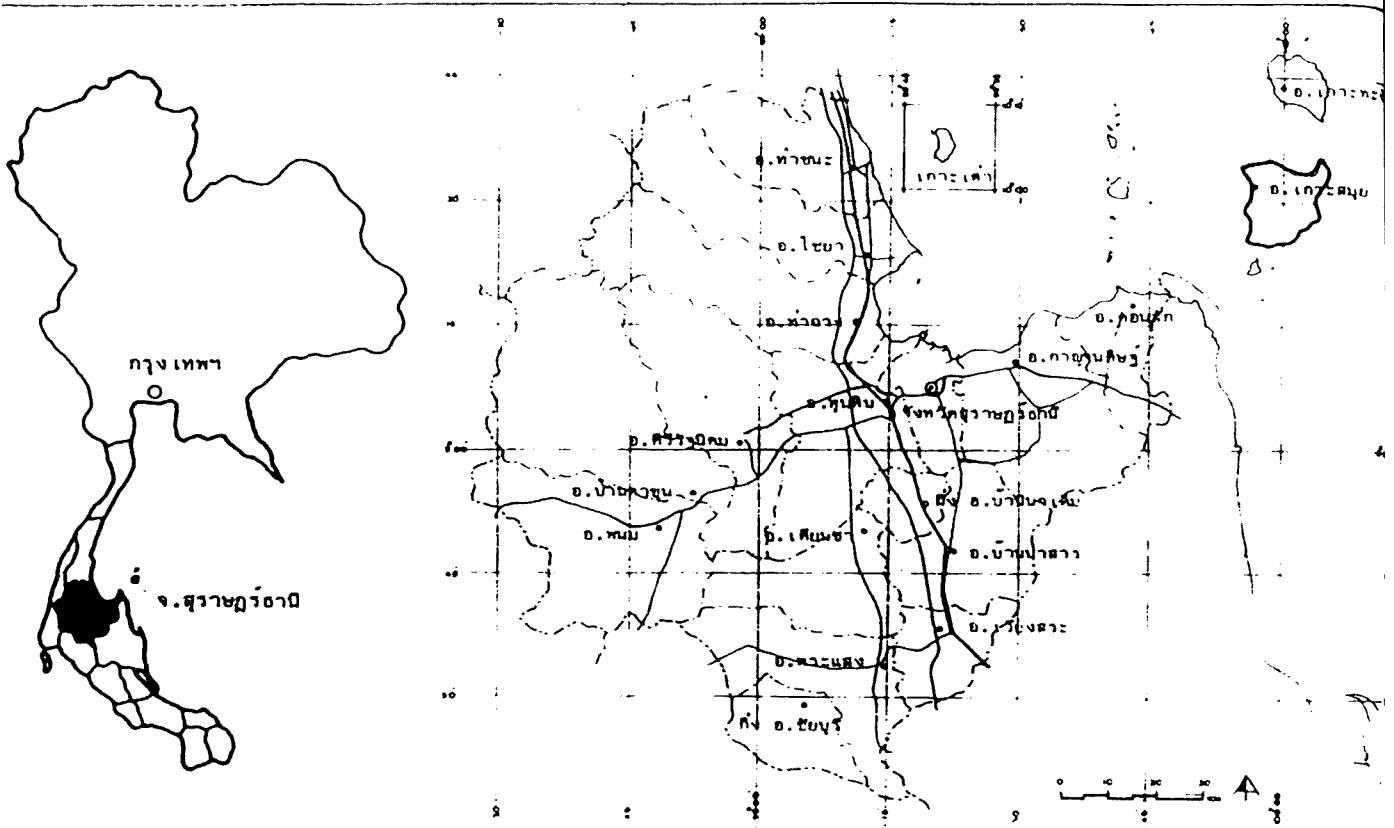
เกาะสมุยตั้งอยู่ตอนกลางของอ่าวไทย นอกชายฝั่งทะเลทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ระหว่างเส้นรุ้งที่  $9^{\circ} 30'$  เหนือ และเส้นแวงที่  $100^{\circ}$  ตะวันออก ห่างจากแผ่นดินใหญ่ประมาณ 20 กิโลเมตร และห่างจาก อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี ประมาณ 80 กิโลเมตร เกาะสมุยเป็นอำเภอหนึ่งของจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีเนื้อที่ทั้งสิ้น 314 ตารางกิโลเมตร แต่เฉพาะพื้นที่วางแผน คือบริเวณเกาะสมุยและเกาะเล็กเกาะน้อยใกล้เคียงมีเนื้อที่ 231.36 ตารางกิโลเมตร และมีลักษณะการปกครองท้องถิ่นแบบสุขาภิบาลทั่วทั้งเกาะ (รูปที่ 2.1)

เกาะสมุยมีภูเขาหินแกรนิต และภูเขาหินทรายวางตัวขวางจากพื้นที่ด้านตะวันตกเฉียงเหนือ ผ่านกลางตัวเกาะ และบริเวณพื้นที่ตะวันตกเฉียงใต้ ส่วนพื้นที่ทั่วไปเป็นที่ลุ่ม หาดทราย สันทราย และมีชายฝั่งทะเลเป็นแหลมอ่าว และชายหาดอยู่โดยรอบ ซึ่งพื้นที่เหล่านี้เป็นทรัพยากรแหล่งท่องเที่ยวหลักของเกาะสมุย

เกาะสมุยมีสภาพภูมิอากาศที่เหมาะสมต่อการท่องเที่ยว โดยมีอุณหภูมิเฉลี่ยใกล้เคียงกันตลอดทั้งปี ( $27.7^{\circ}\text{C}$ ) มีลมพัดเข้าสู่เกาะสมุยเปลี่ยนแปลงในทุกทิศทางตลอดทั้งปี แต่ไม่มีภัยธรรมชาติใด ๆ

นอกจากสภาพทั่วไปแล้วเกาะสมุยยังมีทรัพยากรที่เอื้ออำนวยต่อการท่องเที่ยวพอสมควร โดยมีคลอง 11 สาย เป็นแหล่งน้ำสำหรับการอุปโภคบริโภคของเกาะสมุย โดยเฉพาะอย่างยิ่งคลองลิปะใหญ่ คลองท่าเล็้ง คลองแม่น้ำ คลองละไม ซึ่งมีน้ำตกเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงด้วย ได้แก่ น้ำตกหินลาด และน้ำตกหน้าเมือง บ่อน้ำต้นที่ขุดเอาไว้ในหมู่บ้านและสถานบริการเป็นแหล่งน้ำที่สำคัญแห่งหนึ่ง อย่างไรก็ตาม การขาดระบบการผลิตน้ำประปา เป็นปัญหาที่สำคัญของเกาะสมุย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงฤดูแล้ง ซึ่งการประปาส่วภูมิภาคกำลังเร่งดำเนินการปรับปรุงอยู่ในขณะนี้

ป่าไม้ ปะการัง ตลอดจนรวมถึงสวนมะพร้าว เป็นทรัพยากรที่สำคัญของเกาะสมุย ทั้งในระบบนิเวศวิทยา เศรษฐกิจสังคม และการท่องเที่ยว



รูปที่ 2.1 ที่ตั้งสุขาภิบาลแคว้นสะมุย อำเภอแคว้นสะมุย

- เขตอำเภอ / สุขาภิบาล
- เขตตำบล
- ที่ตั้งอำเภอ

แผนปฏิบัติการ  
พัฒนาการท่องเที่ยว อำเภอสะมุย

จังหวัดสุราษฎร์ธานี  
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย  
สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย

## 2.2 การตั้งถิ่นฐานและการท่องเที่ยวเกาะสมุย

### 2.2.1 การตั้งถิ่นฐาน

เกาะสมุยมีการตั้งชุมชนมาเป็นเวลานาน โดยประชากรอพยพมาจากภาคใต้ของไทย และชาวจีนที่อพยพเข้ามาในประเทศ ทำให้มีประชากรอาศัยและทำมาหากินมาโดยตลอด เกิดระบบเครือญาติที่มีสายใยเหนียวแน่นขึ้นในเกาะสมุย ประชากรเกาะสมุยมีแนวโน้มลดลงตั้งแต่ปี 2512 จนถึงเดือน มีนาคม 2533 มีประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎรเพียง 29,133 คน ใน 7,320 ครัวเรือน จำแนกเป็นชาย 14,140 คน และหญิง 14,993 คน การลดลงของประชากรเนื่องมาจากการอพยพเพื่อหาแหล่งทำกินใหม่ การศึกษาเล่าเรียน ของบุตรหลานประชากร อย่างไรก็ตาม คาดว่ามีประชากรบางส่วนเข้ามาอาศัยอยู่ในเกาะสมุย โดยไม่ย้ายสำมะโนครัวเข้ามาด้วย เช่น พนักงานสถานบริการ พนักงานก่อสร้าง ทำให้คาดว่าประชากรอาศัยอยู่จริงสูงกว่าในทะเบียนบ้านประมาณ 10,000 คน ดังนั้นแนวโน้มประชากรจึงลดลงตามทะเบียนราษฎร แต่เชื่อว่าประชากรที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามความเป็นจริง

### 2.2.2 สภาพทางเศรษฐกิจ

เกาะสมุยมีการเกษตรกรรมเป็นสาขาการผลิตหลัก ซึ่งมีระบบเศรษฐกิจที่ใช้ประโยชน์จากฐานทรัพยากรภายในของตนเอง การผลิตสาขาอื่น ๆ ส่วนใหญ่เป็นการผลิตต่อเนื่องจากการเกษตร การท่องเที่ยวเป็นสาขาการผลิตที่สำคัญอีกอย่างหนึ่ง ซึ่งได้ใช้ทรัพยากรพื้นฐานของเกาะสมุย เป็นสิ่งดึงดูดใจคือ สภาพธรรมชาติ ชายหาด ทะเล ภูเขา น้ำตก เป็นต้น มูลค่าผลผลิตทางการเกษตรในปี 2529 คาดว่ามี 171.7 ล้านบาท ส่วนการท่องเที่ยวมีมูลค่าของเงินหมุนเวียนประมาณ 387.76 ล้านบาท ในปี 2530 (สถิติการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของเกาะสมุย ในปี 2530 มีถึง 300.2 ล้านบาท) เพิ่มขึ้นเป็น 499.3 ล้านบาท และ 671.1 ล้านบาทในปี 2531 และ 2532 ตามลำดับ

นอกจากสาขาการผลิตทั้งสองยังมีการค้าและบริการการคมนาคมขนส่ง การธนาคาร ประกันภัยและอสังหาริมทรัพย์ ส่วนอุตสาหกรรมเป็นอุตสาหกรรมขนาดเล็กที่ต่อเนื่องกับการบริการคือ อุตสาหกรรมทำน้ำดื่ม

รายได้ของประชากรเฉลี่ยครัวเรือนละ 33,000 บาท/เดือน โดยเกษตรกรรมมีรายได้เฉลี่ยเพียง 5,020 บาท/เดือน รับจ้างทั่วไปมีรายได้ 4,000 บาท/เดือน ส่วนผู้ประกอบการบริการท่องเที่ยว มีรายได้เฉลี่ยสูงถึง 56,774 บาท/เดือน



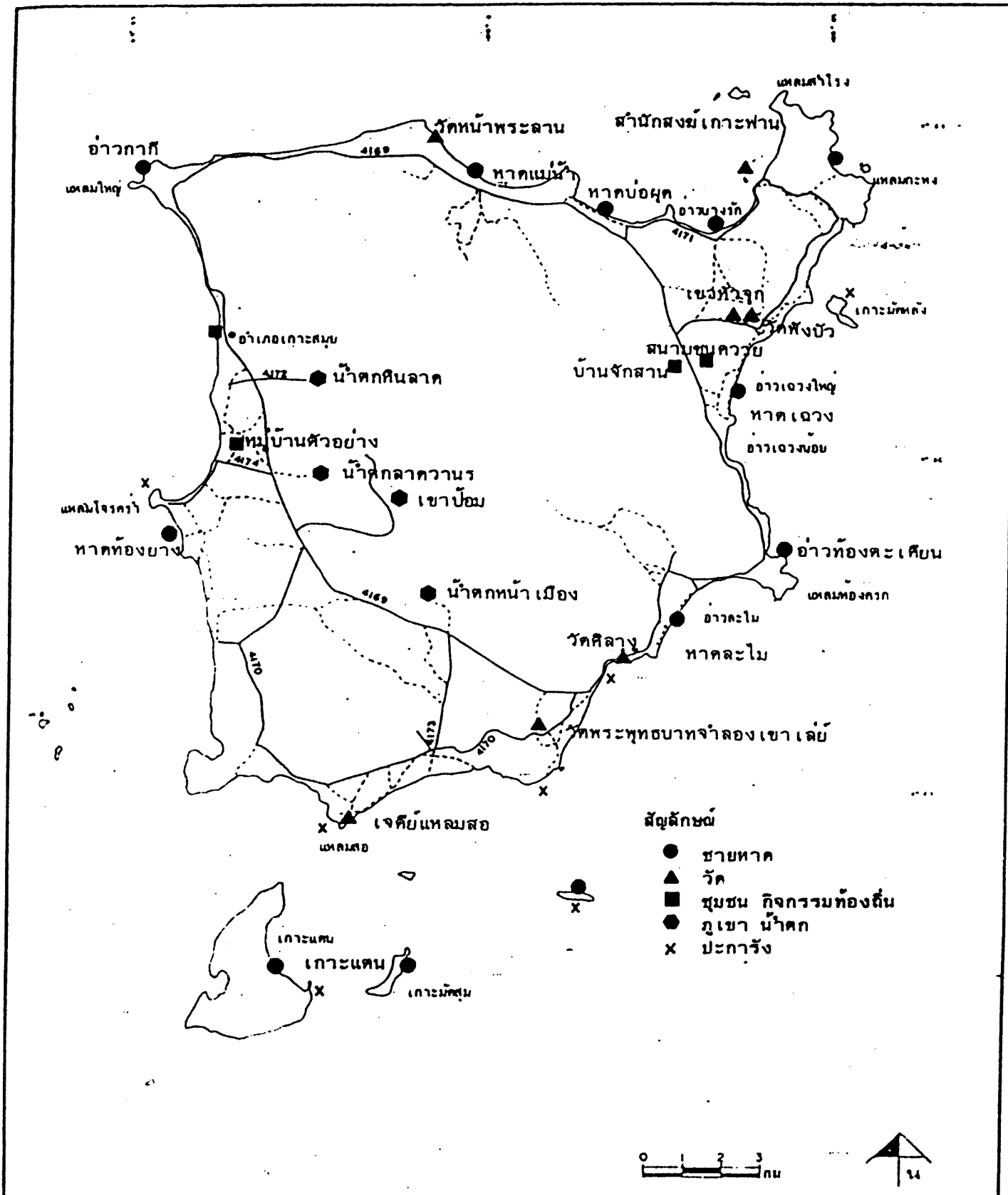
### 2.2.3 การท่องเที่ยวเกาะสมุย

เกาะสมุยมีแหล่งท่องเที่ยวทั้งสิ้น 27 แห่ง เป็นประเภทธรรมชาติประเภทชายหาด 17 แห่ง ภูเขา/น้ำตก 3 แห่ง ศาสนสถาน 7 แห่ง ศิลปวัฒนธรรมและกิจกรรมท้องถิ่น 4 แห่ง นอกจากนี้ยังมีแนวปะการังที่น่าสนใจอีก 7 แห่ง (รูปที่ 2.2) แหล่งท่องเที่ยวหลักที่สำคัญได้แก่ หาดเจว่ง หาดละไม พระใหญ่เกาะผาน หินตา-หินยาย น้ำตกหน้าเมือง และน้ำตกหินลาด แหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ เหล่านี้มีบริการการท่องเที่ยวอยู่ในระดับค่อนข้างดีไว้รองรับ ได้แก่ โรงแรม บังกาโลว์ ร้านอาหาร ร้านขายของที่ระลึก เป็นต้น

เกาะสมุยมีการขยายตัวของการท่องเที่ยวอย่างรวดเร็วในระยะ 10 ปี จากที่มีนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศเพียงเล็กน้อยเข้ามาอาศัยกับประชาชนท้องถิ่น บังกาโลว์แบบง่าย ๆ ไม่มีสิ่งอำนวยความสะดวกใด ๆ นักท่องเที่ยวคาดหวังเพียงแต่ได้นักผ่อนอย่างสงบ ภายใต้บรรยากาศธรรมชาติ อากาศดีและเล่นน้ำทะเล และได้ขยายมาถึงปัจจุบันมีสิ่งบริการอำนวยความสะดวกมากมายรองรับนักท่องเที่ยวที่หลั่งไหลเข้ามาจำนวนมาก ทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ

จากการประมาณการจำนวนนักท่องเที่ยวเกาะสมุย พบว่า ในปี 2530 เกาะสมุย มีนักท่องเที่ยว 187,509 คน เป็นชาวไทย 114,351 คน (ร้อยละ 61.0) และชาวต่างประเทศ 73,158 คน (ร้อยละ 39.0) นักท่องเที่ยวเหล่านี้ มีวันพักเฉลี่ยสำหรับชาวไทย 2.51 วัน/คน และชาวต่างประเทศ 13.76 วัน/คน ซึ่งประเมินได้ว่า มีนักท่องเที่ยวใช้บริการบนเกาะสมุย 1,293,675 คน-วัน หรือเฉลี่ย 3,544 คน-วัน/วัน นักท่องเที่ยวที่มาเกาะสมุยส่วนใหญ่เดินทางมาพักแรมที่หาดเจว่ง (ร้อยละ 35.60) รองลงมาคือ หาดละไม (ร้อยละ 26.19) (ททท. 2531)

จากการพยากรณ์จำนวนนักท่องเที่ยวเกาะสมุย คาดว่าในปี 2532, 2534 และ 2539 จะมีนักท่องเที่ยว 254,980 คน 342,151 และ 642,586 คน ตามลำดับ ดูตารางที่ 2.1 และรูปที่ 2.3 (ททท. 2531) จากข้อมูลของอำเภอเกาะสมุย ประมาณว่า ปี 2532 มีนักท่องเที่ยวเข้าเกาะสมุยถึง 525,247 คน อำเภอเกาะสมุย, 2533) ซึ่งข้อมูลนี้คาดว่าป็นจำนวนผู้เดินทางเข้าเกาะสมุย โดยคาดว่าเป็นนักท่องเที่ยวจริงประมาณ 3 แสน 5 หมื่นคน หรือเฉลี่ยเป็นนักท่องเที่ยวอาศัยอยู่บนเกาะประมาณ 1 หมื่นคน-วัน/วัน จึงเห็นได้ว่าการขยายตัวของนักท่องเที่ยวมีปริมาณที่สูงกว่าการพยากรณ์ไว้ (ในระดับกลาง แต่ใกล้เคียงกับการพยากรณ์ในระดับสูง ในการศึกษาขีดความสามารถ) ถ้าแนวโน้มของการขยายตัวเป็นไปในลักษณะนี้ เกาะสมุยจะมีปริมาณนักท่องเที่ยวเกินขีดความสามารถ ในเวลาอันรวดเร็ว



รูปที่ 2.2 แหล่งทรัพยากรท่องเที่ยว เกาะสุมย

แผนปฏิบัติการ  
พัฒนาการท่องเที่ยว เกาะสุมย  
จังหวัดสวาทธานี  
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย  
สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย

ตารางที่ 2.1 การขยายกรณั้จำนวนนักท่องเี่ยวของเกาะสมุ่ยในระดับต่าง ๆ  
ช่วงปี 2531-2544

ปี พ.ศ.	ระดับสูง (1)		ระดับกลาง (2)		ระดับต่ำ (3)	
	จำนวน	อัตราเพิ่ม %	จำนวน	อัตราเพิ่ม %	จำนวน	อัตราเพิ่ม %
2530	187,509	-	187,509	-	187,509	-
2531	305,418	62.88	217,362	15.52	199,051	6.2
2532	364,294	19.28	254,980	17.31	211,440	6.2
2533	430,316	18.12	296,447	16.26	224,746	6.3
2534	504,695	17.28	342,151	15.42	239,046	6.4
2535	588,982	16.70	391,420	14.40	253,756	6.2
2536	685,982	16.33	445,569	13.83	263,584	6.2
2537	685,149	16.33	505,099	13.36	286,628	6.3
2538	923,741	16.09	570,566	12.96	304,993	6.4
2539	1,073,263	16.19	642,586	12.62	324,795	6.5
2540	1,249,217	16.39	720,001	12.05	345,364	6.3
2541	1,457,834	16.70	805,095	11.82	367,582	6.4
2542	1,706,926	17.09	898,653	11.62	391,597	6.5
2543	2,006,283	17.54	1,001,584	11.45	417,568	6.6
2544	2,368,173	18.04	1,114,893	11.31	445,673	6.7

ที่มา : ททท. "การศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยว  
ของแหล่งท่องเที่ยวเกาะสมุ่ย" (กรุงเทพฯ : ททท.) 2531

ด้านการบริการการท่องเที่ยวในปี 2532 เกาะสมุยมีสถานที่พักไว้บริการแก่นักท่องเที่ยวรวมทั้งสิ้น 210 แห่ง จำนวน 4,020 ห้อง เพิ่มขึ้นเป็น 226 แห่ง จำนวน 4,991 ห้อง ในต้นปี 2533 ประมาณ 50 เป็นที่พักที่มีอัตราค่าที่พักต่ำกว่า 200 บาท รongลงมาเป็นที่พักระดับราคา 200-450 บาท และ 500-750 บาท ร้อยละ 35 และ 30.1 ตามลำดับ ส่วนที่พักระดับราคาสูงกว่า 750 นั้นมีเพียง 13 แห่งเท่านั้น แต่คาดว่าในอนาคตโรงแรมระดับนี้จะเพิ่มมากขึ้น

สถานบริการต่าง ๆ ได้มีการปรับปรุงและพัฒนาทั้งจำนวน และการบริการอย่างรวดเร็ว คือจาก 51 แห่ง ในปี 2524 ได้เพิ่มเป็น 210 แห่ง ในปี 2532 และ 226 แห่ง ในปี 2533 หรือเพิ่มขึ้นกว่า 4 เท่า นอกจากนั้น สภาพของที่พักได้ปรับปรุงให้ดีขึ้นตามลำดับ จากบังกาโลว์หลังเล็ก ๆ หลังคามุงจาก ได้เปลี่ยนเป็นอาคารถาวร มีโรงแรมชั้น 1 ระดับนานาชาติหลายแห่ง

การพยากรณ์แนวโน้มของการขยายตัวห้องพักในอนาคต จากข้อมูลปี 2524 - 2530 ถ้าเงื่อนไขของการขยายตัวไม่เปลี่ยนไป คาดว่า เกาะสมุยจะมีห้องพักถึง 6,113 ห้อง 16,931 ห้อง และ 46,893 ห้อง ในปี 2534, 2539 และ 2544 ตามลำดับ (ตารางที่ 2.2) แต่การพยากรณ์ความต้องการห้องพัก จากการพยากรณ์จำนวนนักท่องเที่ยวประมาณว่า ความต้องการจะต่ำกว่าแนวโน้มของการขยายตัวห้องพัก คือ 553 ห้อง, 5,441 ห้อง และ 24,730 ห้อง ในปี 2534, 2539 และ 2544 ตามลำดับ (ททท. 2531)

นอกจากบริการที่พักแล้ว เกาะสมุยยังมีร้านอาหารต่าง ๆ บริการตามโรงแรมและบังกาโลว์เกือบทุกแห่ง ซึ่งให้บริการอาหารและเครื่องดื่มแก่นักท่องเที่ยวที่เข้าพักเป็นหลัก และร้านอาหารทั่วไปที่บริเวณตลาดหน้าทอน ร้านขายของที่ระลึกมีอยู่ 4 แห่ง บริการตลาดหน้าทอน พระใหญ่เกาะผาน หินตาหินยาย และท่าเรือเฟอร์รี่ ด้านบริการนำเที่ยวมีบริการให้เช่ารถโดยสารรอบเกาะ รถจักรยานยนต์หรือรถจี๊ปให้เช่า และเรือบริการเที่ยวหมู่เกาะอ่างทอง สำหรับสถานบันเทิงเรีงรมที่มีการขยายตัวอย่างมากคือ บาร์เบียร์ ดิสโกเธค มี 3 บริเวณ คือ บริเวณหน้าทอน หาดละไม และหาดเฉวง นอกจากนั้นยังมีบริการอำนวยความสะดวกอื่น ๆ เช่น จองตัวยานพาหนะสำรองที่พัก แลกเปลี่ยนเงินตรา และอุปกรณ์กีฬาให้เช่า เป็นต้น

#### 2.2.4 โครงสร้างพื้นฐาน

การบริการพื้นฐานที่เอื้ออำนวยต่อการท่องเที่ยวส่วนใหญ่เป็นบริการของรัฐ มีเพียงบางส่วนดำเนินการโดยเอกชน เกาะสมุยมีระดับการบริการค่อนข้างดีในปัจจุบัน กล่าวคือ

ตารางที่ 2.2 การพยากรณ์แนวโน้มการขยายตัวของห้องพัก และแนวโน้มความต้องการห้องพักในอนาคต

ปี พ.ศ.	แนวโน้มการขยายตัวของห้องพัก	ความต้องการห้องพักในอนาคต	จำนวนห้องที่ความต้องการ	ความแตกต่างแนวโน้มการขยายตัวกับความต้องการ
	(1)	(2)	(3)	(4)
2530	2,966	667,322	2,966	-
2531	3,317	761,828	3,386	-69
2532	4,067	905,050	4,023	44
2533	4,986	1,067,347	4,744	242
2534	6,113	1,251,057	5,560	553
2535	7,494	1,457,626	6,479	1,015
2536	9,188	1,690,881	7,515	1,673
2537	11,264	1,954,077	8,685	2,579
2538	13,810	2,250,847	10,004	3,806
2539	16,931	2,585,252	11,490	5,441
2540	20,757	2,959,847	13,155	7,602
2541	25,448	3,381,306	15,029	10,419
2542	31,199	3,855,254	17,135	14,064
2543	38,249	4,387,959	19,503	18,746
2544	46,893	4,986,429	22,163	24,730

- หมายเหตุ : (1) พยากรณ์แนวโน้มการขยายตัวของห้องพักในอนาคต จากแนวโน้มจากอดีต (พ.ศ. 2524-2530) พยากรณ์โดยใช้ Exponential modal  
( $R^2 = 0.9857913$ ,  $F = 103.3251$ )
- (2) เงื่อนไขการพยากรณ์ ก) จากการพยากรณ์จำนวนนักท่องเที่ยวระดับกลาง  
ข) ชาวไทยและชาวต่างประเทศมีวันพักเฉลี่ย 2.51 และ 13.76 วัน/คนตามลำดับ ค) จำนวนคนพักแรมต่อห้องของชาวไทย และชาวต่างประเทศเป็น 2.33 คน/ห้อง และ 1.85 คน/ห้อง ตามลำดับ
- (3) ให้อัตราการเข้าพักเฉลี่ยเท่ากับปี 2530 คือ ร้อยละ 61.64 ตลอดช่วงพยากรณ์
- (4) (1)-(3)

- เกาะสมุขมีความสะดวกในการเข้าถึง เพราะสามารถเดินทางเข้าเกาะสมุขได้ทั้งโดยเรือด่วน เรือเมล์ (กลางคืน) เรือเฟอร์รี่ (บรรทุกรถข้ามได้) และโดยเครื่องบิน
- สามารถเดินทางได้รอบเกาะสมุข เพราะมีถนนคอนกรีตอย่างดีรอบเกาะ และแยกชอยไปยังชายหาดต่าง ๆ ได้ อีกทั้งมีบริการรถประจำทางโดยรอบเกาะด้วย
- การบริการไฟฟ้ามีปริมาณไฟฟ้าที่เพียงพอ เพราะมีการเดินสายเคเบิลใต้น้ำ ส่งไฟฟ้าจากอำเภอขนอมมายังเกาะสมุข แม้ว่ามีปัญหากระแสไฟดับเป็นครั้งคราวก็ตาม
- จากเกาะสมุขสามารถสื่อสารติดต่อภายนอกได้โดยโทรศัพท์ โทรเลข การไปรษณีย์ อย่างไรก็ตาม การบริการโทรศัพท์ภายในเกาะยังไม่ทั่วถึง โดยเฉพาะในชายหาดห่างไกล จำเป็นต้องใช้วิทยุโทรศัพท์หรือรถวิทยุเลขหมาย
- ด้านน้ำอุปโภคบริโภคเป็นบริการที่ยังมีปัญหา เพราะการประปาส่วนภูมิภาคเพิ่งได้รับโอนงานประปาจากสุขาภิบาล และกำลังอยู่ในระหว่างการปรับปรุงการผลิต และจำหน่ายน้ำ อย่างไรก็ตาม ปัญหาความขาดแคลนน้ำยังมีน้อย ดังนั้นความต้องการบริการน้ำประปาจะเป็นสิ่งสำคัญในอนาคตอันใกล้

การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นความสำคัญอีกด้านหนึ่งที่เกาะสมุขยังมีการจัดการด้านนี้น้อย เนื่องจากมีความเจริญต่ำ อีกทั้งปัญหายังไม่รุนแรงในทุก ๆ ด้าน การระบายน้ำทุกชุมชนระบายลงคลองและทะเล ทำให้อาจเกิดปัญหามลภาวะในพื้นที่พักผ่อนได้ การกำจัดมูลฝอยเป็นอีกภาระกิจหนึ่ง ที่สำคัญ สุขาภิบาลได้จัดตั้งรองรับขยะไว้ในชุมชน และแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ มีการจัดรถเก็บขยะเกือบเพียงพอ ปัญหาด้านกำจัดสุขาภิบาลยังมีปัญหาเรื่องการจัดหาสถานที่สำหรับฝังกลบขยะ เนื่องจากราคาที่ดินเพิ่มสูงมาก

เอกชนที่เข้ามามีส่วนในการเก็บขยะต่างประสบปัญหาเช่นเดียวกัน ทั้งนี้รวมถึงสิ่งปฏิกูลต่าง ๆ ด้วย

ด้านการบริการทางสังคมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องคือ การรักษาความปลอดภัย มีอัตราตำรวจถึง 110 นาย (ปี 2532) เป็นตำรวจท่องเที่ยวจำนวน 25 นาย ได้มีการเน้นความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว รวมถึงผู้ประกอบการด้านการสาธารณสุข มีโรงพยาบาลเกาะสมุขที่สามารถให้บริการนักท่องเที่ยวได้ ส่วนด้านการศึกษายังมีบทบาทน้อยเกี่ยวกับการท่องเที่ยว

## 2.3 แผนพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย

### 2.3.1 การวางแผนพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย

เกาะสมุยมีความพร้อมด้านการท่องเที่ยวอย่างสูง มีการขยายตัวการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง และมีแนวโน้มสูงมาก นอกจากนี้ ในอดีตการขยายตัวมักเป็นไปตามธรรมชาติ ขาดการชี้นำที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลงทุนของประชากรท้องถิ่น ซึ่งมีความเข้าใจ และประสบการณ์น้อยในด้านการพัฒนาการท่องเที่ยว ประกอบกับสภาพท้องถิ่นที่เป็นชุมชนเกษตรกรรม การบริการงานขององค์กรของรัฐ มีความคล่องตัวต่ำ ทำให้เกาะสมุยมีปัญหาต่าง ๆ มากมาย ซึ่งอาจมีผลต่อการดึงดูดใจของแหล่งท่องเที่ยวได้

ททท. ได้ตระหนักถึงปัญหาเหล่านี้จึงได้ดำเนินการให้มีการพัฒนาอย่างมีแบบแผน และเป็นระบบมาโดยตลอด โดยในปี 2525 ได้มอบให้ วท. สํารวจเบื้องต้น ตลาดการท่องเที่ยว และแหล่งท่องเที่ยวเกาะสมุย ปี 2526 มอบให้ วท. ทำการศึกษาเบื้องต้นเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย และปี 2527 ได้มอบให้ วท. จัดทำแผนหลักพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย/สุราษฎร์ธานี และได้ใช้แผนหลักดังกล่าวเป็นกรอบในการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยมาจนถึงปัจจุบันนี้

อย่างไรก็ตาม แผนหลักได้ถูกนำไปปฏิบัติเพียงบางส่วน โดยขาดความต่อเนื่องและเชื่อมโยงระหว่างแผนงานมาตรการต่าง ๆ ทั้งนี้เนื่องจาก ผู้ปฏิบัติเป็นหน่วยงานหรือองค์กรต่าง ๆ ที่มีอิสระในการดำเนินงานเป็นของตนเอง ดังนั้นในปี 2530 ททท. ได้มอบให้ วท. ศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวของแหล่งท่องเที่ยวเกาะสมุยอีกครั้ง และต่อเนื่องมาถึงการจัดทำแผนปฏิบัติการฉบับนี้

### 2.3.2 แผนหลักพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย

จากการศึกษาในแผนหลักฯ คาดว่าในปี 2532 เกาะสมุยจะมีนักท่องเที่ยว 254,900 คน ในปี 2534 จะมี 342,000 คน และในปี 2539 จะมีถึง 642,600 ซึ่งเป็นการขยายตัวที่มีแนวโน้มค่อนข้างสูง จึงจำเป็นต้องกำหนดกรอบและทิศทางการพัฒนา รวมทั้งแผนงานที่ชัดเจน ดังนั้นแผนหลักฯ ได้กำหนดกรอบการพัฒนาดังนี้

## (1) บทบาทและทิศทางการพัฒนา

(1.1) ให้เกาะสมุยเป็นกลุ่มแหล่งท่องเที่ยวหลักของจังหวัด และเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวของแหล่งท่องเที่ยวในทะเล

(1.2) จัดให้เกาะสมุย ได้รับการพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางทะเล ที่ได้มาตรฐานสากล (International Ocean Resort) แต่ต้องอยู่ในขอบเขตของการรักษาสภาพเอกลักษณ์ทางธรรมชาติและวัฒนธรรมของพื้นที่ ในบางพื้นที่อาจกำหนดเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีการพัฒนาต่ำกว่ามาตรฐานสากลก็ได้

(1.3) กำหนดเป้าหมายทางด้านการตลาด ให้เพิ่มนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวระดับสูงให้มากขึ้น ด้วยการขยายการบริการและสิ่งอำนวยความสะดวกให้เหมาะสมเพียงพอและมีหลายระดับ

(1.4) การพัฒนาใด ๆ จะต้องไม่ผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมทั้งทางธรรมชาติและทางสังคมให้น้อยที่สุด และจะต้องมีมาตรการแก้ไขผลกระทบที่เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ

(1.5) การพัฒนาจะต้องประสาน และร่วมมือกันระหว่างภาครัฐ และเอกชน และทั้งจากส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น

## (2) แนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย

(2.1) กำหนดแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ทั้งในระดับกลุ่มและระดับพื้นที่ ตลอดจนวางมาตรการในการจัดการและควบคุมการใช้ที่ดิน รูปแบบอาคาร และสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ

(2.2) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวชายหาดให้ เป็นแหล่งท่องเที่ยวหลักและเป็นฐานที่หนักสำหรับนักท่องเที่ยว โดยกำหนดบทบาทและระดับของการพัฒนาอย่างชัดเจน

(2.3) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอื่น ๆ ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเสริมรองรับนักท่องเที่ยวอย่างหลากหลาย และให้เกิดโครงข่ายการท่องเที่ยวอย่างเหมาะสม สนองความต้องการของนักท่องเที่ยวให้มากที่สุด

(2.4) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ตลอดจนการกำหนดมาตรการป้องกันและคุณภาพสิ่งแวดล้อมทางกายภาพ เพื่อสนับสนุนและกระตุ้นการพัฒนา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาโครงข่ายถนนและการจัดหาแหล่งน้ำเพื่ออุปโภคบริโภคให้เพียงพอ

(2.5) ส่งเสริมและสนับสนุนการลงทุนภาคเอกชน ในการลงทุนจัดบริการและผลิตสินค้าเพื่อการท่องเที่ยวให้เพียงพอกับความต้องการ โดยมีการดูแลให้อยู่ในกรอบที่เหมาะสม นักลงทุนท้องถิ่นควรได้รับความสนใจในการส่งเสริม สนับสนุนและเพิ่มสมรรถภาพการดำเนิน



งานมากขึ้น

(2.6) เร่งประชาสัมพันธ์ ชักจูงให้นักท่องเที่ยวเข้ามามากขึ้น ตลอดจนจัดเตรียมข้อมูลข่าวสาร ทั้งด้านความรู้และความบันเทิงสำหรับนักท่องเที่ยว และควรมีการจัดตั้งศูนย์กลางบริการการท่องเที่ยวด้วย

(2.7) ปรับปรุงองค์กรเพื่อการท่องเที่ยวทั้งของรัฐและเอกชน ตลอดจนจัดระบบประสานงานเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น องค์กรลักษณะพิเศษเป็นสิ่งที่ควรพิจารณาในระยะยาว

นอกจากนี้ ในแผนหลักยังได้กำหนดแผนพัฒนาด้านต่าง ๆ ทั้งในระดับเกาะสมุย และระดับพื้นที่เฉพาะด้วย นับจากการจัดทำแผนหลักดังกล่าวแล้ว ได้มีการปฏิบัติตามแผนมากพอสมควร ผลการพัฒนาประเมินได้ดังนี้

- 1) กรอบและแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ยังคงเป็นหลักนำการพัฒนาเป็นอย่างดี
- 2) การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวชายหาดเป็นแหล่งท่องเที่ยวหลักตามที่คาดไว้ แต่การพัฒนาชายหาดทั่วทั้งเกาะสมุย มีรูปแบบที่คล้ายคลึงกัน โดยไม่มีความแตกต่างในรูปของชายหาดระหว่างหาดพัฒนาก้าวหน้าและหาดพัฒนาธรรมชาติตามที่กำหนดไว้ ทั้งนี้เพราะไม่มีมาตรการใด ๆ ที่จะควบคุมให้เป็นไปตามนั้น เอกชนได้เลือกลงทุนตามความสามารถและโอกาส ความแตกต่างระหว่างชายหาดจึงขึ้นอยู่กับปัจจัยด้าน นั่นที่ ราคาที่ดิน การดำเนินการของธุรกิจเอกชน เป็นสำคัญ

แหล่งท่องเที่ยวอื่น ๆ ได้รับการดูแลตามปกติ แต่การพัฒนาทางกายภาพยังคงมีการปฏิบัติไม่มากนัก ปะการังได้รับการอนุรักษ์มากขึ้นพอสมควร ในขณะที่ยังมีนักท่องเที่ยวเข้ามาไม่มากนัก และการควบคุมดูแลมีน้อย อย่างไรก็ตาม บริเวณเกาะแตนได้รับการสนับสนุนในการวางท่าเรือสำหรับจอดเรือ ทำให้ปะการังมีโอกาสถูกทำลายน้อยลง

ชุมชนเอกลักษณ์ท้องถิ่น การผลิตสินค้าท้องถิ่น ยังไม่ได้รับการดูแล และส่งเสริมเท่าที่ควร และมีแนวโน้มที่จะเปลี่ยนแปลงและลดลง มีการจัดตั้งหอวัฒนธรรมบ้านละไม เพื่อรวบรวมวัสดุศิลปวัฒนธรรมของเกาะสมุยไว้แสดงแก่นักท่องเที่ยว แต่นักท่องเที่ยวยังให้ความนิยมต่ำ

- 3) ผังแม่บทของแหล่งท่องเที่ยว

การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ ไม่ได้ยึดถือผังแม่บท (ทางกายภาพ) เป็นแนวทาง ทั้งนี้เพราะที่ดินต่าง ๆ เป็นของเอกชนมากมาย ซึ่งต่างมีอิสระในการดำเนินการใช้ประ-

โยชน์ที่ดินของตน และยังไม่มีการไต่ถามบังคับให้ดำเนินการได้ อย่างไรก็ตาม เกาะสมุขยัง  
เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำหรับการพักผ่อนในลักษณะแบบสงบ ตามที่กำหนดไว้

#### 4) โครงการท่องเที่ยว

เกาะสมุขมีโครงการท่องเที่ยวที่เหมาะสมมาก่อน เพียงแต่การพัฒนาแต่  
ละจุดยังไม่ได้รับการดำเนินการอย่างสมบูรณ์

5) เขตพื้นที่เพื่อการพัฒนาไม่ได้ถูกกำหนดขึ้นตามแผนหลักฯ แต่ ททท. ได้เสนอให้  
กระทรวงมหาดไทย จัดทำผังเมืองรวม (ซึ่งขณะนี้กำลังอยู่ในระหว่างการรอประกาศใช้) การจัดทำ  
ผังเมืองรวมได้พิจารณาเขตเพื่อการพัฒนาตามแผนหลักฯ ประกอบการจัดทำผัง นอกจากนี้ กระทรวง  
มหาดไทย ยังได้ประกาศใช้ พ.ร.บ. ควบคุมการก่อสร้างอาคาร และกฎกระทรวงควบคุม  
การก่อสร้างอาคารเกาะสมุข แม้ว่ารายละเอียดการใช้กฎหมายกำหนดไว้แตกต่างจากที่เสนอใน  
แผนหลักฯ แต่อาจกล่าวได้ว่า แผนหลักฯ ได้รับการนำไปปฏิบัติโดยมีการปรับปรุงบางส่วนตามความ  
เหมาะสม

การปรับปรุงระบบถนน ทางระบายน้ำ และการกำจัดขยะมูลฝอยในชุมชน ได้รับการ  
การดำเนินงานค่อนข้างมาก ยกเว้นการระบายน้ำ ซึ่งไม่มีการดำเนินการใหม่ ๆ ใดๆ เลย

#### 6) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการ

ได้มีโครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนที่ดำเนินการแล้ว และกำลังจะดำเนินการ  
หลายสาย ตามแผนหลักฯ คือถนนเชื่อมต่อระหว่างหาด ถนนเข้าแหล่งท่องเที่ยวชายหาด และ  
แหล่งท่องเที่ยวอื่น นอกจากนี้ยังมีการจัดตั้งคณะกรรมการอุบัตินกชนท้องถิ่นทำให้ เกาะสมุข  
ได้รับความสะดวกสบายค่อนข้างมาก แต่ปัญหาอุบัติเหตุเป็นปัญหาสำคัญที่แผนหลักฯ ไม่ได้กล่าวถึง  
อย่างชัดเจน

การเดินทางเคเบิลเชื่อมโยงระบบจำหน่ายไฟฟ้า การขยายระบบสื่อสารโทร-  
คมนาคม การปรับปรุงแหล่งน้ำพรุหน้าเมือง การปรับปรุงระบบประปาหินลาด และโครงการผลิต  
และจ่ายน้ำประปาอบเกาะ การลงทุนสร้างสนามบินขนาดเล็ก โครงการท่าเทียบเรือสุขาภิบาล  
ใหม่และการขยายบริการเรือโดยสาร เป็นต้น เป็นโครงการที่ดำเนินงาน และกำลังจะดำเนิน  
งานตามข้อเสนอในแผนหลักฯ

## 7) การบริการทางสังคม

การรักษาความปลอดภัยชีวิตและทรัพย์สิน โดยการเพิ่มสายตรวจ, ตั้งหน่วย ตำรวจท่องเที่ยว การขยายขีดความสามารถของโรงพยาบาลเกาะสมุย ได้รับการดำเนินการแล้ว อย่างดี

## 8) การบริการการท่องเที่ยว

การจัดตั้งสำนักงาน ททท. จ. สุราษฎร์ธานี การส่งเสริมการลงทุนภาคเอกชน บริการสิ่งอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวของเอกชน เช่น การสำรองที่พัก ตัวเดินทาง การแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ รถเช่า เป็นต้น มีการขยายตัวอย่างรวดเร็ว

ตารางที่ 2.3 สรุปความก้าวหน้าของ แผนงานโครงการที่เสนอในแผนหลัก จนถึงปัจจุบัน จะเห็นได้ว่า ส่วนใหญ่ของโครงการได้รับการดำเนินงานและพิจารณา โดยบางส่วน ดำเนินการแล้วเสร็จ บางส่วนกำลังอยู่ในระหว่างการดำเนินการ การปรับปรุงรูปแบบองค์กร ตามที่เสนอไว้ในแผนหลักฯ ยังไม่มีการดำเนินการ การพัฒนาขีดความสามารถของหน่วยงาน งบประมาณ ที่มีอย่างจำกัด ทำให้โครงการหลาย ๆ โครงการยังไม่ได้รับการพิจารณา อย่างไรก็ตาม ในระยะที่ผ่านมา รัฐได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยมากขึ้น มีการจัดสรรงบประมาณในการพัฒนามากขึ้น แต่การดำเนินงานที่ผ่านมาได้พิจารณาจากความจำเป็น และต้องการ เมื่อมีปัญหา โดยไม่ได้ดำเนินการโดยยึดถือตามแผนหลักมากนัก ดังจะเห็นได้จากการดำเนินการ ไม่มีระบบ และตามขั้นตอนที่แผนหลักฯ เสนอไว้

ตารางที่ 2.3 ประเมินผลแผนงานโครงการตามแผนหลักๆ ส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะลุมพุก

แผนงานโครงการตามแผนหลักๆ	การดำเนินงานในระยะที่ผ่านมา	ประเมินผล
1. <u>ตั้งคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดสุราษฎร์ธานี</u> <u>ทางเลือก (1) จัดตั้งคณะกรรมการตามหนังสือ</u> ที่ มท 1074/ว 1565 <u>(2) จัดตั้งอนุกรรมการ กพจ.</u>	ไม่มี	ไม่มีองค์รกลางในการทำแผนในการปฏิบัติ
2. <u>ประกาศเขตควบคุมการปลูกสร้างอาคาร</u> - ประกาศเขตควบคุมฯ - จัดทำผังชุมชน - ออกข้อบังคับสุขาภิบาล - วางมาตรการควบคุม - เน้นกำลังเจ้าหน้าที่	- ประกาศเขตควบคุมอาคารตาม พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ปี 2522 - ประกาศใช้ กฎกระทรวง ฉบับที่ 22 (พ.ศ. 2532)	มีการควบคุมการปลูกสร้างอาคารให้เป็นระเบียบยิ่งขึ้น แต่ยังเป็นแบบทั่ว ๆ ไป ทั้งเกาะ และไม่มีกำลังเจ้าหน้าที่เพียงพอในการดูแล
3. <u>จัดตั้งศูนย์ส่งเสริมพัฒนาและบริการการท่องเที่ยว</u> จ. สุราษฎร์ธานี - ตั้งศูนย์ประสานงานพัฒนาการท่องเที่ยว ที่ สนง. จว. - จัดตั้งหน่วย ปชส. ตามแหล่งต่าง ๆ - ออกเอกสารสิ่งพิมพ์เผยแพร่	- จัดตั้ง ททท. จว. สฎ. - ออกเอกสารสิ่งพิมพ์เผยแพร่	- มีการส่งเสริมการท่องเที่ยวมากขึ้น - ยังขาดการประสานงานในการพัฒนาอย่างเป็นระบบ

ตารางที่ 2.3 (ต่อ)

แผนงานโครงการตามแผนหลักๆ	การดำเนินงานในระยะที่ผ่านมา	ประเมินผล
4. ปรับปรุงและขยายโครงข่ายถนน		
4.1 ปรับปรุงและขยาย		
- ถนนสายบ้านโจรคร้า-วัดนราเจริญสุข-บ้านหน้าไทร	- กำลังมีโครงการ	ทำให้มีถนนเข้าสู่พื้นที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ แต่ยังมีขนาดเล็ก และล่าช้ากว่าที่ควรจะเป็น.
- ต่อมถนน 4170-บ้านห้องโถงโตนด	- ไม่มีการปรับปรุง	
- ถนนเข้าวัดกหน้าเมือง	- ถนน คสล. กว้าง 3.50 ม.	
- ถนนเข้าแหลมสอ	- ไม่มีก. ปรับปรุง	
- ถนนเข้าหาดเจวง 1	- คสล. กว้าง 4 ม.	
- ถนนเข้าหาดเจวง 2	- ยังไม่มีโครงการ	
- ถนนเข้าหาดเจวง 3	- กำลังก่อสร้าง ถนนกว้าง 4 ม.	
- ถนนสายปลายแหลม-หาดเชิงมณ-หาดเจวง	- กำลังขออนุมัติงบประมาณ	
4.2 ถนนตัดใหม่		
- บ้านหน้าไทร-บ้านชายหาด	- กำลังดำเนินการ (ถนนลูกรัง)	
- ถนนเข้าวัดหน้าพระลาน	- ไม่มีโครงการ	

## ตารางที่ 2.3 (ต่อ)

### แผนงานโครงการตามแผนหลักฯ

### การดำเนินงานในระยะที่ผ่านมา

ประเมินผล

#### 5. พัฒนาการขนส่งและศูนย์กลางคมนาคม

##### 5.1 เขตเมืองที่เกี่ยวข้อง

- ขยายและปรับปรุงรถไฟ
- เน้นที่ฝั่ง/ที่ควีน กท.-สฎ.
- ปรับปรุงและขยายท่าเรือบ้านดอน
- จัดบริการเรือโดยสารความเร็วสูง

- เพิ่มรถ, ปรับปรุงเวลาและบริการ มีการจำหน่ายตั๋วร่วม
- มีการดำเนินงาน
- มีการปรับปรุง
- ขยายท่าเรือด่วนไปยังท่าเรือท่าทอง
- มีการปรับปรุง และเพิ่มเรือข้าม และมีโครงการไฮโดรพลอยส์เกาะ

มีบริการที่ถี่ อำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวได้อย่างดี

##### 5.2 เกาะสมุย

- ขยายท่าเรือสุโขภิบาล
- ความคมและจำกัดขนาดรถในเกาะสมุย
- จัดศูนย์พักแรมและสถานีรถโดยสาร (บ.ข.ส.)
- จัดระบบรถยนต์โดยสารภายใน

- กรมเจ้าท่ามีโครงการสร้างท่าเรือใหม่
- ไม่มีการควบคุม
- ไม่มีศูนย์พักแรม มีสถานีรถโดยสารปรับอากาศ
- มีสถานีเดินรถ และจัดเส้นทางเดินรถ

- จัดสถานที่จอดรถโดยสารขนาดเล็ก

- จัดไว้บนถนนเลียยชายหาดที่เก่าแก่
- ยังคงมีปัญหาจราจรคับคั่ง

ตารางที่ 2.3 (ต่อ)

แผนงานโครงการตามแผนหลักๆ	การดำเนินงานในระยะที่พัฒนา	ประเมินผล
- ศึกษาคความเหมาะสมและผลกระทบของการมี สนามบินขนาดเล็กในเกาะสมุย	- ไม่มีการศึกษาความเหมาะสมโดยรัฐ สนามบิน ได้ลงทุนโดยภาคเอกชน ยังไม่มีการประเมิน ผลกระทบของสนามบิน	- สนามบินเก่าให้มีลักษณะใกล้เคียงเดิมทาง สะดวกขึ้น ระดับของนักเดินทางก็เป็น นักธุรกิจมีมากขึ้น
6. ขยายบริการไฟฟ้า		
- เดินสายเคเบิลใต้น้ำไปเกาะสมุย	- ดำเนินการแล้วเสร็จ	- เกาะสมุยมีไฟฟ้าใช้อย่างเพียงพอ แต่ยังไม่ทั่วถึง
- ขยายบริการไฟฟ้าได้ทั่วถึงในเกาะสมุย	- จ่ายไฟฟ้าทุกตำบล ทุกหมู่บ้าน แต่ยังไม่ทั่วทุกชายหาด	- สถานประกอบการหลายแห่งยังผลิตกระแสไฟฟ้าใช้เอง
7. พัฒนาการสื่อสารและโทรคมนาคม		
- ขยายโทรศัพท์ภายใน ภายนอก เกาะสมุย	- มีคู่สาย 600 หมายเลข	- ธุรกิจสามารถติดต่อได้อย่างรวดเร็ว แต่ยังไม่ทั่วถึง ต้องอาศัยโทรศัทพ์วิทยุ กศท.
- จัดตั้งหน่วยไปรษณีย์ย่อย	- มีไปรษณีย์เอกชนทุกตำบล	
- ติดตั้งวิทยุสื่อสารระหว่างเกาะสมุยถึงแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ	- ไม่มี	
- จัดตั้งศูนย์โทรคมนาคมเกาะสมุย	- ไม่มีโครงการ	

## ตารางที่ 2.3 (ต่อ)

แผนงาน/โครงการตามแผนหลักฯ	การดำเนินงานในระยะที่ผ่านมา	ประเมินผล
8. การพัฒนาแหล่งน้ำ		
- พัฒนาแหล่งน้ำเกาะสมัย 6 แห่ง	- กำลังขุดลอกหมู่บ้านห้วย - โครงการปรับปรุงฝายเก็บน้ำตักทะเลาะ - โครงการขุดลอกนรุแวง	- จะเก็บกักน้ำดิบไว้ใช้ได้มากขึ้น แต่โครงการล่าช้า
- จัดทำระบบน้ำประปาคุณภาพดี หาดละไม่ หน้าทอน	- กำลังดำเนินการออกแบบก่อสร้างโรงผลิตน้ำ - ไม่มีโครงการขยาย	- โครงการล่าช้า
- จัดระบบส่งน้ำดิบชลประทาน		
9. การรักษาความปลอดภัยและบรรเทาสาธารณภัย		
- เพิ่มสมรรถนะตำรวจ	- พยายามจะบรรจุ ตร. ให้ครบ 120 นาย	- ความพร้อมด้านบรรเทาสาธารณภัยไม่สมบูรณ์
- ขยายกำลังตำรวจท่องเที่ยว	- มีกำลังตรวจท่องเที่ยวเพียงพอ	
- จัดตั้งหน่วยอาสาป้องกันสาธารณภัย	- ไม่มีหน่วยอาสาป้องกันสาธารณภัย	
- ให้ความรู้ด้านการป้องกันสาธารณภัย		
- จัดเครื่องช่วยอำนวยความสะดวกต่าง ๆ	- กำลังจัดซื้อรถดับเพลิง	



ตารางที่ 2.3 (ต่อ)

แผนงานโครงการตามแผนหลักๆ	การดำเนินงานในระยะที่ผ่านมา	ประเมินผล
10. ส่งเสริมอาชีพและชนบทรวมนิยมประเพณี		
- จัดตั้งศูนย์ฝึกอาชีพและจำหน่ายสินค้าขึ้นเมือง	- ไม่มี	- ไม่มีการส่งเสริมด้านศิลปวัฒนธรรม
- จัดตั้งศูนย์วัฒนธรรม	- ไม่มี	
- ฝึกอบรมครูและนักเรียนรู้ด้านศิลปการแสดง	- ไม่มี	
- จัดตั้ง กลุ่ม ชมรมด้านวัฒนธรรม	- ไม่มี	
11. จัดทำผังชุมชน		
11.1 จัดทำผังเมืองรวมเกาะสมุย	- รอประกาศใช้	- ล่าช้า ประกาศแล้วจะควบคุมให้เกาะสมุยมีระเบียบมากขึ้น
11.2 พัฒนาตลาดหน้าทอน		
- วางแผนการใช้ที่ดิน	- ไม่มีการดำเนินการอย่างชัดเจนนอกจากปรับปรุงถนน จัดระเบียบจราจรภายใน และขณะนี้อยู่ในสภาวะพยายามขอที่ดินเพื่อกำหนดเลี้ยงชุมชน	- ตลาดหน้าทอนขาดความเป็นระเบียบ
- ปรับปรุง ถนน ทางระบายน้ำ การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล		
- ตัดถนนเลี้ยงชุมชน		
- ถมทะเลสร้างสวนสาธารณะ		
- ปรับปรุงท่าเรือโดยสาร		

## ตารางที่ 2.3 (ต่อ)

แผนงานโครงการตามแผนหลักๆ	การดำเนินงานในระยะที่ผ่านมา	ประเมินผล
11.3 พัฒนาชุมชนรอง	ไม่มีโครงการที่ชัดเจน	
- จัดทำผังชุมชน		
- อนุรักษ์สถาปัตยกรรม		
- พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน		
12. พัฒนาชายภาค		
- ก่อสร้างถนน คสล.ด้านในหาดเจวง	- ไม่มีงบการใช้ที่ดินที่เหมาะสม	
- ดัดถนนภายในหาดละไม โดยภาคเอกชน	- ไม่มีระเบียบ ไม่มีระบบประกาศระเบียบ	
- ปรับปรุงถนน คสล. เข้ายกศึกษา-ศึกษา		
- มีศูนย์บริการนักท่องเที่ยวและแหล่งบันเทิงเกิดขึ้น	- การจัดการขยะมูลฝอยยังไม่ทั่วถึง	
โดยขาดการวางแผน	- สิ่งอำนวยความสะดวกยังไม่ครบถ้วน	
13. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอื่น ๆ		
13.1 น้ำตกหน้าเมือง		
- ที่จอดรถ ร้านค้า อ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก	- ปรับปรุงถนน ที่จอดรถ	- ยังไม่สมบูรณ์
13.2 น้ำตกหินลาด		
- ที่จอดรถ อ่างเก็บน้ำ ร้านค้า ทางเดินเข้าฝ่าย	- ไม่มีโครงการ	- ยังขาดความดึงดูดใจ
13.3 จัดตั้งอุทยานแห่งชาติ เกาะแตนม	- อยู่ระหว่างพิจารณาของกรมป่าไม้	- เกาะแตนมยังไม่ได้รับการอนุรักษ์เท่าที่ควร
	- จัดวางถนนจุดเรือดำน้ำยาวออก	- ล้อมเขตต่อการอนุรักษ์

## 2.4 การศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนากองท่องเที่ยวของแหล่งท่องเที่ยว เกาะสมุย

หลังจากมีการจัดทำแผนหลักฯ เกาะสมุยยังคงมีปัญหา และการขยายตัวอย่างไม่เป็นระบบ เนื่องจากแผนหลักไม่ได้รับการปฏิบัติเต็มรูปแบบ ทำให้เห็นเกรงว่า การขยายตัวของเกาะสมุยจะสร้างปัญหาแก่ ทรัพยากรการท่องเที่ยวขึ้นเกินกว่าความที่เหมาะสมที่ควรจะเป็น ททท. จึงได้มอบให้ วท. ทำการศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนากองท่องเที่ยวของแหล่งท่องเที่ยวเกาะสมุยในปี 2530-2531 การศึกษาและผลการศึกษา สรุปพอสังเขปได้ดังนี้

### 2.4.1 แนวความคิด

ในการศึกษาได้กำหนดนิยามของขีดความสามารถในการรองรับการท่องเที่ยวว่า หมายถึง " จำนวนของผู้คนที่สามารถอยู่ได้ตลอดเวลา โดยสิ่งแวดล้อมถูกทำลายน้อยที่สุด และนักท่องเที่ยวสามารถได้รับบริการสิ่งอำนวยความสะดวกอย่างเพียงพอกับความต้องการที่เพิ่มขึ้น และต้องไม่กระทบกระเทือนต่อความจำเป็นพื้นฐาน และความรู้สึคนึกคิดของประชาชนท้องถิ่น"

การศึกษามีแนวความคิดที่จะพิจารณาขีดความสามารถของเกาะสมุย ในอันที่จะรับปริมาณนักท่องเที่ยว ในระดับที่เหมาะสม รวมทั้งการพิจารณาแนวทางการพัฒนาและควบคุมให้การท่องเที่ยวขยายตัวไปภายใต้ขีดความสามารถ นั้น ๆ ในการศึกษาจึงได้พิจารณา ขีดความสามารถในปัจจุบันด้านต่าง ๆ ทั้งด้านกายภาพ สิ่งแวดล้อม และทางสังคม โดยใช้ตัวแปรหลาย ๆ ตัว ศึกษาเปรียบเทียบระหว่างกัน ตัวแปรที่มีความสำคัญ คือ พื้นที่ชายหาดและบริการ สิ่งอำนวยความสะดวก เช่น น้ำใช้ ไฟฟ้า ถนน ขยะมูลฝอย น้ำทิ้ง สิ่งปฏิภูล รวมถึงทัศนคติของประชาชน และนักท่องเที่ยว

ลักษณะของขีดความสามารถฯ และปัจจัยต่าง ๆ ที่จะใช้เป็นตัวชี้วัดเหล่านี้ได้แสดงถึงขีดจำกัดในการรองรับปริมาณ หรือจำนวนของนักท่องเที่ยวทั้งในระดับแหล่งท่องเที่ยว และระดับเกาะที่แตกต่างกัน ไปภายใต้ระบบการจัดการในปัจจุบัน และโอกาสที่จะขยายระดับของการจัดการให้เพิ่มสูงขึ้นได้ ในการศึกษาได้ประเมินสภาพของการท่องเที่ยวของเกาะสมุยเปรียบเทียบกับขีดจำกัดของปัจจัยต่าง ๆ ที่กล่าวข้างต้น และคัดเลือกขีดจำกัดที่เห็นว่าเหมาะสมสำหรับเกาะสมุยในระดับที่ยังคงรักษาสภาพแวดล้อม และเอกลักษณ์ของเกาะสมุยไว้ได้ วิธีการคัดเลือกมีอยู่ด้วยกัน 2 วิธี คือ การใช้ขีดจำกัดของปัจจัยที่อ่อนไหวที่สุด และการใช้ระดับการลงทุนที่ต้นทุนทางสังคม (ค่าใช้จ่ายหรือความเสียหายที่สังคมได้รับจากผลกระทบของการท่องเที่ยว) ต่ำสุด นำ

ผลของทั้ง 2 วิธี มาเปรียบเทียบกัน และปรับให้ได้ระดับที่เหมาะสมที่สุด พร้อมทั้งสรุปผล และจัดทำข้อเสนอแนะในการที่จะนำผลการศึกษา ไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาการท่องเที่ยวของเกาะสมุย

#### 2.4.2 ผลการศึกษา ประเมินได้จากปัจจัยและตัวแปรต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

##### (1) การประเมินโดยพิจารณาปัจจัยระดับเกาะ

(1.1) น้ำใช้ มีศักยภาพของแหล่งน้ำดิบจากน้ำผิวดิน และน้ำบาดาลถึง 43,849 ลบ.ม./วัน ในช่วงฤดูแล้ง แต่การใช้น้ำยังไม่มีการจัดการอย่างเต็มที่ ระบบประปามีเฉพาะบริเวณตลาดหน้าทอน เท่านั้น การกระจายการใช้น้ำยังไม่ทั่วถึง ทำให้เกิดปัญหาการขาดแคลนน้ำในช่วงฤดูแล้ง และเกิดความขัดแย้งในการใช้น้ำ ระหว่างผู้ประกอบการกับประชาชน ชื่น จนอาจกล่าวได้ว่า การขยายตัวของนักท่องเที่ยวมีแนวโน้มเกินขีดความสามารถในการจัดสรรทรัพยากรน้ำแล้ว ทั้งนี้ถ้ามีการจัดการที่ดี แหล่งน้ำดิบที่มีอยู่จะเพียงพอในการผลิตน้ำประปาให้บริการได้สูงมาก

(1.2) ไฟฟ้า มีขีดความสามารถจ่ายไฟโดยสายเคเบิลได้น้ำถึง 8 เมกกะวัตต์ ซึ่งในขณะศึกษาได้มีการจ่ายไฟฟ้าแล้วเพียง 2 เมกกะวัตต์ เท่านั้น

(1.3) ถนน ยังรับปริมาณรถได้อีกมาก แต่มีปัญหาคความกว้างของถนน วินัยการใช้รถใช้ถนน และคุณภาพของยานพาหนะที่ก่อให้เกิดปัญหาอุบัติเหตุในขณะนี้ (เฉลี่ยผู้ปวและตาย 106 ราย/เดือน)

(1.4) รถโดยสารภายในเกาะ มีรถ 81 คัน คิดขีดความสามารถรับผู้โดยสารได้ 3,744 คน/วัน จึงมีปัญหาคผู้โดยสารแออัดและมักไม่พอเพียงในบางช่วงเวลา ถ้าปรับปรุงเวลาเดินรถ ปริมาณรถโดยสารจะยังเพียงพอต่อการให้บริการอีกมาก

(1.5) เรือโดยสาร มีขีดความสามารถรับผู้โดยสารปกติ 2,850 คน/วัน หรือในช่วงสูงสุดสามารถเพิ่มเที่ยวเดินเรือ รับนักท่องเที่ยวได้ถึง 5,950 คน/วัน

(1.6) บริการที่พัก ในขณะศึกษามี 2,966 ห้อง รับนักท่องเที่ยวได้เต็มที่ 5,932 คน/วัน แนวโน้มการขยายตัวของที่พักจะเพิ่มขึ้นเป็น 3,317 และ 6,113 ห้อง ในปี 2534 และ 2539 ตามลำดับ (ในความเป็นจริงปี 2532 มีห้องพักเพิ่มขึ้นเป็น 4,020 ห้อง)

(1.7) บริการสาธารณสุขและความปลอดภัย ยังให้บริการได้เพียงพอ แต่ถ้านักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นอีก 999 คน-วัน/วัน และ 460 คน-วัน/วัน จะต้องเพิ่มกำลังและการให้บริการของแพทย์และตำรวจ ตามลำดับ

(1.8) มูลฝอย นักท่องเที่ยวผลิตได้ 2.56 ลิตร/วัน รวมผลิตมูลฝอยประมาณวันละ 9.4 ลบ.ม. ซึ่งสุขาภิบาลสามารถจัดเก็บได้เพียงร้อยละ 25 ส่วนที่เหลือผู้ประกอบการต้องกำจัดเอง หรือจ้างเอกชนเก็บขนออกนอกพื้นที่ จึงเป็นปัญหาและอาจกล่าวได้ว่ามูลฝอยได้เกินขีดความสามารถในการกำจัดแล้ว

(1.9) ประการังและสัตว์ป่า มีผลกระทบจากการท่องเที่ยวอย่างมาก จากการประมาณนักท่องเที่ยวเพียงร้อยละ 2.03 หรือ 8,640 คน/ปี เท่านั้น ที่เดินทางไปเที่ยวชมปะการังภายในเขตเกาะสมุย

(1.10) การยอมรับของประชาชนต่อการขยายตัวของการท่องเที่ยว ยังมีอยู่ แม้ว่าประโยชน์จากการท่องเที่ยวจะเกิดต่อประชากร เพียงร้อยละ 20 (ในด้านการจ้างงานและเพิ่มรายได้) และได้สร้างปัญหาหลายประการ เช่น การเพิ่มขึ้นของค่าครองชีพ ความเสื่อมโทรมทางศิลปกรรม การพ่น ยาเสพติด และอุบัติเหตุ เป็นต้น นอกจากนั้นความขัดแย้งในด้านการใช้ทรัพยากรและบริการเริ่มปรากฏเป็นรูปธรรมในบางพื้นที่แล้ว ดังนั้น การนิจารณาการขยายตัวของนักท่องเที่ยว ควรได้คำนึงถึงผลกระทบต่อประชากรด้วย

สรุปว่า ปัญหามูลฝอยและน้ำใช้ เป็นขีดจำกัดของการท่องเที่ยวในขณะศึกษา ซึ่งปัจจัยที่มีปัญหาสามารถเพิ่มการจัดการเพื่อขยายขีดความสามารถได้อีก แต่ต้องใช้งบประมาณหรือการใช้กลไกตลาดเข้ามาช่วย ซึ่งการขยายการจัดการบางปัจจัยจะสามารถทำได้ระดับหนึ่งเท่านั้น เช่น

(ก) น้ำประปาจะพัฒนาเพื่อรับนักท่องเที่ยวได้ถึง 14,200 คน/วัน และ 41,700 คน/วัน ตามโครงการของการประปาภูมิภาค และโครงการพัฒนาแหล่งน้ำเดิมพื้นที่ตามลำดับ

(ข) ถนน รถโดยสาร เรือโดยสาร เมื่อปรับปรุงการบริการ จะรับนักท่องเที่ยวได้กว่าเท่าตัว

(ค) การเพิ่มห้องพัก จะสามารถขยายตัวได้ตามความต้องการของตลาด โดยควรควบคุมให้การพัฒนาอยู่ในกรอบที่เหมาะสม

(ง) การจัดเก็บมูลฝอย ถ้าเพิ่มปริมาณรถบรรทุกและกำหนดเวลาจัดเก็บ โดยคิดค่าบริการจากผู้ประกอบการ จะสามารถขยายการบริการได้มาก อย่างไรก็ตาม ปัญหาสถานที่และวิธีกำจัดมูลฝอยเป็นภาระที่สุขาภิบาลต้องจัดเตรียมไว้รองรับด้วย

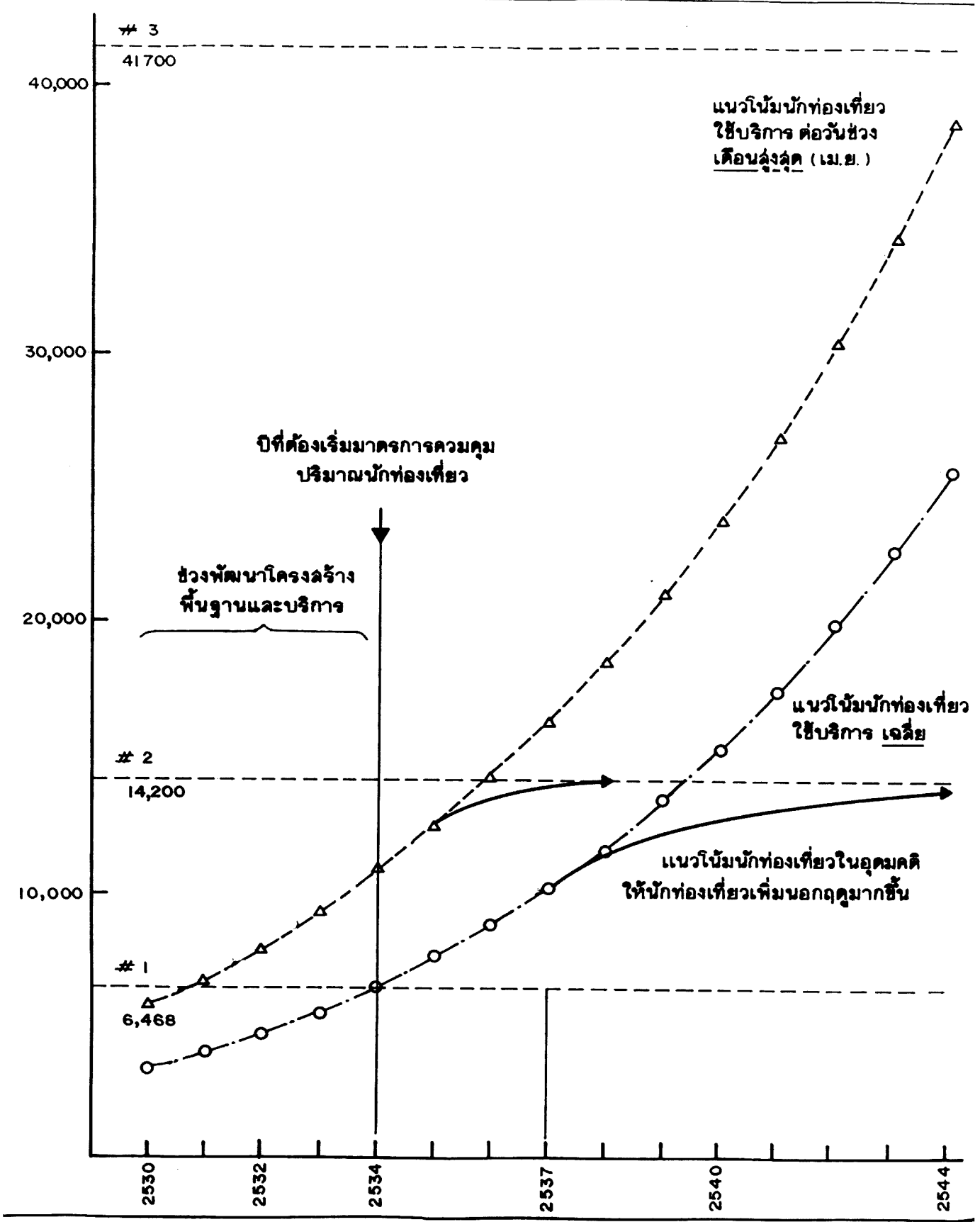
(2) การประเมินโดยพิจารณาจากประเภทของแหล่งท่องเที่ยว

(2.1) แหล่งท่องเที่ยวชายหาด มีหาดหลัก ๆ 7 หาด และหาดอื่น ๆ กระจายอยู่รอบเกาะ โดยมีพื้นที่รวมกัน 9,132 ไร่ เป็นพื้นที่บริการระยะสั้น 3,565 ไร่ และพื้นที่กิจกรรมระยะสั้นอีก 1,006 ไร่ การประเมินได้คำนวณจากความหนาแน่น 3 ระดับ แหล่งท่องเที่ยวชายหาด สามารถรับนักท่องเที่ยวได้สูงสุดอย่างน้อย 89,856 คน-วัน/วัน จนถึง 187,200 คน-วัน/วัน หรือมีห้องพักได้สูงสุดอย่างน้อย 44, 28 ถึง 93,600 ห้อง แต่ถ้าใช้ความหนาแน่นจากข้อมูลระบบน้ำทิ้ง คือ 12.7 คน/ไร่ เกาะสมุยจะรับนักท่องเที่ยวได้ 31,693 คน-วัน/วัน หรือมีห้องพักประมาณ 15,846 ห้อง

(2.2) บริเวณน้ำตก, ภูเขา และวัฒนธรรม รับนักท่องเที่ยวได้รวมกัน 3,860 คน/วัน แหล่งท่องเที่ยวเหล่านี้ รองรับนักท่องเที่ยวเกาะสมุยประมาณร้อยละ 40 ดังนั้น เกาะสมุยควรรับนักท่องเที่ยวได้เฉลี่ย 9,650 คน-วัน/วัน การขยายขีดความสามารถ จะทำได้ โดยหาแหล่งท่องเที่ยวเสริมให้มากขึ้น หรือเพิ่มสัดส่วนของนักท่องเที่ยวที่ไม่นิยมท่องเที่ยวตามแหล่งท่องเที่ยวให้มากขึ้น

(3) ขีดความสามารถ เกาะสมุย

การศึกษาได้สรุปขีดความสามารถที่เหมาะสม ของเกาะสมุย ภายใต้ระดับการรักษาสภาพ เอกลักษณ์ และรูปแบบการท่องเที่ยวเกาะสมุยไว้เช่นเดิม โดยให้มีการจัดการควบคุมการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสม เกาะสมุยควรมีขีดความสามารถสูงสุดไม่เกิน 14,200 คน-วัน/วัน ซึ่งแนวโน้มการขยายตัวของจำนวนนักท่องเที่ยว และการท่องเที่ยวควรได้รับการควบคุมในระดับนี้ นั่นคือ ในปี 2534 จำเป็นต้องมีมาตรการที่สามารถควบคุมการขยายตัวของนักท่องเที่ยวไม่ให้เกินขีดความสามารถ (ซึ่งคาดว่าจะเกิดขึ้นในปี 2537) ดังนั้น อาจมีการขยายปริมาณนักท่องเที่ยวในช่วงนอกฤดูกาลให้มากขึ้น ในอันที่จะรักษาผลประโยชน์จากการท่องเที่ยวให้ได้มากที่สุดด้วย ดังแสดงเป็นภาพอุดมคติ ในรูปที่ 2. 3



รูปที่ 2.3 ปริมาณนักท่องเที่ยวต่อวันในอุดมคติที่เหมาะสมกับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย

ที่มา : ททท., 2531

(4) สรุป

เกาะสมุยมีขีดจำกัดในเรื่องของน้ำใช้ เป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุด ทั้งนี้เนื่องจากปริมาณน้ำที่มีอยู่ในเกาะสมุยจะไม่สามารถสนองต่อความต้องการได้อย่างเพียงพอในอนาคตอันใกล้ อีกทั้งยังเป็นปัจจัยที่ค่อนข้างยุ่งยากและใช้งบประมาณสูงในการปรับปรุงการจัดการให้สามารถขยายการรองรับ ผู้ใช้บริการได้ทั้งนี้เห็นได้จาก โครงการขยายการปรับปรุงของ กปภ. ยังไม่สามารถให้บริการได้อย่างแท้จริงในปัจจุบัน ดังนั้น การกำหนดขีดความสามารถ โดยใช้น้ำประปาตามโครงการของ กปภ. นับว่าเป็นขีดความสามารถ สูงสุดที่จะรองรับได้ในระยะ 10 ปี ข้างหน้า ซึ่งการกำหนดขีดความสามารถ ในระดับนี้สรุปได้ดังนี้

ปริมาณน้ำประปา คุณภาพสามารถผลิตน้ำได้ 5,000 ลบ.ม./วัน จะจ่ายน้ำให้ประชาชนรอบเกาะได้ร้อยละ 60 (ประมาณ 2,160 ลบ.ม./วัน) และให้บริการนักท่องเที่ยวร้อยละ 80 อีก 2,840 ลบ.ม./วัน ดังนั้นรวมทั้งเกาะควรมีนักท่องเที่ยวใช้บริการสูงสุด 14,200 คน ใน 1 วัน

"นั่นคือ จำนวนนักท่องเที่ยวสูงสุดควรมีไม่เกิน 14,200 คน-วัน/วัน"

จากระดับขีดความสามารถที่รองรับได้นี้จะกำหนดปัจจัยต่าง ๆ ได้ดังนี้

1. จำนวนนักท่องเที่ยวเฉลี่ยทั้งปี ประมาณ 9,550 คน/วัน ซึ่งคาดว่าในปี 2537 จำนวนนักท่องเที่ยวเกาะสมุยที่เพิ่มขึ้นจนถึงระดับเกินขีดความสามารถ
2. การบำบัดน้ำทิ้ง ถ้าผู้ประกอบการสามารถสร้างระบบบำบัดในที่ดินได้ จะไม่มีปัญหาน้ำเสีย แต่การบำบัดน้ำเสียรวมอาจจำเป็นเพื่อให้เกิดความมั่นใจมากขึ้น
3. มูลฝอยที่เกิดจากนักท่องเที่ยวจะมีปริมาณที่ต้องจัดเก็บ 17.7 ลบ.ม./วัน (เก็บเพียงร้อยละ 75 ของมูลฝอยทั้งหมด) ซึ่งต้องขยายการบริหารจัดเก็บให้สูงขึ้น และมีการกำจัดที่มีประสิทธิภาพ
4. ห้องนักสำหรับบริการนักท่องเที่ยวทุกประเภทต้องไม่เกิน 8,000 ห้อง จึงจำเป็นต้องควบคุมการขยายการเติบโตให้เป็นไปอย่างช้า ๆ ควบคู่ไปกับการจำกัดสถานบันเทิงเรีงรรมณ์

2.4.3 ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะจากการศึกษาได้เสนอไว้หลาย ๆ ด้าน ได้แก่ การแบ่งเขตพื้นที่ท่องเที่ยว ซึ่งจะมีมาตรการควบคุมการปลูกสร้างอาคารที่แตกต่างกัน ควบคุมการใช้ที่ดิน (ตามผัง



เมืองรวม) จัดโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปา (ตามโครงการ กปท.) ปรับปรุงการจัดเก็บและกำจัดขยะมูลฝอย ปรับปรุงถนน การขนส่ง และการบริการทางสังคม

ด้านการท่องเที่ยว ให้ควบคุมการขยายตัวของที่พักให้เพิ่มขึ้นอย่างช้า ๆ แต่ไม่เกิน 8,000 ห้อง (สูงสุด) ควบคุมกิจกรรมการบันเทิง เรืองรมณ์ให้มีจำกัดในขนาดและที่ตั้ง และกระตุ้นการท่องเที่ยวนอกฤดูกาลให้มีนักท่องเที่ยวมากขึ้น

นอกจากนี้การศึกษาได้เสนอแนะการปรับปรุงการบริหารพื้นที่ (การปกครองท้องถิ่น การควบคุมการใช้ที่ดิน) การขยายขีดความสามารถ ด้านงบประมาณ การจัดเก็บค่าธรรมเนียม เข้าเกาะการติดตามตรวจสอบการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยอย่างต่อเนื่อง การศึกษาด้านขีดความสามารถ เพิ่มเติม และการเผยแพร่ความคิดในเรื่องนี้ให้ผู้เกี่ยวข้อง

จากข้อเสนอแนะดังกล่าว อาจจำแนกมาตรการในการดำเนินงานได้ 2 ส่วน คือ

1. การปรับปรุงสภาพและบริการการท่องเที่ยวในปัจจุบันให้เหมาะสมเพียงพอกับความต้องการ และการขยายตัวของนักท่องเที่ยว ซึ่งเป็นภารกิจสำคัญที่มีอยู่ในปัจจุบัน เช่น ปัญหาการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว และอุบัติเหตุบนท้องถนน ปัญหาขยะมูลฝอยตกค้าง ปัญหา การใช้ที่ดินไม่เหมาะสม ปัญหาการขาดแคลนน้ำประปา เป็นต้น

2. การควบคุม หรือจำกัดการขยายตัวของการท่องเที่ยว เป็นมาตรการที่เตรียมไว้เพื่อควบคุมไม่ให้เกิดการขยายตัวของท่องเที่ยวเกินขีดความสามารถ เช่น การควบคุมจำนวนห้องพัก การจัดเก็บค่าธรรมเนียมเข้าเกาะ การควบคุมขนาดและรูปแบบอาคาร และการใช้ที่ดิน ตลอดจนความหนาแน่นของแหล่งท่องเที่ยว เป็นต้น

มาตรการต่าง ๆ เหล่านี้มีความจำเป็นต้องได้รับการปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง และประสานสอดคล้องกันอย่างเป็นระบบ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วย ผู้ประกอบการ ประชาชน และนักท่องเที่ยว

## 2.5 การจัดทำแผนปฏิบัติการ

### 2.5.1 แนวความคิดการวางแผนอย่างมีส่วนร่วม

#### 2.5.1.1 การมีส่วนร่วม (Participation)

การพัฒนาการท่องเที่ยวของเกาะสมุยที่ผ่านมา หากจะพิจารณาจากความพยายามของหน่วยงานหรือผู้เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน จะพบว่าความปรารถนาโดยรวมต่อผลหรือทิศทางการพัฒนานั้น ทุกฝ่ายต้องการการพัฒนาที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพทรัพยากร และธรรมชาติของท้องถิ่น มีความเป็นเอกลักษณ์ของตัวเอง ก่อให้เกิดประโยชน์ที่มั่นคง และสืบเนื่องยาวนาน

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ซึ่งเป็นผู้สนับสนุนหลักในแนวความคิดดังกล่าว จึงได้นำเอาแนวความคิดการศึกษาขีดความสามารถในการรองรับได้ (carrying capacity) เป็นตัวชี้วัด โดยกำหนดกรอบการพัฒนาจากความเหมาะสมของทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่อย่างสมบูรณ์แต่จำกัด และความสามารถในการบริการสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และการบริการสังคมอื่นของรัฐ

การจัดทำแผนปฏิบัติการนี้ จึงได้นำเอาแนวความคิดและผลการศึกษาทั้งหมดบรรจุไว้ในกระบวนการและขั้นตอน การจัดทำแผนปฏิบัติการ เพื่อการยอมรับอย่างชัดเจนจากคณะกรรมการ ผู้เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนร่วมในการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยทั้งหมด

อย่างไรก็ตาม ผลการพัฒนายังจะเป็นไปตามทิศทาง และแนวความคิดที่กำหนดไว้หรือไม่ ย่อมขึ้นอยู่กับกระบวนการพัฒนาเป็นเงื่อนไขสำคัญยิ่ง โดยเฉพาะผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการพัฒนา และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งหมด ที่ผ่านมามีมักจะเป็นปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญในการพัฒนาทุกระดับ

ดังนั้น การจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย จึงได้นำเอาแนวความคิดของการมีส่วนร่วม (Participation) จากองค์การหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องในกระบวนการพัฒนาได้มีโอกาสดำเนินการร่วมในขั้นตอนที่เหมาะสม ซึ่งเป็นกลวิธีหลักสำคัญในการสร้างอุดมการณ์ และพลังผลักดันร่วมให้การพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย เป็นไปอย่างมีกระบวนการที่สามารถควบคุมและหวังผลการพัฒนาได้ในที่สุด

สำหรับการดำเนินการตามแนวความคิด การมีส่วนร่วมนั้น กำหนดมาจากหลักการเบื้องต้นของกระบวนการวางแผน กล่าวคือ การประสานผู้เกี่ยวข้องกับการพัฒนาทั้งหมด ได้ร่วมดำเนินการตามวิธีการที่เหมาะสม ทั้งกระบวนการพัฒนาตั้งแต่ การจัดทำแผนปฏิบัติการ การปฏิบัติตามแผนที่กำหนดไว้ และการประเมินผล โดยมีกลุ่มนำให้การมีส่วนร่วมเป็นอย่างมีกระบวนการ

แนวความคิดดังกล่าว คาดว่าจะก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในการพัฒนาจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง นับเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับกระบวนการเรียนรู้ของมนุษย์ บุคคลได้มีโอกาสใช้ความคิด ลงมือทำ และสรุปได้ด้วยตนเอง และการได้กระทำร่วมกัน ย่อมจะก่อให้เกิดชุดการตัดสินใจร่วมกัน ตั้งแต่เป้าหมาย วิธีการ และผลการพัฒนาจึงเชื่อมั่นได้ว่า ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการพัฒนา จะเกิดการปรับเปลี่ยนทัศนคติ อุดมการณ์ หรือแนวความคิดไปในทิศทางที่สอดคล้องต้องกัน การร่วมแรงร่วมใจในการพิจารณาจะเกิดขึ้นตามมา

#### 2.5.1.2 รูปแบบการดำเนินงาน

การดำเนินงานโครงการการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแนวความคิดของการมีส่วนร่วม ประกอบด้วยความร่วมมือขององค์กรและกลุ่มบุคคลดังนี้

1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) โดยกองนโยบายและแผน เป็นหน่วยรับผิดชอบหลัก ในการประสานงานการมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาและสนับสนุนงบประมาณ
2. จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีสำนักงานจังหวัด หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในระดับจังหวัด อำเภอ กลุ่มเอกชน และประชาชน ในท้องถิ่น ร่วมในการดำเนินการในกระบวนการพัฒนาและสนับสนุนงบประมาณ
3. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วท.) โดยสาขาวิจัยสิ่งแวดล้อมและทรัพยากร (สวล.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบสนับสนุนทางวิชาการในกระบวนการพัฒนา

อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานขององค์กรและกลุ่มบุคคลข้างต้น ในรายงานฉบับนี้ได้กำหนดวัตถุประสงค์ ขั้นตอนและวิธีการดำเนินงานอย่างละเอียดไว้เฉพาะขั้นตอนการจัดทำแผนปฏิบัติการเท่านั้น สำหรับการมีส่วนร่วมในขั้นการปฏิบัติตามแผน และขั้นการประเมินผลตามกระบวนการพัฒนา จะได้ดำเนินการต่อไป รายละเอียดดูภาคผนวกที่ 2,3

### 2.5.1.3 ผลสรุปจากการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนปฏิบัติการ

จากการสัมมนานิยามาร่างรายงานแผนปฏิบัติการครั้งสุดท้ายของผู้เกี่ยวข้อง ทั้งใน ส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นมีผลสรุปที่สอดคล้องกันดังต่อไปนี้

1. ทุกฝ่ายเห็นด้วยและยอมรับ ภาพอนาคตของการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยนี้ คณะทำงานกำหนด โดยมีแนวความคิดการศึกษาขีดความสามารถในการรองรับได้ (carrying capacity) เป็นกรอบการพัฒนาในแต่ละช่วงเวลา และมีข้อเสนอแนะให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับการ พัฒนาร่วมกัน ผลักดันให้เกิดขึ้นอย่างจริงจัง

2. ร่างรายงานแผนปฏิบัติการ เมื่อพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ความคิด เห็นส่วนใหญ่ยอมรับทั้งหมด โดยเฉพาะรายละเอียดโครงการที่มีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรงแล้ว จะมีปัญหาบางส่วนสำหรับโครงการที่มีขั้นตอน ความร่วมมือกันหลายหน่วยงาน อย่างไรก็ตาม ใน ขั้นตอนการปฏิบัติการตามแผนก็สามารถประสานงาน เพื่อเพิ่มเติมขั้นตอนและรายละเอียด โครงการที่ชัดเจนจนปฏิบัติได้ในที่สุด

3. ผู้เกี่ยวข้องส่วนใหญ่ยอมรับการดำเนินการตามแนวความคิดการมีส่วนร่วมในการ พัฒนา เปิดโอกาสให้ทุกฝ่ายแสดงความคิดเห็นและร่วมกันดำเนินการในที่สุด มีข้อเสนอแนะให้มี "กลุ่มนำ" กระตุ้นให้เกิดบรรยากาศการมีส่วนร่วมอย่างเป็นทางการต่อไป

จากผลสรุปของการสัมมนา หากจะประเมินผลโดยรวม จะเห็นได้ว่า ผู้เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการท่องเที่ยวทางเกาะสมุยทั้งหมด เห็นด้วยและยอมรับแนวความคิดในการพัฒนา และ รายงานแผนปฏิบัติการ ตลอดจนขั้นตอนและวิธีการในการจัดทำแผนที่ผ่านมานับเป็นบรรยากาศที่ทุก ฝ่าย โดยเฉพาะระดับท้องถิ่นมีความพอใจอย่างมาก ดังนั้น สิ่ง que ทุกฝ่ายมีความกังวลใจ และ ปรารถนาจะให้เกิดขึ้นอย่างจริงจังก็คือ ความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ในขั้นตอนการดำเนินการหรือ ปฏิบัติการตามแผน ซึ่งคงจะต้องเป็นความพยายามร่วมกันของกลุ่มนำ และผู้เกี่ยวข้อง ที่จะทำให้ การมีส่วนร่วมเกิดขึ้นไปพร้อม ๆ กับกระบวนการพัฒนาในขั้นตอนต่อไป เพื่อผลการพัฒนาที่สมบูรณ์ ตามที่ได้กำหนดไว้

### 2.5.2 สรุปประเด็นปัญหาของเกาะสมุย

พัฒนาการท่องเที่ยวของเกาะสมุยที่ผ่านมาั้น แม้ว่าจะเติบโตก้าวหน้ามาเป็นลำดับ ทั้งปริมาณนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น และคุณภาพของการบริการสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ที่ดีขึ้น แต่ในขณะที่เดียวกับการพัฒนาได้สร้างผลกระทบทางลบเกิดขึ้นหลายประการเช่นเดียวกัน ทั้งนี้เกิดขึ้นจากการใช้ประโยชน์ทรัพยากรการท่องเที่ยวที่ขาดความระมัดระวัง การจัดบริการสิ่งอำนวยความสะดวกที่ใช้วิธีจำลองกิจกรรมมาจากแหล่งท่องเที่ยวอื่นซึ่งเป็นรูปแบบการพัฒนาแบบก้าวหน้า และเน้นการขายบริการมากกว่าที่จะให้ความสำคัญกับการบำรุงรักษาทรัพยากรการท่องเที่ยว อันเป็นสิ่งดึงดูดใจหลักของการท่องเที่ยวเกาะสมุย ปัญหาของเกาะสมุยที่เกี่ยวข้องเนื่องมาจากการพัฒนาการท่องเที่ยวในระยะที่ผ่านมา และคาดว่าจะคงดำรงอยู่ต่อไป คณะทำงานจัดทำแผนปฏิบัติการเล็งเห็นว่าปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้จำเป็นต้องได้รับความสำคัญในการแก้ไข อย่างรีบด่วน และเป็นพื้นฐานสำคัญในการกำหนดกรอบการพัฒนาและโครงการ/มาตรการต่าง ๆ ปัญหาของเกาะสมุยสรุปได้ดังนี้

#### (1) ปัญหาการรุกรานและการบุกรุกที่ดินสาธารณะประโยชน์

ที่ดินสาธารณะประโยชน์ ได้แก่ ชายหาด ที่บนภูเขา เนินเขา และแหล่งน้ำของเกาะสมุยมีแนวโน้มการรุกรานและบุกรุกขยายตัวเพิ่มขึ้น อันเป็นผลกระทบมาจากการเจริญเติบโตของธุรกิจท่องเที่ยวที่เป็นไปอย่างรวดเร็ว และบริเวณที่ดินสาธารณะประโยชน์ดังกล่าว ส่วนใหญ่อยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีข้อจำกัดในการดำเนินการ

คณะทำงานจึงมีความเห็นโดยสรุปว่า ควรจะเร่งรัดดำเนินการควบคุมดูแลการใช้ประโยชน์ให้ทันกับการเติบโตของธุรกิจ และบรรยาอากาศการท่องเที่ยวที่เหมาะสม โดยการมีแผนการจัดการ รูปแบบการควบคุมดูแล และการตรวจสอบ กำหนดขอบเขตที่แน่นอนชัดเจน เพื่อขจัดและป้องกันปัญหาการบุกรุกได้ทั้งในปัจจุบันและอนาคต อีกทั้งยังมีส่วนจำกัดการเติบโตให้เหมาะสมตามขีดความสามารถในการรองรับด้วย

#### (2) ปัญหาน้ำเสียในทะเลบริเวณชายหาด และแหล่งน้ำสาธารณะ

สภาพของปัญหาโดยทั่วไปเกิดจากการปล่อยน้ำเสียของชุมชนและสถานบริการลงสู่แหล่งน้ำโดยตรง โดยเฉพาะชุมชนหลัก บ้านหน้าทอน ยังไม่มีระบบบำบัด จึงทำให้ภาวะเน่าเสียของน้ำบริเวณหน้าทอนทวีความรุนแรงขึ้นตามลำดับ

สำหรับในสถานบริการ แม้ว่าจะมีระบบบำบัดย่อยของตนเอง แต่ยังคงขาดความสมบูรณ์ ทั้งในแง่ประสิทธิภาพและความทั่วถึง ดังนั้นน้ำเสียที่ปล่อยสู่พื้นที่สาธารณะซึ่งมีแนวโน้มในการก่อปัญหามลภาวะแก่แหล่งน้ำสาธารณะได้

อย่างไรก็ตาม ความพยายามในการแก้ปัญหาดังกล่าวได้ดำเนินการไปบ้างแล้ว โดยโครงการการศึกษาความเหมาะสม และออกแบบก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน ของกรมโยธาธิการ ซึ่งอยู่ในระหว่างการขออนุมัติงบประมาณ

(3) ปัญหาการจัดเก็บและกำจัดขยะมูลฝอย

ปัจจุบันสุขาภิบาลเกาะสมุยรับผิดชอบในการจัดเก็บและกำจัดขยะมูลฝอย แต่ในทางปฏิบัติยังดำเนินการได้ไม่ทั่วถึง ทั้งนี้เนื่องจากข้อจำกัดทางด้านงบประมาณประกอบกับการขยายตัวของชุมชน และการกระจายตัวของแหล่งท่องเที่ยว จึงทำให้ยังคงมีขยะมูลฝอยตกค้างมากขึ้น

สำหรับการกำจัดนั้น ปัจจุบันใช้วิธีเผาร่วมกับฝังกลบในส่วนมะพร้าว แต่วิธีการจัดการที่ยังไม่เหมาะสมอาจก่อผลกระทบต่ออื่นในระยะยาวได้

ปัญหาดังกล่าวคณะกรรมการจึงมีแนวความคิดที่เสนอให้สุขาภิบาลเกาะสมุยเพิ่มขีดความสามารถในการจัดเก็บให้มากขึ้น รณรงค์ให้สถานบริการ ชุมชน และองค์กรเอกชน มีโครงการความร่วมมือ เร่งหาที่ดินสำหรับเป็นที่กำจัดขยะของสุขาภิบาลเอง และดำเนินการศึกษาหาวิธีการกำจัด และแบบแผนการจัดเก็บที่เหมาะสม

(4) ปัญหาการทิ้งขยะและทำลายปะการังของเรือท่องเที่ยว

จากการที่จำนวนนักท่องเที่ยวของเกาะสมุยเพิ่มมากขึ้นกิจกรรมการท่องเที่ยวจึงกระจายตัวออกไปยังทรัพยากรการท่องเที่ยวอื่น โดยเฉพาะการขยายตัวของเรือบริการนำเที่ยวไปยังแหล่งปะการัง ก่อปัญหาการทิ้งขยะลงทะเล และทอดสมอทำลายปะการัง

คณะกรรมการจึงมีแนวความคิดจัดโครงการความร่วมมือกับเจ้าของกิจการในการประชาสัมพันธ์ และหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องจัดทำพื้นที่จอดเรือ และแสดงแนวเขตปะการัง

(5) ปัญหาสำหรับอุปโภคและบริโภค ไม่มีคุณภาพ

การจัดบริการน้ำประปาเกาะสมุยอยู่ในระยะแรกของการเปลี่ยนแปลงความรับผิดชอบ ดำเนินการโดยการประปาส่วนภูมิภาค การบริการน้ำประปาปัจจุบันจึงมีเฉพาะชุมชนหน้าทอน ส่วนในสถานบริการการท่องเที่ยวใช้น้ำจากบ่อน้ำตื้น ซึ่งมีคุณภาพไม่ได้มาตรฐาน

ขณะน้ำการประปาส่วนภูมิภาคกำลังขยายกำลังผลิตน้ำจากน้ำตกหน้าเมือง และอยู่ในระหว่างดำเนินการวางท่อจ่ายน้ำใหม่

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้น้ำประปาเพียงพอสำหรับความต้องการใช้น้ำในอนาคตทั่วทั้งเกาะสมุยนั้น คณะทำงานได้เสนอโครงการพัฒนาแหล่งน้ำธรรมชาติอื่นที่มีอยู่บนเกาะสมุยไว้เป็นแหล่งน้ำเพื่อการประปา และเสนอให้ขยายกำลังผลิตเพิ่มขึ้นที่พรุเจวง เพื่อบริการให้ได้รอบเกาะในอนาคต

(6) ปัญหาความแออัด และผิวจราจรบนเกาะสมุย

จากการขยายตัวของทางขนส่งทางเรือที่ทำให้การเดินทางเข้า-ออกเกาะสมุยเป็นไปอย่างสะดวก รวดเร็ว และจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น ทำให้เกิดความแออัดของการจราจรบนเกาะสมุย โดยเฉพาะในเขตชุมชนบ้านหน้าทอน ซึ่งเป็นชุมชนหลัก นอกจากนั้น สภาพถนนถนนสู่แหล่งท่องเที่ยวส่วนใหญ่ยังมีผิวจราจรเป็นลูกรัง ซึ่งทำให้การเดินทางไม่สะดวกในช่วงฤดูฝน

คณะทำงานจึงเสนอให้ปรับปรุงและขยายถนนเลียบหาดหน้าทอน ก่อสร้างถนนเลียบเมือง เพื่อแก้ไขปัญหาความแออัดของการจราจร สำหรับถนนสู่แหล่งท่องเที่ยวให้มีการปรับปรุงผิวจราจรเพื่อให้ใช้ได้โดยสะดวกในทุกฤดูกาล ส่วนถนนรอบเกาะควรมีการขยายไหล่ถนนให้กว้างขึ้น ซึ่งผู้รับผิดชอบคือกรมทางหลวงกำลังอยู่ในระหว่างการปรับงบประมาณเพื่อการประมูล

(7) ปัญหาอันตรายจากอุบัติเหตุจากการขับขี่พาหนะของนักท่องเที่ยว

สภาพของปัญหาเกิดจากนักท่องเที่ยวนิยมเช่ารถขับที่ท่องเที่ยวบนเกาะ และมีนักขับขี่ด้วยความเร็วสูง ขาดความรู้ความเข้าใจในกฎจราจรจึงเกิดอุบัติเหตุรถเข้าชนกับรถและผู้คน โดยเฉพาะเด็กและคนชรา ส่งผลให้ชาวท้องถิ่นสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินอยู่เป็นประจำ

จากสภาพปัญหาดังกล่าวหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ได้จัดตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อ  
แก้ปัญหา อย่างไรก็ตาม ปัญหาดังกล่าวก็มิได้เบาบางลงไป คณะทำงานจึงได้เสนอแนวทาง  
โดยเร่งโครงการขยายไหล่นนรอบเกาะ ดำเนินมาตรการควบคุมตรวจจับความเร็วให้ได้ผล ติด  
ป้ายหรือสัญญาณเตือนให้มากขึ้น และขอความร่วมมือเจ้าของกิจการในการตรวจสอบใบขับขี่ก่อนให้  
เช่า หรือร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ตำรวจดำเนินการอบรมแนะนำ ตลอดจนการดูแลรักษาตรวจสภาพรถ  
ให้สมบูรณ์ก่อนให้เช่า

สำหรับมาตรการเกี่ยวกับควบคุมการขับขี่และการตรวจสภาพรถเจ้าหน้าที่  
ตำรวจควรดำเนินการให้ต่อเนื่อง โดยเริ่มจากการแนะนำไปสู่มาตรการที่เข้มงวดในที่สุด

(8) ปัญหาการควบคุมธุรกิจบางประเภทที่ขัดต่อศีลธรรมและวัฒนธรรม

สภาพโดยทั่วไปได้แก่ การค้าประเวณี ดิสโก้เทค บาร์เบียร์ และบริการ  
สูกูเตอร์ ซึ่งปัจจุบันมีแนวโน้มรุนแรงมากขึ้น มีผลโดยตรงต่อนักท่องเที่ยวและประชาชนในท้องถิ่น  
เช่น โรคติดต่อร้ายแรง ส่งเสียงรบกวน ความขัดแย้งกับสภาพหรือเอกลักษณ์ของเกาะสมุย ที่มี  
ลักษณะแบบเงียบสงบ

การดำเนินการที่เป็นอยู่มักจะเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะเรื่องเป็นครั้งคราว มากกว่าที่จะดำเนินการดูแลควบคุมให้อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม

คณะทำงานเห็นว่าควรจะมีการกำหนดแนวทางจัดการต่อสภาพปัญหาดังกล่าวให้  
ชัดเจนเป็นรูปธรรม โดยการร่วมกันพิจารณาควบคุมไม่ให้มีธุรกิจบางประเภท หรือหากให้มีได้ก็  
ควรจะมีการจำกัดขนาด ขอบเขตหรือพื้นที่ที่ชัดเจน โดยการจัดทำแผนการดูแล กำกับและควบคุมที่  
มีผลในทางปฏิบัติ

(9) ปัญหาด้านการจัดการและบริการของสุขาภิบาลอำเภอเกาะสมุย

จากการขยายตัวของการท่องเที่ยวทำให้เกิดปัญหาในการบริการของสุขาภิบาล  
เกาะสมุยอย่างมาก โดยเฉพาะปัจจัยในการจัดการ การบริการที่มีอยู่ปัจจุบันไม่ทั่วถึง ส่งผล  
กระทบต่อความเป็นอยู่ของคนในท้องถิ่น และนักท่องเที่ยว หลายฝ่ายจึงมีความเห็นว่าจะมีการ  
จัดรูปแบบการบริหารท้องถิ่นของเกาะสมุยเสียใหม่



คณะทำงานจึงได้กำหนดโครงการสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็น ต่อทิศทางและรูปแบบในการบริการของเกาะสมุย เพื่อเสนอให้หน่วยงานระดับสูงพิจารณาปรับปรุงให้เกาะสมุยมีรูปแบบที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพในการบริหารสนับสนุนการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวและพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่นให้ดีขึ้น

### บทที่ 3

## แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย

### 3.1 กรอบและแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยในระยะแผนปฏิบัติการ

#### 3.1.1 ภาพอนาคตการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย

- (1) คงสภาพแหล่งท่องเที่ยวแบบธรรมชาติที่กลมกลืนกับวัฒนธรรมท้องถิ่น
- (2) มีสภาพแวดล้อมที่ดี สะอาด ปราศจากมลพิษ
- (3) มีบริการที่มีคุณภาพ สะดวก ปลอดภัย ได้มาตรฐาน

ภาพอนาคตของเกาะสมุยนั้นเป็นสิ่งที่ทุกคนต้องการเห็นและรักษาไว้ให้ยืนนานที่สุดในขณะเดียวกันผู้ที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวทั้งภาครัฐและเอกชน ต่างได้ใช้ภาพลักษณ์ของเกาะสมุยเป็นจุดขายที่สำคัญ ดังนั้นจึงได้มีการตั้งคำขวัญที่สะท้อนภาพลักษณ์ของสมุยไว้ เช่น

"ปะการังสวย น้ำทะเลใส หาดทรายขาว มะพร้าวเยอะ"

(กำหนดขึ้นในช่วงงาน "สมุยเฟสติวัล" เมื่อ 21-23 ตุลาคม 2532)

"อัญมณีของอ่าวไทย"

(คณะทำงานส่วนของ วท.)

ทั้งหมดนี้ คือภาพอนาคตของเกาะสมุย ที่การพัฒนาการท่องเที่ยวควรได้คำนึงถึงการปฏิบัติให้เป็นจริง และรักษาสภาพเหล่านี้ไว้

#### 3.1.2 กลยุทธ์การพัฒนา

- (1) จัดตั้งและพัฒนาองค์กรให้เหมาะสมเื้ออำนวยการพัฒนาการท่องเที่ยว
- (2) พัฒนาที่ดินและชุมชนให้เป็นระเบียบ สะอาดและสวยงาม
- (3) จัดบริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการให้เพียงพอ
- (4) รักษาสภาพสิ่งแวดล้อม
- (5) ส่งเสริมและควบคุมการบริการการท่องเที่ยว
- (6) ส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้และความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

กลวิธีการพัฒนานี้ จะได้นำไปกำหนดเป็นแผนงานการพัฒนาต่อไป

### 3.1.3 แนวทางการพัฒนา

การพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ภายใต้อัตนวิสัยทัศน์ อาจจำแนกได้เป็น 2 แนวทางหลักคือ แนวทางการพัฒนาเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถ ของปัจจัยให้สูงขึ้น และแนวทางการพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหาและควบคุมการใช้ประโยชน์ทรัพยากรการท่องเที่ยว ไม่ให้เกินขีดความสามารถ ที่เหมาะสม ทั้ง 2 แนวทาง ประกอบด้วยการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- (1) ปรับปรุงและพัฒนาองค์กร
  - (1.1) ปรับปรุงการปกครองท้องถิ่นของเกาะสมุย
  - (1.2) ปรับปรุงบริการของราชการ
  - (1.3) พัฒนาองค์กรเอกชน
  - (1.4) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน
- (2) การใช้ประโยชน์ที่ดิน
  - (2.1) แบ่งเขตการใช้ที่ดิน และจัดทำผังการใช้ที่ดิน
  - (2.2) จัดระบบและระเบียบชุมชน โดยให้มีการร่วมมือจากทุกฝ่าย
  - (2.3) ควบคุมการปลูกสร้างอาคาร (รูปแบบ/กิจกรรม)
  - (2.4) ควบคุมการบุกรุกที่ดินสาธารณะ
- (3) จัดบริการสาธารณะ
  - (3.1) ปรับปรุงและพัฒนาการเดินทาง (ภายใน-ภายนอก) ให้สะดวกปลอดภัย ทั้งในด้านถนนและการขนส่ง
  - (3.2) จัดหาและบริการน้ำประปาและน้ำสะอาดให้เพียงพอและเหมาะสมกับการอุปโภคและบริโภค
  - (3.3) ขยายบริการไฟฟ้า โทรศัพทให้ทั่วถึง
- (4) การรักษาสภาพสิ่งแวดล้อม
  - (4.1) อนุรักษ์ป่าไม้ สวนมะพร้าว ปะการัง
  - (4.2) รักษาความสะอาด ในสถานที่ ปรับปรุงการจัดเก็บและกำจัด มูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
  - (4.3) ควบคุมมลพิษ : ทางน้ำ ในทะเล ทางกายภาพและทัศนียภาพ

- (5) ส่งเสริมและควบคุมการบริการท่องเที่ยว
  - (5.1) ควบคุมกิจกรรมบริการบางประเภท
  - (5.2) กำกับดูแลการประกอบการให้ถูกสุขลักษณะ
  - (5.3) อำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว
- (6) ส่งเสริมด้านเศรษฐกิจและสังคม
  - (6.1) ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ยาเสพติดให้โทษร้ายแรง
  - (6.2) ควบคุมโรคติดต่อ
  - (6.3) เพิ่มรายได้ของประชาชน โดยการส่งเสริมอาชีพ

### 3.2 แผนงาน-โครงการพัฒนา

การพัฒนากการท่องเที่ยวเกาะสมุย ดำเนินการโดยหน่วยงานหลายหน่วย ทั้งภาครัฐและเอกชน ซึ่งแต่ละหน่วยงานมีแผนงานและโครงการพัฒนาอยู่แล้ว นอกจากนี้หน่วยงานต่าง ๆ ยังมีอำนาจตามกฎหมายและหน้าที่ในการใช้มาตรการต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาเกาะสมุยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มาตรการและแผนงานโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนากการท่องเที่ยวเกาะสมุย จึงจำแนกได้เป็น 3 ประเภท คือ

- (1) มาตรการหรือโครงการที่กำลังดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่หรือได้รับอนุมัติงบประมาณเรียบร้อยแล้ว การดำเนินงานอาจอยู่ในระยะ เริ่มต้นหรือใกล้แล้วเสร็จ (งบประมาณปี 2532-2533)
- (2) มาตรการหรือโครงการที่มีการจัดเตรียมและเสนอหน่วยเหนือ หรือแหล่งเงินทุนแล้ว แต่ยังไม่ได้รับอนุมัติงบประมาณให้ดำเนินการได้ ส่วนใหญ่อยู่ในงบประมาณปี 2534 โครงการเหล่านี้ส่วนใหญ่นั้นแนวโน้มจะได้รับอนุมัติให้ดำเนินการ
- (3) มาตรการหรือโครงการที่คณะทำงานและผู้ร่วมโครงการพิจารณาเห็นว่าควรจัดทำรายละเอียดโครงการ เสนอต่อหน่วยงานต้นสังกัดหรือแหล่งเงินทุนต่าง ๆ เพื่อดำเนินการต่อไป มาตรการหรือโครงการนี้นับว่ามีความสำคัญในส่วนของการจัดทำแผนปฏิบัติการนี้

### 3.2.1 มาตรการ/โครงการที่กำลังดำเนินการ

มาตรการโครงการที่กำลังดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ได้ปฏิบัติโดยหน่วยงานต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

(1) โครงการส่วนใหญ่เป็นโครงการปฏิบัติรายปี ที่เน้นการปฏิบัติการเป็นประจำต่อ เป็นโครงการขนาดเล็ก และเน้นในด้านการปรับปรุงสาธารณูปโภค-สาธารณูปการ รวมถึงการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ยังมีโครงการขนาดใหญ่บางโครงการคือ ทำเทียบเรือ และ การพัฒนาการประปา

(2) หน่วยงานที่ปฏิบัติได้แก่ สภาภิบาลเกาะสมุย กรมโยธาธิการ แขวงการทาง ศูนย์อนามัยและสิ่งแวดล้อมเขต 8 การประปาส่วนภูมิภาค ททท. และกรมเจ้าท่า เป็นต้น

(3) ระยะเวลาอยู่ในช่วงปีงบประมาณ 2531-2533 (งบประจำปี งบผูกพัน งบใหม่)

(4) งบประมาณได้จากต้นสังกัดของหน่วยงานที่รับผิดชอบ สภาภิบาล และเงินกู้ OECF ผ่าน ททท.

มาตรการ/โครงการ แสดงในตารางที่ 3.1

ตารางที่ 3.1 มาตรการ/โครงการที่กำลังดำเนินการ

โครงการ	การดำเนินงาน	ระยะเวลา	งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
<u>ชุดโครงการการจัดขยะมูลฝอย</u>				
จัดเก็บและกำจัดขยะมูลฝอย	- จัดซื้อที่รองรับขยะ เพื่อทดแทนของเก่าที่ชำรุดและขยายเพิ่มเติมตามแหล่งชุมชนต่าง ๆ ที่เห็นสมควร	งบประมาณปี 2533	100,000.- (งบจ่ายประจำ)	สุขาภิบาลเกาะสมุย
	- จัดซื้อรถบรรทุกขยะ เพื่อกระจายการเก็บขยะให้ทั่วถึงรอบเขตสุขาภิบาล	งบประมาณปี 2533	986,700.- (งบเพื่อการลงทุน)	
	- จัดทำป้าย โฆษณา ประชาสัมพันธ์ เพื่อรณรงค์ให้ช่วยกันรักษาความสะอาด	งบประมาณปี 2533	20,000.- (งบจ่ายประจำ)	
	- จัดซื้อที่ดิน สำหรับทิ้งขยะมูลฝอย จำนวนไม่น้อยกว่า 20 ไร่	งบประมาณปี 2533	(600,000).- (งบจ่ายเพื่อการลงทุน)	
<u>ชุดโครงการสุขภาพอนามัย</u>				
โครงการสุขศึกษาและประชาสัมพันธ์ เรื่อง เอดส์	1. จัดอบรมบุคลากรของโรงพยาบาล, สาขาสงฆ์ และหน่วยงานบางหน่วยเกี่ยวกับโรคเอดส์ (250 คน)	2533 - 2534	-	โรงพยาบาลเกาะสมุย
	2. ให้บุคลากรที่ได้รับการอบรม เผยแพร่ความรู้แก่ประชาชน			

ตารางที่ 3.1 (ต่อ)

โครงการ	การดำเนินงาน	ระยะเวลา	งบประมาณ	แหล่งเงินอุดหนุน
<p>สภามหาวิทยาลัยการแพทย์ และควบคุมพาณิช น้ำโรค ปี 2533</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- กำจัด และควบคุมสัตว์กัด และพาชนะน้ำโรค</li> <li>ต่าง ๆ ให้ลดลงหรือหมดไปในอนาคต โดย</li> <li>ยึดหลักการปรับปรุงสุขอนามัยสิ่งแวดล้อม</li> <li>ควบคู่กับการใช้สารเคมีในบางโอกาส มีวิธี</li> <li>ดำเนินการโดยสรุปดังนี้</li> <li>- อบรมอาสาสมัคร เพื่อการสำรวจ</li> <li>- วางเหยื่อพิษ และการปรับปรุงการสุขอนามัย</li> <li>สิ่งแวดล้อม</li> <li>- ติดตามและประเมินผลโครงการ</li> </ul>	ประมาณปี 2533	15,000.- (กองทุนวิทยาลัย การแพทย์)	- ฝ่ายสุขอนามัยและอนามัย สิ่งแวดล้อม สำนักงาน สาธารณสุขจังหวัด - ศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อม เขต 8
<p><u>ชุดโครงการปรับปรุงการขนส่งสาธารณะ</u></p>				
<p>สร้างสะพานเทียบเรือ เกาะสมุย</p>	<p>1. สร้างท่าเทียบเรือใหม่ ขนาดยาว 448.50 ม.</p> <p>ท่ากว้าง 19.5 ม. ยาว 112 ม.</p> <p>2. ถนนทะเลเพื่อท่าลานจอดรถ</p>	2533-35	45 ล้านบาท ปี 2533 = 7.44	กรมเจ้าท่า

ตารางที่ 3.1 (ต่อ)

โครงการ	การดำเนินงาน	ระยะเวลา	งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
<u>ชุดโครงการปรับปรุงและขยายการผลิตน้ำประปา</u>				
ปรับปรุงและขยายน้ำประปาหินลาด	1. สร้างอ่างเก็บน้ำตอมเหนือน้ำตกหินลาด เก็บน้ำได้ 560,000 ลบ.ม. 2. ก่อสร้างอาคารผลิตน้ำ น้ำตกหินลาด 3. ก่อสร้างอาคารผลิตน้ำ น้ำตกหินลาดขนาด 250 ลบ.ม./ชม. 4. เดินท่อจ่ายน้ำ จากโรงผลิตหินลาด ไป ต. อ่างทอง, ต.ลิปะน้อย, ต.ตลิ่งงาม, ต.มะเร็ด, ต.บ่อผุด และ ต.แจมนี้ 5. สร้างสถานีจ่ายน้ำท่อธาร	2533 - 2535 - ออกแบบโครงการ - ขออนุมัติเงินเพิ่ม - เดินท่อส่งน้ำหน้าทอน	67.90 ล้านบาท เงินกู้ OECF และกำลังขออนุมัติเงิน จากงบประมาณอีก 40 ล้านบาท	การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)
<u>ชุดโครงการจัดระเบียบชุมชน</u>				
ประกาศใช้	1. เร่งรัดให้กระทรวงมหาดไทย ประกาศใช้ ผังเมืองรวมเกาะสมุย (สำนักผังเมืองเสนอเพื่อขอประกาศแล้ว)	2533	-	กระทรวงมหาดไทย



ตารางที่ 3.1 (ต่อ)

โครงการ	การดำเนินงาน	ระยะเวลา	งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
<b>ชุดโครงการปรับปรุงถนน</b>				
ปรับปรุงถนนวัดสว่าง	1. ปรับปรุงเป็นคอนกรีตกว้าง 3.50 ม. ไหล่ทางข้างละ 1.25 ม. ระยะทาง 2.990 กม.	2533 แล้วเสร็จ 11 พ.ย. 2533	5.385 ล้านบาท	กรมการปกครอง สุขาภิบาลเกาะสมุย
ปรับปรุงไหล่ทางถนน รอบเกาะ (4169)	1. ลาดยางแอสฟัลต์ ไหล่ทางทั้งสองข้างละ 1.25 ม. 2. ขอบเปลี่ยนเป็นแอสริ่มไหล่ทางด้านซ้าย คสล.	2532 รอดำเนินงาน ของบเพิ่ม	17.05 + 4.95 ล้านบาท 7	กรมการทาง ศูนย์สร้างทาง
ติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่าง บนท้องถนน	1. สำรวจุดที่เหมาะสม 2. ซื่ออุปกรณ์ และติดตั้ง 3. ติดต่อ กฟภ. เพื่อดำเนินการจ่ายไฟฟ้า	2533	70,000	แขวงการทาง สุขาภิบาลเกาะสมุย กฟภ.
ปรับปรุงถนนแดง- เชิงมน-ปลายแหลม	สร้างถนนคอนกรีตกว้าง 4.00 ม.	2533	13.825	กรมโยธาธิการ

ตารางที่ 3.1 (ต่อ)

โครงการ	การดำเนินงาน	ระยะเวลา	งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
<u>ชุดโครงการ การจัดตั้งศูนย์บริการนักท่องเที่ยว</u>				
การจัดตั้งศูนย์บริการข้อมูล	- ดำเนินการก่อสร้างศูนย์บริการ	2533	0.1 บาท	ททท.
ข่าวสารเกี่ยวกับการท่องเที่ยว	นิตยสาร/ส่นามเด็กเต๋น (ปัญหาเรื่องที)		เอกชน 5-7 หมื่นบาท	
<hr/>				
การณรงค์เกี่ยวกับการจัดบริการ	- อบรม	2533	-	ททท.
ในสถานประกอบการ	- ประชาสัมพันธ์			
<hr/>				
การจัดทำเอกสารเผยแพร่	- รวบรวม/จัดทำเอกสารเผยแพร่	2533	-	ททท.
แนะนำแก่นักท่องเที่ยว	ในศูนย์บริการ			
<hr/>				
<u>ชุดโครงการส่งเสริมอาชีพ</u>				
ส่งเสริมการเกษตร	1. ปลูกมะพร้าวใหม่ทดแทนมะพร้าวเดิม โดย	2533	20,000.-	เกษตรอำเภอ
- แนะนำให้การศึกษา	ชลอการตัดต้นเดิม			พัฒนาการอำเภอ
- จ่ายพันธุ์ปุ๋ยและยา	2. ส่งเสริมการปลูกมะพร้าวเพื่อบริโภคผลอ่อน			
- สาขีวิจัยการปลูกพืช	3. ปลูกพืชแซม และเลี้ยงสัตว์ในสวนมะพร้าว			
	4. ส่งเสริมการปลูกพืชผัก	2533	12,000.-	
	5. ส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์เพื่อการบริโภค			

ตารางที่ 3.1 (ต่อ)

โครงการ	การดำเนินงาน	ระยะเวลา	งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
ควบคุมการประมง	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ประชาสัมพันธ์ ตรวจสอบการกระทำผิด</li> <li>- พบ. การประมง</li> <li>- ป้องกันการทำประมงด้วยเครื่องมือหวงห้าม</li> </ul> ช่ายฝั่ง	2533		ประมงอำเภอ ตำรวจน้ำ

### 3.2.2 มาตรการ/โครงการที่กำลังขออนุมัติ

มาตรการโครงการที่กำลังและเสนอเพื่อการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ได้เสนอโดยหน่วยงานปฏิบัติหน่วยต่าง ๆ ซึ่งส่วนใหญ่มีแนวโน้มที่จะได้รับเงินงบประมาณจากหน่วยงานต้นสังกัดตามปกติ หรือเป็นพิเศษ บางโครงการมีผู้สนับสนุนให้แหล่งเงินทุนอนุมัติเป็นกรณีเร่งด่วน งบประมาณที่ได้รับคาดว่าจะปี 2533 (พิเศษหรือจัดสรรภายในองค์กร) และปี 2534 โครงการ/มาตรการ ต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

- (1) โครงการส่วนใหญ่ยังคงเป็นโครงการปฏิบัติรายปี ที่เน้นการปฏิบัติการเป็นประจำต่อเนื่อง เป็นโครงการขนาดเล็ก ส่วนใหญ่เน้นในด้านการปรับปรุงถนน และเป็นโครงการที่สำคัญขนาดใหญ่ที่มีการกระตุ้นเร่งรัดจากผู้เกี่ยวข้อง เช่นโครงการพัฒนาบูรเจวง และโครงการออกแบบระบบระบายและบำบัดน้ำเสีย เป็นต้น
- (2) หน่วยงานที่ปฏิบัติได้แก่ สุขาภิบาลเกาะสมุย ศูนย์อนามัยและสิ่งแวดล้อม แขวง การทาง กรมโยธาธิการ และกรมชลประทาน เป็นต้น
- (3) ระยะเวลาอยู่ในช่วงปีงบประมาณ 2533-2534
- (4) งบประมาณได้จากต้นสังกัดของหน่วยงานที่รับผิดชอบ สุขาภิบาล งบประมาณแผ่นดิน งบประมาณของประจำหน่วยงาน เป็นต้น

มาตรการ/โครงการ แสดงในตารางที่ 3.2

ตารางที่ 3.2 มาตรการ/โครงการที่กำลังเสนอของงบประมาณ

โครงการ	การดำเนินงาน	ระยะเวลา	งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
<b>ชุดโครงการปรับปรุงสุขาภิบาลสถานประกอบการและสถานที่ท่องเที่ยว</b>				
ปรับปรุงสภาพร้านอาหาร	- ยกกระดับความสะอาดร้านอาหารให้ได้มาตรฐาน การสุขาภิบาลอาหารของกรมอนามัย จำนวน 172 ร้าน ดำเนินโครงการโดยย้อยตั้งนี้	งบประมาณประจำปี 2533	34,800.- (กรมอนามัย) 13,200.-	- กรมอนามัย โดยศูนย์อนามัย สิ่งแวดล้อมเขต 8 ร่วมกับ สำนักงานโครงการสุขาภิบาล
โครงการ	- ชี้แจงโครงการ ให้ความรู้ - ทำความตกลงกับร้านค้า - ติดตามประเมินผล และเสนอแนะ		(ขอสนับสนุนจาก เอกชน)	อาหาร - สำนักงานสาธารณสุขสุข จ. สุราษฎร์ธานี - สำนักงานสาธารณสุขสุวิภาภ
<b>ชุดโครงการปรับปรุงถนน</b>				
ปรับปรุงถนน-เชิงมม	1. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ยาว =2.800 กม. เป็นถนนกว้าง 4.00 ม. ไหล่ทางข้างละ 1.00 ม. (เขตทาง 15 ม.) (กำลังของงบประมาณ)	2533	7,410,800.- (กรมการปกครอง)	สุขาภิบาลเกาะสมุย ขออนุมัติงบประมาณ
สร้างถนนสายเพชร	1. ขยายเขตทาง	2533	-	แขวงการทาง
-4174	2. ปรับปรุงเป็นถนนคอนกรีต กว้าง 5.50 ม.	เสนอ		

ตารางที่ 3.2 (ต่อ)

โครงการ	การดำเนินงาน	ระยะเวลา	งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
ปรับปรุงถนนแดง- เชิงมน-ปลายแหลม	1. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กระยะทาง ยาว 7.973 กม. เป็นถนนกว้าง 3.50 ม. ไหล่ทางข้างละ 1.25 ม. (เขตทาง 15 ม.) (กำลังของงบประมาณ)	2533 รอขอขยายงบ	13.825 ล้านบาท แต่ ประกวดราคาได้ 14.85 ล้านบาท	กรมโยธาธิการ สุขาภิบาลเกาะสมุย
ขยายถนน ปลายแหลม- 4171	1. ขยายเขตทาง 2. ปรับปรุงเป็นถนนคอนกรีต กว้าง 5.50 ม.	2533 เสนอ	-	แขวงการทาง
ป้ายสาธารณะ	ซ่อมแซม บำรุงรักษาป้ายสาธารณะ	2533	30,000	สุขาภิบาลเกาะสมุย
สร้างถนนสายเลียบริบ หาดแดง-ศาลาคอย	สร้างถนน คสล. สายเลียบริบหาดแดง-ศาลาคอย หมู่ที่ 2 ตำบลบ่อผุด	2533	295,384.-	สุขาภิบาลเกาะสมุย
สร้างถนนสายหน้า อำเภอ-สถานีอนามัย	สร้างถนน คสล. สายหน้าอำเภอ-สถานีอนามัย หมู่ที่ 3 ตำบลอ่างทอง	2533	258,959.-	สุขาภิบาลเกาะสมุย
สร้างถนนสายบ้าน ตะเคียน หมู่ที่ 4 ตำบลอ่างทอง	สร้างถนน คสล. สายบ้านตะเคียน หมู่ที่ 4 ตำบลอ่างทอง	2533	444,399.-	สุขาภิบาลเกาะสมุย

ตารางที่ 3.2 (ต่อ)

โครงการ	การดำเนินงาน	ระยะเวลา	งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
<u>ชุดโครงการขยายบริการไฟฟ้า</u>				
ขยายเขตไฟฟ้าหมู่ที่ 5 ตำบลบ่อผุด	ปักเสา ขนาดสาย ติดตั้ง หม้อแปลง ติดตั้งคาบาชิตอร์ และเครื่องวัด บริเวณหาดเข็มน ท้องทราย และ ท้องสน		5.9 ล้านบาท กณ. = 0.23 เอกชน = 1.94 กทท. = 3.74	กณ.
<u>ชุดโครงการพัฒนาการประปา</u>				
โครงการพัฒนาแหล่งน้ำพรุแดง	- ออกหนังสือสำคัญที่หลวงพรุแดง - ตรวจสอบลักษณะชั้นดินและการไหลซึมของน้ำ - ชุดลอกพรุแดง - ทำค้ำดินรอบพรุแดง	2534	17 ล้านบาท	อำเภอเกาะสมุย กรมชลประทาน
<u>ชุดโครงการกำจัดสิ่งปฏิกูล</u>				
จัดซื้อรถเก็บขนสิ่งปฏิกูล	- จัดซื้อ	2533	600,000 บาท	สุขาภิบาลเกาะสมุย
จัดซื้อรถเก็บขนสิ่งปฏิกูล	- จัดซื้อและดัดแปลงรถบรรทุกเป็นรถเก็บ ขนสิ่งปฏิกูล	2533	400,000 บาท	ชมรมท่องเที่ยวหาดเฉวง

หมายเหตุ : ระยะเวลา 2533 หมายถึงโครงการที่งบประมาณในระหว่างการจัดทำแผนปฏิบัติการ  
หรือโครงการที่ได้รับอนุมัติแล้ว แต่ยังไม่ได้นำเงินมาง เบื้องต้นมีข้อจำกัดบางประการ

ตารางที่ 3.2 (ต่อ)

โครงการ	การดำเนินงาน	ระยะเวลา	งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
<u>ชุดโครงการปรับปรุงและก่อสร้างระบบและบำบัดน้ำเสีย</u>				
ศึกษาระบบระบายและบำบัดน้ำเสียและสมุย	<ul style="list-style-type: none"> <li>- สำรวจพื้นที่มีปัญห</li> <li>- ศึกษาสภาพการระบายน้ำและคุณภาพน้ำทั้ง</li> <li>- ออกแบบระบบ</li> <li>- กำหนดแนวทางการจัดการ</li> </ul>	2534	19.3 ล้านบาท	กรมโยธาธิการ
<u>ชุดโครงการแก้ไขปัญหการบุกรุกที่สาธารณะ</u>				
การปรับปรุงแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติ	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. สำรวจแนวเขต</li> <li>2. ผังหลักเขตที่ชำรุด</li> </ul>	2533	67,440	ป่าไม้ เขตสุราษฎร์ธานี
นำตักหินลาด				ป่าไม้จังหวัดสุราษฎร์ธานี
ถนนราชการออกจากป่าสงวนฯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. ให้ราษฎรที่บุกรุกป่าน้ำตกหินลาด จำนวน 119 ราย ออก</li> <li>2. ติดต่อสหกรณ์คิมท่าฉาง เพื่อรับราษฎรไม่มีที่ทำกิน 6 ราย เข้าอยู่อาศัย</li> <li>3. ดำเนินการอพยพราษฎร</li> </ul>		ขอจาก ออป.	สหกรณ์คิมท่าฉาง



### 3.2.3 มาตรการ/โครงการที่เสนอ

มาตรการ/โครงการ จำนวนมาก เป็นความต้องการของท้องถิ่นในอันที่จะพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยไปในทิศทางที่เหมาะสม เพื่อแก้ไขปัญหา สร้างภาพลักษณ์ เสริมสิ่งอำนวยความสะดวก และยกระดับการท่องเที่ยวเกาะสมุย แต่ในระยะที่ผ่านมา แนวทางการพัฒนาเหล่านั้น ยังไม่สามารถนำมาปฏิบัติได้อย่างเต็มที่ ทั้งนี้เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณ กำลังคนและการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ดังนั้นในระยะต่อไป การดำเนินงานควรหาทางลดข้อจำกัด และทำการสนับสนุนโครงการใหม่ ๆ ให้สามารถดำเนินการได้ในเวลาอันเหมาะสม มาตรการ/มาตรการที่เสนอสรุปดังตารางที่ 3.3

ขอบเขตและแนวทางของแต่ละโครงการ ได้เสนอไว้ในหัวข้อนี้ด้วย ซึ่งจะ เป็นแนวทางสำหรับการจัดทำโครงการเพื่อขออนุมัติงบประมาณ และเป็นแนวทางในการปฏิบัติการต่อไปในอนาคต

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	ปีงบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
1. การพัฒนาองค์กร					
1.1 โครงการสัมมนาเพื่อพัฒนารูปแบบการปกครองท้องถิ่น	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เพื่อระดมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับโครงการปกครองท้องถิ่นและเสนอต่อจังหวัดสุราษฎร์ธานีและกระทรวงมหาดไทย</li> <li>- เข้าร่วมสัมมนา</li> <li>- นักวิชาการ</li> <li>- ผู้มีประสบการณ์ด้านบริหารปกครองท้องถิ่น</li> <li>- ตัวแทนประชาชนท้องถิ่น</li> <li>- ภาคเอกชนในเกาะสมุย</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. จัดทำรายงานข้อเสนอสรุปแบบการปกครองท้องถิ่นโดยนักวิชาการหรือองค์กรที่ได้รับมอบหมาย</li> <li>2. โครงการสัมมนา 2 วันที่เกาะสมุย จ.สุราษฎร์ธานี</li> <li>3. จัดทำข้อสรุปเสนอ จ.สุราษฎร์ธานี และกระทรวงมหาดไทย</li> </ol>	2534	200,000-280,000	จ.สุราษฎร์ธานี
1.2 การจัดเก็บค่าบำรุงรักษาส้วมและถังขยะ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เพื่อจัดทำรายจ่ายได้เป็นกองทุนพัฒนาและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมของเกาะสมุย</li> <li>- จากนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ</li> <li>- ค่าใช้จ่าย</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. จัดตั้งคณะกรรมการดำเนินการในเรื่องต่อไปนี้ <ul style="list-style-type: none"> <li>- กำหนดวิธีการจัดเก็บ</li> <li>- อัตรา</li> <li>- การบริหารกองทุน</li> </ul> </li> <li>2. ประชาสัมพันธ์</li> <li>3. ดำเนินการ</li> </ol>	2534	50,000	สุขาภิบาลเกาะสมุย จ.สุราษฎร์ธานี ภาคเอกชน
1.3 จัดตั้งคณะทำงานร่วมอนุรักษ์เกาะสมุย (Island Task Force)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เพื่อกำกับ ติดตาม ประเมินผล และรายงานผล การดำเนินงานพัฒนาสิ่งแวดล้อมตามนโยบายและแผนของคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ตอนบน</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. แต่งตั้งคณะทำงานร่วมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ <ul style="list-style-type: none"> <li>จ.สุราษฎร์ธานี สุขาภิบาลเกาะสมุย สนง.คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ชมรม/สมาคมธุรกิจเอกชน ผู้นำหรือตัวแทนท้องถิ่น ประมง ป่าไม้ นักวิชาการ/ผู้ทรงคุณวุฒิ ฯลฯ</li> </ul> </li> <li>2. กำหนดรายละเอียดการดำเนินงาน</li> <li>3. ดำเนินงาน</li> </ol>	2534		สนง.คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	งบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
1.4 การส่งเสริมสนับสนุน การรวมกลุ่มธุรกิจ ท่องเที่ยว	1. เพื่อให้เกิดการรวมกลุ่มผู้ประกอบการ และประสานงานระหว่างกลุ่ม 2. เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการ พัฒนาเกาะสมุยมากขึ้น 3. เพื่อให้รัฐสามารถส่งเสริม หมู่ชน ดูแล ได้สะดวกยิ่งขึ้น	1. จัดให้ผู้ประกอบการออกซิเจนต่าง ๆ ได้มาปะแลปะเปลี่ยนความคิดเห็น และกำหนดรูปแบบวิถีการรวมกลุ่ม 2. จัดตั้งกลุ่มเรือชมวน ภายใต้น สมาคมส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยว 3. ประสานการค้าเงินงาน ระหว่างกลุ่ม และการส่งเสริม สนับสนุนจากภาครัฐบาล	2534 เป็นต้นไป	20,000	สมาคมธุรกิจ ท่องเที่ยวเกาะสมุย โดยยการสนับสนุน ของ ททท. และ สถาบันการศึกษาระดับ สูง
<b>2. แผนงานพัฒนาการใช้ ประโยชน์ที่ดินและชุมชน</b>					
2.1 โครงการจัดทำผังเมือง เฉพาะและผังแนว แนวในชุมชนและ พื้นที่ท่องเที่ยว	1. เพื่อจัดระเบียบชุมชนอย่างมี หลักวิชา 2. เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนา สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ในชุมชน	1. ททท. กำหนดขีดความสามารถมือ จากกระทรวงมหาดไทย 2. สำนักผังเมือง สำรวจและ จัดทำผังเฉพาะ 3. กำหนดผังแนบแนว	2534	500,000	สำนักผังเมือง
3. เพื่อเป็นแนวทางในการควบคุมการ ใช้ที่ดินและการปลูกสร้างอาคาร ในพื้นที่โครงการ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ชุมชนตลาดท่าทอน</li> <li>- หาดเจวง</li> <li>- หาดละไม</li> <li>- หาดแม่น้ำ</li> <li>- หาดบ่อคุ</li> <li>- หาดเชิงหม-ห้องสน</li> </ul>				

ตารางที่ 3.3 (ต่อ)

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธิตำเนินการ	ปีงบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
2.2 การออกข้อบังคับ สุขภาพเกี่ยวกับ การปลูกสร้างอาคาร เพิ่มเติม	- เน้นจัดระเบียบชุมชนโดยอาศัย กฎหมาย - เน้นสร้างควมเข้าใจในการบูรณาการ อย่างมีระเบียบ	1. สำรวจบริบทพื้นที่ถึงปลูกสร้าง มีปัญหาค่าไม่ เป็นระเบียบ 2. ตรวจสอบความต้องการการจาก ฝั่งเอกชนและฝั่งภาครัฐใช้ 3. ออกข้อบังคับและประกาศใช้ 4. ประชาสัมพันธ์	2535	100,000	สำนักงาน- โยธาธิการ จ.สุราษฎร์ธานี สุชาติวิบูล- เกาะสมุย
2.3 โครงการสำรวจ รังวัดสอบเขตที่ดิน สาธารณะที่ออก หนังสือสำคัญ สำหรับที่ดิน	1. เนื้อเร่งรัดการออกหนังสือ สำคัญที่หลวงแทนในเกาะสมุย 2. ปรับปรุงแนวเขตอย่างสม่ำเสมอ ในที่ดินที่มีหนังสือสำคัญแล้ว ในที่ดินโครงการ - ที่สาธารณะประโยชน์ที่ออก หนังสือสำคัญสำหรับที่ดินแล้ว แต่มีปัญหาเรื่องแนวเขตมีการ บุกรุกหรือลักเขตหาย	1. อำเภอสำรวจที่ดินสาธารณะที่ ยังไม่ได้ออกหนังสือสำคัญ ที่หลวงและแปลงที่ออกหนังสือ สำคัญที่หลวงแล้ว แต่มีปัญหา เรื่องแนวเขต เช่น การบุกรุก ฯลฯ 2. รายงานจังหวัดขอช่างรังวัดจาก สนง. ที่ดินจังหวัดหรือสาขา ทำการรังวัดสอบเขตให้ ดำเนินการโดยวางเงินมัดจำ ตามจำนวนที่ สนง. ที่ดินจังหวัด หรือสาขากำหนด 3. สนง. ที่ดินจังหวัดหรือสาขา ดำเนินการตามค่าขอ	2534	ประเมินเป็นแปลง ๆ ตามเขตที่ดิน	อำเภอเกาะสมุย สำนักงานที่ดิน หรือสาขา

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	ปีงบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
2.4 โครงการจัดทำแผนงาน 1. เพื่อกำหนดแนวทางการให้ จัดการหนี้ที่สาขาและ 2. เพื่ออนุรักษ์พื้นที่ที่มีความ เกาะสมุย สำคัญของระบบนิเวศน์	1. สสำรวจและจัดทำรายการและ แผนที่แนวเขตที่สาขาและตาม สภาพพื้นที่ (ชายหาด คลอง- ทางน้ำสาขาและประโยชน์ ภูเขา ฯลฯ) 2. สสำรวจจำนวนผู้ใช้ประโยชน์ สาขาและตามสภาพ และที่มี นส.ล. 3. จัดทำแผนการจัดการที่ดินสาขาและ เพื่อเสนอระดับนโยบายตัดสินใจ 4. ดำเนินงานตามแผนที่เสนอ ให้ออก เช่า ออกเอกสารสิทธิ์ ควบคุมกิจกรรม ฯลฯ)	2535	50,000	อำเภอเกาะสมุย สนง. ที่ดินจังหวัด หรือสาขา หรือว่าจ้าง บริษัทที่ปรึกษา	
2.5 เดิมสำรวจออกโฉนด ที่ดินเกาะสมุย	1. เพื่อออกโฉนดที่ดินให้รวดเร็ว 2. เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ สาขาและความสะดวกขัดแย้ง ในเรื่องที่ดิน 3. เพื่อให้ราษฎรมีความมั่นใจ ในการมสิทธิ์ที่ดิน เป้าหมาย พื้นที่ร้อยละ 50 ของพื้นที่ถือครอง ราษฎรประมาณ 10,000 แปลง เนื้อที่ประมาณ 150,000 ไร่	1. ประกาศการเดินสำรวจออก โฉนดที่ดิน 2. ราษฎรยื่นคำขอออกโฉนดที่ดิน 3. สสำรวจโดยสายสำรวจ 10 สาย 4. ออกโฉนดที่ดิน	ม.ค. - ก.ย. 34	3,600,000 กรมที่ดิน	กรมที่ดิน สำนักงานที่ดิน- จังหวัด

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	ปีงบประมาณ	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ
2.6 โครงการบรรพชาอุปสมบท	1. เจริญส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการพัฒนาและรักษาเอกลักษณ์ของชุมชน 2. เพื่อเป็นกิจกรรมนำทางสู่การร่วมพัฒนาเกาะสมุย	1. กำหนด/ผู้ใหญ่บ้าน จัดประชุมชาวบ้าน และจัดตั้งกลุ่มอาสาสมัคร 2. คัดเลือกผ่านศูนย์กลางชุมชนหรือสิ่งที่เป็นเอกลักษณ์และจุดเด่นของชุมชน และกำหนดรูปแบบวิธีการปรับปรุง-พัฒนา 3. กลุ่มอาสาสมัครจะมาร่วมมือจากชาวบ้าน/ครู/นักวิจัย พัฒนาสถานแวดล้อมชุมชน เช่น ปู่-ย่า-ยาย/ จัดลานอนุสาวรีย์ ประดับธงชาติ	2533 และต่อเนื่อง	รัฐสนับสนุนแห่งชาติ 10,000 บาท ขอบริจาค จากผู้ประกอบอาชีพและนักท่องเที่ยว (50,000 บาท)	กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อำเภอ
2.7 โครงการจัดทำทางหลวงสาธิต	เพื่อให้มีทางหลวงสาธิตสำหรับประชาชนท้องถิ่น และนักท่องเที่ยวไม่ขัดขวาง เป็นโครงการต่อเนื่องโครงการจัดทำผังแม่แบบแนวไปนั้น(ท่องเที่ยว)	1. คัดเลือกบริเวณที่เหมาะสมสำหรับเป็นทางสัญจรและผังแม่แบบจากผังเงินและผังแม่แบบ 2. ดำเนินการขออนุญาตและจัดทาสี (ชื่อ เว้นดิน ของบริเวณหรือแนะนำให้เจ้าของที่ดินลงทุน) 3. ดำเนินการพัฒนารูปแบบในผังแม่แบบหรือผังแนว	2536	10 ล้านบาท 10 ล้านบาท เงินที่ประมาณ 4 ไร่	สุชาภิบาลเกาะสมุย โยชิตีการรังวัด กทท.
3. แผนงานบริการสาธารณสุข					
3.1 การก่อสร้างถนนเสียงชุมชนที่เกาะ	1. เพื่อให้การเดินทางรอบเกาะไม่ต้องผ่านตลาดที่เกาะ 2. เพื่อลดปัญหาการจราจรแออัดในตลาดหน้าถนน 3. ขยายความเจริญของชุมชนไปด้านตะวันออก เพื่อให้สามารถรองรับประชากรและนักท่องเที่ยวที่มาใช้บริการได้มากขึ้น	1. สำรวจแนวถนนที่เหมาะสมและเข้าไปได้มากที่สุด (เขตถนน) อย่างน้อย 8 เมตร 2. จัดหาที่ดิน 3. สำรวจออกแบบและร่างกฎกระทรวงควบคุมการปลูกสร้างอาคาร 4. ดำเนินการก่อสร้าง	2534	200,000	นายเกษมสมุช สุชาภิบาลเกาะสมุย โยชิตีการ- สุราษฎร์ธานี

ตารางที่ 3.3 (ต่อ)

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	ปีงบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
3.2 สั้วราวออกแบบ ถนนเลียบริมทางน้ำ	1. เพื่อลดความคับคั่งการจราจร ในชุมชน 2. เพื่อป้องกันการบุกรุกทำลาย 3. เพื่อเป็นแผนบริการสำหรับ ต่าง ๆ	1. สั้วราวแนวชายถนนเลียบริม จากถนนเดิมถึงตัวราวน้ำ และ สนามเด็กเล่นถึงถนนสาย- รอบเกาะ 2. ออกแบบและประเมินราคา ค่าก่อสร้าง	2535	100,000	สุขวิบาล โยธาธิการจังหวัด ลำปางเมือง
3.3 สร้างศาลาพักผ่อนและ ชมวิวน้ำ	1. เพื่อให้ศาลาพักผ่อน รอบเกาะ 2. ให้เป็นจุดหมายของแหล่ง ท่องเที่ยว 3. เสริมสร้างเอกลักษณ์เกาะ สมุย	1. กำหนดจุดก่อสร้างประมาณ 10 จุด 2. ออกแบบศาลาที่ผิด 3. ก่อสร้าง	2534-5	300,000	โยธาธิการ กรมทางหลวง
3.4 ผลิตและจำหน่าย น้ำประปาภาคเฉพาะ	1. ขยายการให้บริการน้ำประปา เกาะสมุย 2. ผลิตน้ำประปาสำหรับบริการ ประชาชนฝั่งตะวันออก (โครงการเสริมการผลิตและ จำหน่ายประปาเกาะสมุย น้ำตกหินลาด)	1. ก่อสร้างอาคารผลิตน้ำขนาด 250 ลบ.ม./ชม. 2. ปรับปรุงท่อจำหน่ายจาก โรงผลิตเฉพาะ ไปเสริม ท่อจำหน่ายเดิม และเติมท่อ ส่งน้ำไปยังปลายแหลม- เชิงมน 3. จัดสร้างสถานีจ่ายน้ำท่อธาร	2536	70 ล้านบาท	กบค.

สารบัญที่ 3.3 (ต่อ)

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	งบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
3.5 โครงการปรับปรุง มาตรฐานการ บริการรถโดยสาร	- เพื่อให้เจ้าของกิจการและ พนักงานบริการรถโดยสาร ปรับปรุงการบริการให้มี คุณภาพ	1. จัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกา รบริการ เช่น การแต่งกาย ภาษ มารยาท วิธีการบริการ และอื่น ๆ 2. ขยายเวลาในการให้บริการ 3. กำหนดอัตราค่าบริการให้เก ยกับประเภทและประเภทผู้ใช้ที่ เกี่ยวข้องได้อย่างชัดเจน 4. ประเมินผลการบริการและ ปรับปรุงเป็นระยะ ๆ	2533		สหพันธ์เดินรถ- เกาะสมุย
4. <u>แผนงานรักษาสีสิ่งแวดล้อม</u>					
4.1 ปรับปรุงสุขาภิบาล โรงแรม และบึงกาโล่	1. เชื้อปรับปรุง แก้ไข สุขาภิบาล สิ่งแวดล้อมของโรงแรม/บึงกาโล่ ให้สะอาด ปลอดภัย 2. ป้องกันการแพร่กระจายของ โรคติดต่อ 3. เพื่อให้ผู้ประกอบการมีความรู้ ความสามารถในการรักษา ความสะอาดตามมาตรฐาน ด้านสุขาภิบาล 4. เน้นสร้างความพึงพอใจแก่ นักท่องเที่ยวและผู้ให้บริการ	1. สักรวจสุขาภิบาลของโรงแรม/ บึงกาโล่ 2. ประชุม/อบรม เจ้าของ/ผู้จัดการ 1 วัน 3. เผยแพร่ ปสส. การดำเนินงาน และวิชาการด้านสุขาภิบาล 4. ติดตาม/ประเมินผล	2534 และต่อเนื่อง	ศว.เขต 8 เอกชัย	ศว.เขต 8 สาธารณสุขอำเภอ



แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	ปีงบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
4.2 โครงการวางทูลงจอดเรือบริเวณท่าประภากรังที่เกาะเตเลน เกาะมีดหลัง	1. เพื่อป้องกันการทำลายปะการังจากฝีมือเรือ 2. เพื่อเป็นแนวบอกอาณาบริเวณปะการัง	1. จัดหา (ซื้อ) ทูลงจอดทูลงจอด 2. ติดตั้งข้อความร่วมมือจากนักประดาน้ำ 3. ดำเนินการวางทูลงจอดบริเวณปะการัง 4. ประชาสัมพันธ์ด้านประโชนและวิธีการใช้	2534	100,000	วล. ททท. เอกชน
4.3 ก่อสร้าง/ดำเนินการระบบกำจัดมูลฝอย	- เพื่อใช้เป็นแหล่งกำจัดมูลฝอยของสุขาภิบาลในเวลานาน 10 ปี	1. ออกแบบ 2. จัดซื้อเครื่องมือและอุปกรณ์ 3. ดำเนินการฝังกลบ 4. จัดซื้อและติดตั้งเตาเผาขยะ	2534-5	3.06 ล้านบาท	สุขาภิบาลเกาะสมุย (วล.)
4.4 การจัดสร้างบ่อหมักอุจจาระเพื่อทำปุ๋ย	- เพื่อให้การทำจัดสิ่งปฏิกูลเป็นไปอย่างถูกสุขลักษณะ	1. จัดหาหมักก่อสร้าง 2-3 แห่ง 2. กำหนดเขตและออกแบบก่อสร้างบ่อหมัก 3. ดำเนินการก่อสร้าง 4. กำหนดวิธีการจัดการ	2534-45	แบ่งและ 0.8 ล้านบาท ดำเนินการปีละ 30,000 บาทต่อแห่ง	สุขาภิบาลเกาะสมุย ศว. เขต 8
4.5 โครงการเผยแพร่ความรู้ด้านการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1. เพื่อให้ประชาชนผู้ประกอบอาชีพและนักท่องเที่ยวมีความเข้าใจและร่วมมือกันในการนิคั้น ควบคุม ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมเกาะสมุย	1. จัดทำสื่อเผยแพร่ เช่น สไลด์ ภาพยนต์ บอร์ดนิทรรศการ แผ่นพับ แผ่นใบ 2. ดำเนินการจัดนิทรรศการตามงานเทศกาล วัด โรงเรียน แหล่งท่องเที่ยว และชุมชน 3. จัดทำป้าย แผ่นพับ แผ่นใบ ติดตั้งเรื่องง่าย ๆ เพื่อแนะนำการปฏิบัติตนในแหล่งท่องเที่ยว-ธรรมชาติ	2533 และต่อเนื่อง	ทั้งหมด + สบอ. ทำโครงการเสนอขอ งบ. การสนับสนุนจาก วล./ททท. สบอ.	ชมรมอนุรักษ์ วล. ททท. สบอ.

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	งบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ บาท	ผู้รับผิดชอบ
4.6 โครงการบรรณรักษ์ รักษาความสะอาด ในสถานบริการ แหล่งท่องเที่ยว และชุมชน	1. เนื่อกกระตุ้นให้เกิดจิตสำนึกใน การรักษาความสะอาดของ ส่วนรวม 2. เพื่อให้เกิดความร่วมมือกันในการ จัดทำกิจกรรม สาธารณะประโยชน์ จัดทำกิจกรรม ระหว่างรัฐ ผู้ประกอบการ ประชาชน และนักท่องเที่ยว	- จัดตั้งคณะกรรมการ จัดงาน ทั้งภาครัฐและเอกชน - จัด "สัปดาห์รักษาความสะอาด" โดยมีกิจกรรม เช่น - จัดทำป้ายรณรงค์ คำขวัญ - นิทรรศการ - การประกวด ชุมชนสะอาด/ บ้าน/ โรงเรียน ฯลฯ - จัดอบรม สัมมนา เรื่องการ รักษาความสะอาด การสุชาภิบาล ในสถานบริการ แหล่งท่องเที่ยว เคหะสถาน และชุมชน - กำหนดหน้หน้าโรค	2534 และต่อเนื่อง	200,000	- อำเภอเกาะสมุย - ส.ง. การประมง- ศึกษาเกาะสมุย - สาธารณสุข - ศูนย์อนามัย- สิ่งแวดล้อมเขต 8 - ชมรม/สมาคม- ท่องเที่ยวสมุย - สุชาภิบาลเกาะสมุย
5. <u>แผนงานบริการการท่องเที่ยว</u>					
5.1 <u>โครงการควบคุมและ จำกัดการขยายตัว ของสถานบริการ</u>	1. เพื่อไม่ให้บริการเกินขีดความ สามารถในการรองรับได้ 2. เพื่อให้มีการยกระดับคุณภาพ การบริการและจำกัดการบริการ เฉพาะที่จำเป็น <u>เป้าหมายจำกัด</u> ห้องพัก ไม่เกิน 8,000 ห้อง	1. ประชาสัมพันธ์ความจำเป็นของ การขยายบริการที่เหมาะสมกับ เป้าหมายและเวลา 2. กำหนดมาตรการควบคุมการ ขยายตัวของสถานบริการ และห้องพัก 3. ดำเนินการ	2536		กกท. สุชาภิบาล จังหวัด

ตารางที่ 3.3 (ต่อ)

แผนงาน-โครงการ	วัตถุประสงค์	วิธีดำเนินการ	ปีงบประมาณ ที่ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	ผู้รับผิดชอบ
<b>6. แผนงานส่งเสริมความเป็นอยู่</b>					
<b>6.1 ทรรงค์เนื้อลดอุบัติเหตุ</b>					
บทท้องถิ่น	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. เนื้อลดอุบัติเหตุ</li> <li>2. เพื่อความสงบสุขกับเป็นเมืองท่องเที่ยวธรรมชาติ</li> <li>3. เนื้อสร้างวินัยที่ตัวร่วมกับ</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ติดป้ายสัญลักษณ์สติอุบัติเหตุ</li> <li>2. กวดขันกฎจราจรและควบคุมความเร็ว</li> <li>3. จัดให้รถท่องเที่ยวมีใบขับขี่ชั่วคราว</li> <li>4. ตรวจสอบสถานรถเช่าต่าง ๆ</li> <li>5. จัดตั้งชมรมผู้ประกอบการเช่า</li> <li>6. จัดนิมฟ์เอกสารแก่บิด</li> <li>7. ฝึกอบรมประชาชนและผู้ประกอบการในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย</li> </ol>	2533 ต่อเนื่อง	65,000 และขอสนับสนุน	อนุกรมการ ป้องกันอุบัติเหตุ อำเภอเกาะสมุย

P 1.1 โครงการสัมมนาเพื่อพัฒนารูปแบบการปกครองท้องถิ่นเกาะสมุย

พื้นที่โครงการ : สุขาภิบาลเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

**หลักการและเหตุผล :** เกาะสมุยเป็นอำเภอหนึ่งในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่มีการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบของสุขาภิบาลครอบคลุมทั้งอำเภอ ในพื้นที่ 227.25 ตารางกิโลเมตร จำนวนประชากร 28,958 คน (ธ.ค. 2532) สภาพโดยทั่วไปประกอบด้วยหมู่เกาะใหญ่น้อยมากมาย ตัวเกาะใหญ่ ซึ่งเป็นที่ตั้งของตัวอำเภอและชุมชน มีลักษณะเป็นภูเขาสูงลาดลงสู่ฝั่งทะเลโดยรอบ จากสภาพดังกล่าวทำให้มีสภาพเป็นภูเขาอยู่ตอนกลางเกาะ ล้อมด้วยหาดทรายชายทะเลโดยรอบ จึงเป็นแหล่งทรัพยากรที่มีค่าสูงสุดทางการท่องเที่ยว มีนักท่องเที่ยวหลั่งไหลเข้าไปเที่ยวเฉลี่ยปีละประมาณ 240,000 คน ทำให้มีธุรกิจการท่องเที่ยวด้านบริการเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว แต่กิจการด้านสาธารณูปโภคอันเป็นปัจจัยพื้นฐานขยายตัวไม่ทันกับความต้องการ อันเนื่องมาจากภาวะข้อจำกัดด้านงบประมาณของสุขาภิบาลที่มีอยู่น้อย แต่มีพื้นที่ที่จะต้องรับผิดชอบขนาดใหญ่ ถึง 227.25 ตารางกิโลเมตร ดังกล่าวแล้ว งบประมาณที่มีอยู่น้อยจำเป็นจะต้องใช้จ่าย เพื่อกระจายการพัฒนาไปสู่พื้นที่ความรับผิดชอบอย่างทั่วถึง การพัฒนาเพื่อรองรับการท่องเที่ยวที่เจริญขึ้นอย่างรวดเร็วจึงเป็นไปได้ช้ามาก

จากปัญหาดังกล่าว จึงทำให้มีหลายฝ่ายมีความเห็นว่ารูปแบบการปกครองท้องถิ่นของเกาะสมุย ที่จัดในลักษณะของสุขาภิบาลครอบคลุมพื้นที่อันกว้างใหญ่ ที่มีความเจริญเป็นหย่อม ๆ ตามชายหาดและมีสภาพเป็นชนบทกระจายอยู่ทั่วไป รวมทั้งหมู่เกาะมากมายในทะเล น่าจะไม่เหมาะสมกับสภาพความเป็นจริงในปัจจุบันและไม่เอื้ออำนวยหรือเป็นตัวสกัดกั้นความเจริญของท้องถิ่น คือไม่สามารถสนองตอบความต้องการของธุรกิจเอกชนได้อย่างเพียงพอ ซึ่งโดยหลักเกณฑ์การจัดตั้งสุขาภิบาล ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท. /ว. 179 ลงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2528 กำหนดไว้ว่า สุขาภิบาล ควรมีพื้นที่ไม่เกิน 13 ตารางกิโลเมตร วันแต่กรณีที่สำนักผังเมืองเห็นว่ามีความจำเป็นทางวิชาการด้านผังเมือง จากปัญหาและหลักเกณฑ์ดังกล่าว ทำให้มีผู้เสนอให้มีการยุบสุขาภิบาล ที่มีพื้นที่ครอบคลุมทั้งเกาะ แล้วจัดตั้งสุขาภิบาลย่อย ๆ ขึ้นตามบริเวณชุมชนที่กระจัดกระจายอยู่ตามชายหาดแต่ละหาด ส่วนบริเวณชนบทและเกาะต่าง ๆ จัดให้อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อให้ชุมชนแต่ละชุมชนสามารถเลี้ยงตัวเองได้

อย่างไรก็ตาม การปกครองตามรูปแบบสุขาภิบาล ที่ครอบคลุมทั้งเกาะในปัจจุบัน แม้จะไม่สามารถให้บริการขั้นพื้นฐานอย่างเพียงพอ และทันกับการขยายตัวของกิจการด้านการท่องเที่ยว และความเจริญด้านอื่นๆ แต่การเจริญเติบโตของชุมชนมีผลทำให้สุขาภิบาลสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้นทุกปี จนเข้าหลักเกณฑ์ที่จะต้องเปลี่ยนตัวประธานกรรมการสุขาภิบาลจากนายอำเภอ ที่เป็นประธานกรรมการสุขาภิบาลโดยตำแหน่ง มาเป็นการเลือกตั้งประธานกรรมการสุขาภิบาล ตามมาตรา 18 ทวิ แห่ง

พระราชบัญญัติสภาภิบาล พ.ศ. 2495 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2528 และระเบียบ กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย หลักเกณฑ์การพิจารณาการคลังของสภาภิบาล พ.ศ. 2529 กล่าวคือ กำหนดให้สภาภิบาลที่มีรายได้จริง ไม่รวมกับ เงินอุดหนุน ในปีงบประมาณที่ผ่านมาตั้งแต่ 3,000,000 บาทขึ้นไป เป็นสภาภิบาลที่มีฐานะทางการคลังเพียงพอที่จะบริหารงานประจำของสภาภิบาลได้ ซึ่งสภาภิบาลเกาะสมุย ได้มีฐานะทางการคลังเพียงพอที่จะบริหารงานประจำของสภาภิบาลได้แล้ว กระทรวงมหาดไทยจะ ได้จัดให้มีการเลือกตั้งประธานกรรมการสภาภิบาลเกาะสมุย ประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

จากสภาพข้อเท็จจริง และการจัดบริการขั้นพื้นฐานไม่ทันกับสภาพความต้องการของความเจริญภายในเกาะสมุย ทำให้มีความคิดจากบุคคลทั้งส่วนราชการ เอกชน และนักวิชาการ ที่มีต่อการปกครองท้องถิ่นของเกาะสมุย แตกต่างกันหลายฝ่าย พอสรุปได้ดังนี้

(1) การเปลี่ยนตัวประธานกรรมการ จากนายอำเภอโดยตำแหน่งมาเป็นประธานกรรมการสภาภิบาลที่มาจากกาเลือกตั้ง ตาม พ.ร.บ. สภาภิบาล พ.ศ. 2495 มาตรา 8 ทวิ โดยยังคงให้สภาภิบาลที่มีพื้นที่ความรับผิดชอบครอบคลุมทั้งเกาะอย่างในปัจจุบัน จะสามารถแก้ไขข้อจำกัดต่าง ๆ ได้ เพราะประธานมาจากการเลือกตั้ง จะดำเนินงานได้คล่องตัวกว่า

(2) ควรจะยุบเลิกสภาภิบาล ที่มีพื้นที่ครอบคลุมทั้งเกาะแล้วจัดตั้งสภาภิบาลย่อย ๆ ตามชุมชนหนาแน่นต่าง ๆ โดยให้อิโณพื้นที่ชนบทและเกาะต่าง ๆ ไปอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อให้การดูแลสภาภิบาลแต่ละแห่งมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสามารถรับงบประมาณส่วนพัฒนาชนบทได้ด้วย

(3) ควรจะได้มีการยกฐานะของสภาภิบาลเกาะสมุยขึ้นเป็นเทศบาล โดยการเร่งรัดการจัดเก็บรายได้ให้เต็มเม็ดเต็มหน่วย แม้ว่าในปัจจุบันยังไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท.0413/ว.1804 ลงวันที่ 28 ตุลาคม 2528 กำหนดให้สภาภิบาลที่จะยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลจะต้องมีรายได้จริง ไม่รวมเงินอุดหนุน ตั้งแต่ 5,000,001 บาทขึ้นไป ทั้งนี้ โดยมีเหตุผลว่าเทศบาลเป็นองค์กรที่มีรูปแบบแน่นอน มีอำนาจหน้าที่และบุคลากรเพียงพอต่อการบริหารงาน อีกทั้งมีผู้บริหารมาจากการเลือกตั้ง

(4) ควรจะจัดรูปแบบการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอื่น ๆ ขึ้นแทน ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบริหารเมืองท่องเที่ยวที่มีลักษณะผสมผสานระหว่างการท่องเที่ยวกับการพัฒนา และระหว่างเมืองกับชนบท โดยกำหนดรูปแบบที่เหมาะสม และสามารถบริหารอย่างมีประสิทธิภาพ

จากแนวความคิดที่แตกต่างเป็นหลายความคิดดังกล่าว ยังไม่สามารถจะหาข้อยุติได้ว่า แนวความคิดใดจะมีความเหมาะสมสูงสุดกับสภาพความเป็นจริงของเกาะสมุย จึงจำเป็นจะต้องระดมความคิดเห็นจากข้าราชการ นักวิชาการ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาจังหวัด ผู้นำท้องถิ่นและผู้ที่เกี่ยวข้อง

ข้อ เพื่อพิจารณารูปแบบที่เหมาะสม โดยการจัดให้มีการสัมมนาเพื่อพัฒนารูปแบบการปกครองท้องถิ่นของเกาะสมุยที่เหมาะสมต่อไป

**วัตถุประสงค์ :** เพื่อระดมและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและหาข้อสรุปร่วมกันในรูปแบบการปกครองท้องถิ่นของเกาะสมุยที่เหมาะสม สำหรับเสนอต่อจังหวัดสุราษฎร์ธานี และกระทรวงมหาดไทย ประกอบการตัดสินใจพัฒนารูปแบบการปกครองท้องถิ่นของเกาะสมุยต่อไป

**เป้าหมาย :**

1. กลุ่มบุคคลผู้เข้าสัมมนา ประกอบด้วยนักวิชาการจากสถาบันการศึกษาและวิชาการ ผู้มีประสบการณ์ทางการปกครองท้องถิ่น เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัด อธิบดี ปลัดกระทรวง ฯลฯ จังหวัด อำเภอ กรรมการสุขาภิบาล ผู้แทนของประชาชนในทุกระดับ และภาคเอกชนในเกาะสมุย

2. เป้าหมายการสัมมนา หารูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่เหมาะสมที่สุดประมาณ 2-3 รูปแบบเสนอจังหวัด กรมการปกครอง และกระทรวงมหาดไทย ประกอบการตัดสินใจ ประกาศใช้ต่อไป

**การดำเนินการ :**

1. จัดทำรายงานข้อเสนอรูปแบบการปกครองท้องถิ่นเกาะสมุย โดยมอบหมายให้นักวิชาการ หรือองค์กรที่เกี่ยวข้อง

2. จัดการสัมมนา ระดมความคิดเห็นจากกลุ่มบุคคลเป้าหมาย วิเคราะห์ข้อดีข้อเสีย ของการปกครองท้องถิ่นในแต่ละรูปแบบตามแนวความคิดดังกล่าว แล้วสรุปหารูปแบบที่เหมาะสม โดยให้จังหวัด/อำเภอ เสนอสภาพปัจจุบัน ปัญหา และข้อเสนอแนะในการปรับปรุง แล้วให้นักวิชาการ ผู้มีประสบการณ์ที่กำหนดจำนวน 3 กลุ่ม นำเสนอการวิเคราะห์รูปแบบการปกครอง 2-3 แบบ และเสนอรูปแบบการปกครองท้องถิ่นตามแนวความคิดที่เหมาะสมต่อการปกครองท้องถิ่นของเกาะสมุย พร้อมเหตุผลสนับสนุน แล้วให้ที่ประชุมใหญ่อภิปรายเปรียบเทียบเพื่อหาข้อยุติ

3. จัดทำข้อสรุป เสนอต่อกระทรวงมหาดไทย

การสัมมนา

1) หัวข้อการสัมมนา กำหนดการสัมมนา จำนวน 2 วัน ตามลำดับ ดังนี้

วันที่หนึ่งของการสัมมนา

08.30 - 09.00 น. ลงทะเบียน

09.30 - 10.30 น. นิธิเปิดการสัมมนา โดยอธิบดีกรมการปกครอง

09.30 - 10.30 น.	เสนอสภาพปัจจุบัน ข้อเท็จจริง ปัญหา ข้อเสนอแนะ และตอบข้อซักถาม โดยจังหวัด/อำเภอ
10.20 - 10.45 น.	พักรับประทานอาหารว่าง
10.45 - 12.00 น.	เสนอแนวความคิดการปกครองท้องถิ่นชุดที่ 1 โดย..... ซักถาม
12.00 - 13.00 น.	พักรับประทานอาหารกลางวัน
13.00 - 14.15 น.	เสนอแนวความคิดการปกครองท้องถิ่นชุดที่ 2 โดย..... ซักถาม
14.15 - 15.15 น.	เสนอแนวความคิดการปกครองท้องถิ่นชุดที่ 3 โดย..... ซักถาม
15.30 - 16.30 น.	สรุปแนวความคิดทั้ง 3 ชุด โดย..... ซักถาม
16.30 - 17.30 น.	พักผ่อนตามอัธยาศัย
17.30 - 20.00 น.	รับประทานอาหารค่ำ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็น

### วันที่สองของการสัมมนา

07.00 - 08.00 น.	รับประทานอาหารเช้า
08.30 - 12.00 น.	แบ่งกลุ่มอภิปรายแนวความคิดที่เสนอในวันแรกที่เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพของเกาะสมุย (3 กลุ่ม)
12.00 - 13.00 น.	พักรับประทานอาหาร
13.00 - 15.10 น.	ผู้แทนกลุ่มนำความคิดเสนอต่อที่ประชุมใหญ่
15.10 - 15.25 น.	พักรับประทานอาหารว่าง
15.25 - 16.30 น.	อภิปรายทั่วไป สรุปแนวความคิดจากการสัมมนา
16.30 - 17.00 น.	ปิดการสัมมนา

### 2) วิทยากร

- 2.1 สภาพปัญหาปัจจุบัน ข้อเท็จจริง ปัญหาและข้อเสนอแนะ โดย นายอำเภอเกาะสมุย
- 2.2 การศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนวความคิดการปกครองท้องถิ่นเกาะสมุย 3 ชุด จากนักวิชาการ 3 กลุ่ม คือ.....
- สาระของแต่ละกลุ่มในการนำเสนอ ประกอบด้วย
- การวิเคราะห์สภาพการพัฒนาเกาะสมุย กับข้อจำกัดของการปกครองท้องถิ่นในปัจจุบัน
  - การเปรียบเทียบรูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่มีอยู่
- 2.3 ผู้นำอภิปราย โดย.....

3) สถานที่สัมมนา จัดสัมมนา ณ โรงแรม อโลฮา หาดละไม เกาะสมุย หรือ โรงแรม  
วังใต้ อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี

4) ผู้เข้าสัมมนา

4.1	นักวิชาการจากมหาวิทยาลัย	6 คน
4.2	ผู้มีประสบการณ์ด้านการปกครองท้องถิ่น	6 คน
4.3	ตัวแทนจากกระทรวงมหาดไทย	3 คน
4.4	ตัวแทนจากกรมการปกครอง	3 คน
4.5	ตัวแทนจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี	6 คน
4.6	ตัวแทนจากอำเภอเกาะสมุย	3 คน
4.7	กรรมการสาขาภิบาลเกาะสมุย	15 คน
4.8	ตัวแทนภาคเอกชนในเกาะสมุย	10 คน
4.9	สมาชิกสภาจังหวัด และสภาผู้แทนราษฎร	4 คน
4.10	ผู้แทน ททท.	4 คน
4.11	ผู้สังเกตการณ์และอื่น ๆ	10 คน
	รวม	70 คน

ระยะเวลา : ดำเนินการในปีงบประมาณ 2534

- เตรียมการ	4 เดือน
- สัมมนา	2 วัน
- สรุปการสัมมนาเพื่อเสนอกระทรวงมหาดไทย	3 เดือน

งบประมาณ :

ขอสนับสนุนงบประมาณ จากองค์การระหว่างประเทศ เช่น CIDA, USAID, กระทรวง  
มหาดไทย การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย หรือสถาบันภายในประเทศ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ดังนี้

1. ค่าพาหนะเดินทางจากภายนอกจังหวัด 25 คน	
คนละ 3,000 บาท	เงิน 75,000 บาท
2. ค่าพาหนะเดินทางบุคคลในจังหวัด 20 คน	
คนละ 450 บาท	เงิน 9,000 บาท
3. ค่าที่พักผู้เข้าสัมมนา 60 คน ๆ ละ 2 คืน	
คืนละ 300 บาท	เงิน 36,000 บาท
4. ค่าอาหารผู้เข้าสัมมนา 70 คน ๆ ละ 5 มื้อ	
มื้อละ 100 บาท	เงิน 35,000 บาท
5. ค่าอาหารว่างผู้เข้าสัมมนา 70 คน ๆ ละ 4 มื้อ	
มื้อละ 40 บาท	เงิน 11,200 บาท



6. ค่าใช้จ่ายในการจัดสัมมนา	30,000	บาท
7. ค่าศึกษาและตอบแทนวิทยากร	70,000	บาท
8. สำรอง	13,800	บาท
รวมทั้งสิ้น	280,000	บาท

อนึ่งค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเดินทาง เบี้ยเลี้ยงของข้าราชการอาจขออนุมัติจากต้นสังกัด จะทำให้ค่าใช้จ่ายของโครงการลดลงได้ประมาณ 84,000 บาท การสนับสนุนจากภาคเอกชนในด้าน อาหารและที่พักจะลดค่าใช้จ่ายได้อีกทางหนึ่งด้วย

**ผู้รับผิดชอบโครงการ :**

- จังหวัดสุราษฎร์ธานี

P 1.2 การจัดเก็บค่าบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อมเกาะสมุยจากนักท่องเที่ยว  
(ค่าธรรมเนียมเข้าเกาะ)

พื้นที่โครงการ : เกาะสมุย

**หลักการและเหตุผล :** ปัจจุบันเกาะสมุยมีแนวโน้มที่จะเกิดวิกฤติของสิ่งแวดล้อม ซึ่งเกินขีดความสามารถที่จะดูแลรักษาขององค์กรท้องถิ่นได้ ทั้งนี้ เนื่องจากการขาดแคลนงบประมาณในการดำเนินงาน ดังนั้น เพื่อให้ท้องถิ่นมีรายได้มากขึ้น สำหรับการพัฒนา และรักษาคุณค่าสิ่งแวดล้อมที่ดีไว้ จึงควรได้มีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมเข้าเกาะหรือค่าธรรมเนียมการรักษาสิ่งแวดล้อม นอกเหนือจากค่าบริการทั่วไปตามปกติจากนักท่องเที่ยว ในการนี้ จึงควรมีการจัดเก็บและบริหารรายได้นี้อย่างมีประสิทธิภาพ

**วัตถุประสงค์ :** เพื่อจัดหารายได้เป็นกองทุนพัฒนาและบำรุงรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมของเกาะสมุย โดยการจัดเก็บจากนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ

**วิธีการดำเนินงาน :**

1. จัดตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ในเรื่อง : กำหนดวิธีการจัดเก็บ อัตรา และ การบริหารกองทุน
2. นำเสนอผู้เกี่ยวข้องพิจารณาอนุมัติ หรือให้ความเห็นชอบ
3. ดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ทราบโดยทั่วกัน
4. ดำเนินการจัดเก็บ

**ระยะเวลา :** ปี 2534 เป็นต้นไป

**งบประมาณ :** 50,000 บาท

**ผู้ดำเนินงาน :** 1. จังหวัดสุราษฎร์ธานีรับผิดชอบแล้วจัดตั้งคณะกรรมการ โดยประสานความร่วมมือจากสภาภิบาลและเอกชนเกาะสมุย

P 1.3 การจัดตั้งคณะกรรมการร่วมอนุรักษ์เกาะสมุย

พื้นที่โครงการ : เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

**หลักการและเหตุผล :** เกาะสมุยมีเอกลักษณ์ด้านธรรมชาติ ทั้งทางบกและทางทะเล สภาพธรรมชาติเหล่านี้ โดยเฉพาะชายหาด ต้นมะพร้าว ปะการัง และบรรยากาศที่สงบ ผสมผสานกันของธรรมชาติ เป็นสิ่งดึงดูดที่สำคัญต่อการเข้ามาของนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ อย่างไรก็ตาม การท่องเที่ยว เริ่มส่งผลกระทบต่อสภาพธรรมชาติเหล่านี้ โดยมีการทำลายทรัพยากรและก่อให้เกิดความเสื่อมโทรมต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งไม่เพียงแต่จะทำให้เอกลักษณ์ของเกาะสมุยต้องสูญเสียไปเท่านั้น หากจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในระยะยาวด้วย

**วัตถุประสงค์ :**

1. เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการอนุรักษ์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมเกาะสมุย ระหว่างหน่วยงาน องค์กร และ บุคลากร ที่เกี่ยวข้อง
2. เพื่อกำกับ ติดตาม ประเมินและรายงาน ผลการดำเนินการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ตามนโยบายและแผน ของคณะกรรมการพัฒนานั้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ตอนบน

**วิธีดำเนินการ :**

1. แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี สุขาภิบาลเกาะสมุย สนง.คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ชมรม/สมาคมธุรกิจเอกชน ผู้นำหรือตัวแทนท้องถิ่น ประมง ป่าไม้ นักวิชาการ/ผู้ทรงคุณวุฒิ ฯลฯ
2. กำหนดเป้าหมาย รูปแบบวิธีการ และการประเมินผลการดำเนินงาน ตลอดจนบทบาทและหน้าที่ของคณะกรรมการเพื่อพัฒนาภาคใต้ตอนบน
3. ดำเนินการ

**ระยะเวลา :** ปี 2534 เป็นต้นไป

**งบประมาณ :**

**ผู้ดำเนินการ :** สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

#### P 1.4 โครงการส่งเสริมสนับสนุนการรวมกลุ่มธุรกิจการท่องเที่ยว

พื้นที่โครงการ : เกาะสมุย

**หลักการและเหตุผล :** การพัฒนาการท่องเที่ยวจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากหลายฝ่ายทั้งภาครัฐและเอกชน แต่ในปัจจุบันยังขาดการประสานงานระหว่างกลุ่มคนที่มีกิจกรรม และต่างมีความคิดแตกต่างกัน ปัจจุบันเกาะสมุยมีสมาคมส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยว ซึ่งมีชมรมย่อยในแต่ละหาด และชมรมผู้ประกอบการอื่น ๆ เช่น มีคัคเทศก์ แล้ว นอกจากนี้ ยังมีการรวมกลุ่มชมรมเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติแล้ว ซึ่งการรวมกลุ่มเหล่านี้ควรได้ขยายขอบเขตถึงผู้ประกอบการต่าง ๆ มากขึ้น และได้รับการสนับสนุนส่งเสริมจากรัฐหรือองค์กรใหญ่ ๆ ให้มากขึ้น เช่น ชมรมชาวประมง ชมรมผู้ให้เช่ายานพาหนะ เป็นต้น

**วัตถุประสงค์ :**

1. เพื่อให้เกิดการรวมกลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ และจัดตั้งตัวแทนประสานงานระหว่างกลุ่มต่าง ๆ
2. เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาเกาะสมุยให้มากขึ้น
3. เพื่อให้รัฐสามารถดูแลส่งเสริมควบคุมกิจกรรมต่าง ๆ ได้สะดวกมากขึ้น

**วิธีการดำเนินงาน :**

1. จัดให้ผู้ประกอบการอาชีพต่าง ๆ พบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและกำหนดรูปแบบวิธีการรวมกลุ่ม
2. จัดตั้งกลุ่ม หรือ ชมรม ภายใต้สมาคมส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยว
3. จัดให้มีการ ประชุม อบรม หรือพบปะหารือ ระหว่างกลุ่มต่าง ๆ เป็นระยะ ๆ ประสานการดำเนินงานระหว่างกลุ่ม และการส่งเสริมสนับสนุนจากภาครัฐ

**ระยะเวลา :** เริ่ม ตั้งแต่ปี 2533 เป็นต้นไป

**งบประมาณ :** 20,000 บาท

**ผู้ดำเนินงาน :** สมาคมส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยวเกาะสมุย โดยการสนับสนุนของ สุขาภิบาล และ ททท.

P 2.1 โครงการจัดทำผังเมืองเฉพาะ และผังแนวนวในชุมชนและพื้นที่ท่องเที่ยว

พื้นที่โครงการ : ชุมชนตลาดหน้าทอน  
แหล่งท่องเที่ยว หาดเจวง หาดละไม หาดแม่น้ำ (รวมชุมชน)  
หาดบ่อผุด (รวมชุมชน) และเชิงมน-ท้องสน

---

หลักการและเหตุผล : เกาะสมุขมีการพัฒนาอย่างไม่เป็นระเบียบ ขาดทิศทาง จำเป็นต้องมีแบบแผน  
นำการพัฒนาด้านการใช้ที่ดินที่เหมาะสม โดยการกำหนดผังเมืองในทุกระดับ เพื่อเป็นกรอบและแนวทาง  
การพัฒนาชุมชนต่าง ๆ ต่อไป

- วัตถุประสงค์ :
1. เพื่อจัดระเบียบชุมชนอย่างมีหลักวิชา
  2. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการวางแผนพัฒนาสาธารณูปโภคและสาธารณูปการต่าง ๆ  
ในชุมชน
  3. เพื่อเป็นแนวทางในการควบคุมการใช้ที่ดินและการปลูกสร้างอาคาร

วิธีการดำเนินงาน :

1. ททท. ทำหนังสือแจ้งความจำเป็นและขอความร่วมมือจากกระทรวงมหาดไทย เพื่อ  
จัดทำผังเมืองเฉพาะ
  2. สสำรวจ และ จัดทำผังเมืองเฉพาะ ทั้ง 6 พื้นที่ โดย สผม.
  3. จัดทำผังเมืองแนวนวการพัฒนาในแต่ละพื้นที่
- \* ให้พิจารณาการพัฒนาชายหาดสาธารณะและเส้นทางลงหาดสาธารณะเป็นกรณีพิเศษ  
\* ในกรณีผังเมืองเฉพาะ ขณะที่ยกรอการประกาศใช้ ให้ใช้ผังแนวนวเป็นแนวทางสำหรับการดำเนินงาน  
ของสุขาภิบาล

ระยะเวลา : ปี 2534

งบประมาณ : 5 ล้านบาท จากงบประมาณ

ผู้ดำเนินงาน : สำนักผังเมือง

P 2.2 การออกข้อบังคับสุขาภิบาลในการปลูกสร้างอาคาร (เพิ่มเติม)

พื้นที่โครงการ : ตลาดหน้าทอน หาดเจวง หาดละไม

**หลักการและเหตุผล :** พื้นที่ทั้งสามเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวที่สำคัญของเกาะสมุยกำลังขยายตัวอย่างไม่เป็นระเบียบ จะทำให้การพัฒนาในอนาคตอาจยุ่งยากสับสน ดังนั้น การมีมาตรการทางกฎหมาย เสริมกฎกระทรวงในพื้นที่เฉพาะสำหรับการก่อสร้างอาคาร จะทำให้เกิดความเป็นระเบียบ สวยงาม และเป็นพื้นฐานต่อการพัฒนาด้านสาธารณูปโภคในอนาคต (เช่น ขยายถนน)

**วัตถุประสงค์ :**

1. เพื่อกำหนดระเบียบชุมชนโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย
2. เพื่อสร้างความเข้าใจในการอยู่ร่วมกันอย่างมีระเบียบ

**วิธีการดำเนินงาน :**

1. สสำรวจบริเวณที่การก่อสร้างมีปัญหาความไม่เป็นระเบียบ และอื่น ๆ
2. ตรวจสอบความต้องการจากผังเฉพาะและผังแนวนว
3. ออกข้อบังคับควบคุมอาคารต่าง ๆ เช่น ระยะถอยร่น ความสูงอาคาร ที่พิเศษ แตกต่างจากกฎกระทรวง และสอดคล้องกับผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะ หรือผังแนวนว
4. ประกาศใช้ ตามขั้นตอนของกฎหมาย
5. ประชาสัมพันธ์ข้อบังคับให้ทั่วถึง

\* ต้องเร่งรัดการประกาศใช้ผังเมืองรวมก่อน และพิจารณาจากการจัดทำผังแนวนว

**ระยะเวลา :** 2535

**งบประมาณ :** 100,000 บาท

**ผู้ดำเนินงาน :** โยธาธิการจังหวัด โดยการแนะนำจากสำนักผังเมือง และสุขาภิบาล

P 2.3 โครงการเร่งรัดและรังวัดสอบเขตที่ดินสาธารณะที่ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง

พื้นที่โครงการ : อำเภอเกาะสมุย เฉพาะที่ดินสาธารณะประโยชน์ ที่ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้วแต่มีปัญหาเรื่องแนวเขต หรือมีการบุกรุก หรือหลักเขตหาย

---

หลักการและเหตุผล : ที่ดินสาธารณะสำหรับใช้ประโยชน์ร่วมกัน ได้ถูกบุกรุกจำนวนมาก จำเป็นต้องมีหนังสือสำคัญที่หลวงเพื่อความชัดเจนของพื้นที่ และสามารถนำมาใช้ประโยชน์สาธารณะได้ง่ายขึ้น

วัตถุประสงค์ : 1. เร่งรัดการออกหนังสือสำคัญที่หลวงทุกแห่ง  
2. ปรับปรุงแนวเขตอย่างสม่ำเสมอในที่หลวงที่มีหนังสือสำคัญแล้ว

วิธีการดำเนินงาน :

1. อำเภอสำรวจที่ดินสาธารณะประโยชน์ ที่ยังไม่ได้ออกหนังสือสำคัญที่หลวงและแปลงที่ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แต่มีปัญหาเรื่องแนวเขต เช่นการบุกรุก หลักเขตหาย มีจำนวนเปลี่ยนแปลง ไต่ถาม เพื่อรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง หรือรังวัดสอบเขตแล้วแต่กรณี
2. รายงานจังหวัด ขอช่างรังวัดจากสำนักงานที่ดินจังหวัด หรือสาขาทำการรังวัดสอบเขต โดยวางเงินมัดจำรังวัด ตามจำนวนที่สำนักงานที่ดินจังหวัด หรือสาขากำหนด
3. สำนักงานที่ดินจังหวัด หรือสาขาซึ่งช่างรังวัดออกทำการรังวัดสอบเขตตามคำขอ

ระยะเวลา : ขึ้นอยู่กับคำร้องขอของอำเภอเจ้าของท้องที่ (ปีงบประมาณ 2534)

งบประมาณ : ใช้งบประมาณของอำเภอ (สุขาภิบาล) ผู้ขอรังวัดเพื่อรังวัดสอบเขตออกหนังสือสำคัญที่หลวงโดยสำนักงานที่ดินจังหวัด หรือสาขา จะเป็นผู้ประมาณการค่าใช้จ่าย เป็นแปลงๆ ไป

ผู้ดำเนินงาน : สำนักงานที่ดินจังหวัด หรือสำนักงานที่ดินจังหวัดสาขาแล้วแต่กรณี

P 2.4 โครงการจัดทำแผนการจัดการที่สาธารณะเกาะสมุย

พื้นที่โครงการ : ที่ดินสาธารณะในเกาะสมุย

---

**หลักการและเหตุผล :** ที่ดินสาธารณะสำหรับใช้ประโยชน์ร่วมกัน ทั้งที่มีหนังสือสำคัญที่หลวง และเป็นที่สาธารณะโดยสภาพ (พรุ, ชายหาด, คลอง ภูเขา ฯลฯ) กำลังถูกบุกรุกและนำไปใช้ประโยชน์ผิดประเภท ควรได้มีการวางแผนการใช้ประโยชน์สาธารณะอย่างเหมาะสม

**วัตถุประสงค์ :**

1. เพื่อกำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์ที่สาธารณะ
2. เพื่ออนุรักษ์พื้นที่ที่มีความสำคัญต่อระบบนิเวศน์

**วิธีการดำเนินงาน :**

1. สืบค้นและจัดทำรายการและแผนที่แนวเขตที่สาธารณะตามสภาพพื้นที่ (ชายหาด คลอง ทางสาธารณะประโยชน์ ภูเขา ฯลฯ)
2. สืบค้นจำนวนรายชื่อ และขนาดของราษฎรที่เข้ามาใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะตามสภาพ และที่สาธารณะที่มี นสล. (บุกรุก, มีเอกสารสิทธิ์บางประเภท, มีการใช้ประโยชน์มาก่อน ฯลฯ)
3. จัดทำแผนการจัดการที่ดินเหล่านั้น เพื่อเสนอระดับนโยบายตัดสินใจ
4. ดำเนินตามแผนที่เสนอ (ให้ออก, เช่า, ออกเอกสารสิทธิ์ให้ถูกต้อง, ควบคุมกิจกรรม ฯลฯ)

**ระยะเวลา :** 2535

**งบประมาณ :** 50,000 บาท

**ผู้ดำเนินงาน :** อำเภอเกาะสมุย และ สำนักงานที่ดิน หรือว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา



P 2.5 โครงการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน : เดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน

พื้นที่โครงการ : อำเภอเกาะสมุย ทุกตำบล

**หลักการและเหตุผล :** เกาะสมุยมีการขยายตัวทางธุรกิจอย่างรวดเร็ว ที่ดินเป็นปัจจัยหนึ่งที่สำคัญ การขาดความชัดเจนในกรรมสิทธิ์ที่ดิน การบุกรุกที่สาธารณะ กำลังเป็นปัญหาที่อาจทำให้เกิดการชะงักงันในการพัฒนา ดังนั้นการออกเอกสารสิทธิที่ดิน (โฉนด) โดยการเดินสำรวจ จะสามารถแก้ไขปัญหาและมีการตรวจสอบให้รวดเร็วยิ่งขึ้น

- วัตถุประสงค์ :**
1. เพื่อออกโฉนดที่ดินให้รวดเร็ว
  2. เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่สาธารณะ และความขัดแย้งในเรื่องที่ดิน
  3. เพื่อให้ราษฎรมั่นใจในเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดิน

**วิธีการดำเนินงาน :**

1. กระทรวงมหาดไทย และจังหวัด ประกาศการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน
2. ให้ราษฎรผู้ถือครองที่ดิน ยื่นคำขอออกโฉนดที่ดิน อาศัยหลักฐาน น.ส.3 น.ส.3 ก ส.ค. 1 หรือใบจองยื่นต่อเจ้าหน้าที่สายสำรวจ ที่กรมที่ดินส่งเข้าดำเนินการในพื้นที่
3. ใช้เจ้าหน้าที่สายสำรวจ กรมที่ดิน 10 สายสำรวจ หรือ หนึ่งศูนย์อำนาจการสนาม มีหน้าที่รังวัด สอบสวนสิทธิ ประกาศออกโฉนดที่ดิน และออกโฉนดที่ดิน โดยดำเนินการต่อเนื่อง จากปีงบประมาณ 2532 ที่กรมที่ดินเคยดำเนินการไว้แล้ว ประมาณ 50% ของพื้นที่ถือครอง คงเหลืออีกประมาณ 50% ที่ยังไม่ได้ออกโฉนดที่ดิน

4. ออกโฉนดที่ดินให้กับราษฎรได้ประมาณ 10,000 แปลง หรือเนื้อที่ประมาณ 150,000 ไร่

**ระยะเวลา :** ระหว่างเดือน มกราคม 2534 - กันยายน 2534

**งบประมาณ :** กรมที่ดิน งบประมาณ 3,600,000 บาท

**ผู้ดำเนินงาน :** กรมที่ดิน โดยใช้เจ้าหน้าที่จากส่วนกลางกรมที่ดิน และสำนักงานที่ดินจังหวัด

## P 2.6 โครงการรณรงค์เอกลักษณ์ชุมชน

พื้นที่โครงการ : เกาะสมุย

หลักการและเหตุผล : ปัจจุบันการขยายตัวของการท่องเที่ยวเกาะสมุยเป็นไปอย่างไม่มีระเบียบ ขาดความเข้าใจร่วมกันในการพัฒนา ดังนั้นจึงทำให้ชุมชนและแหล่งท่องเที่ยวขาดความเป็นระเบียบ สกปรก ไม่สวยงาม ล่อแหลมต่อการเกิดแหล่งเสื่อมโทรม อันจะทำให้ภาพลักษณ์ของเกาะสมุยเสียไปได้

วัตถุประสงค์ : 1. เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาและรักษาเอกลักษณ์ของชุมชน  
2. เพื่อเป็นกิจกรรมนำทางสู่การร่วมพัฒนาเกาะสมุย

วิธีการดำเนินงาน :

1. กำหนดและผู้ใหญ่บ้าน จัดประชุมชาวบ้าน และจัดตั้งกลุ่มอาสาสมัคร
2. คัดเลือกย่านศูนย์กลางชุมชน หรือสิ่งที่เป็นเอกลักษณ์และจุดเด่นของชุมชน และกำหนดรูปแบบ วิธีการปรับปรุง พัฒนา
3. กลุ่มอาสาสมัครระดมความร่วมมือจากชาวบ้าน ครู นักเรียน ดำเนินการปรับปรุงพัฒนา สภาพแวดล้อมชุมชน เช่น ปลูกต้นไม้ จัดลานเอนกประสงค์ ซ่อมแซมตกแต่งอาคาร ฯลฯ

หมายเหตุ : - กิจกรรมที่ดำเนินการ อาจประกอบด้วย การรักษาความสะอาด การปลูกต้นไม้ และประดับประดา การปรับปรุงสภาพอาคาร สถานที่ ให้เป็นระเบียบ การรณรงค์เอกลักษณ์ไทย และการแสดงน้ำใจต่อนักท่องเที่ยว เป็นต้น

- ให้ประชาชน ผู้ประกอบการและลูกจ้าง และนักเรียน ทรณรงค์อย่างสม่ำเสมอ โดยขยายการชักชวนนักท่องเที่ยวที่ร่วมกิจกรรมด้วย

ระยะเวลา : เริ่ม ปี 2533 (ปรับปรุงวิธีการและปฏิบัติต่อเนื่องทุกปี)

งบประมาณ : ขอความสนับสนุนจากรัฐ ชุมชนละ 10,000 บาท การบริจาค การสนับสนุนจากเอกชน และ นักท่องเที่ยว

ผู้ดำเนินงาน : กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน โดยอำเภอเป็นแกนกลาง ร่วมกับ องค์กรเอกชน ชุมชนและได้รับความสนับสนุนจาก ททท.

## P 2.7 โครงการจัดหาทางลงหาดสาธารณะ

พื้นที่โครงการ : ชายหาดท่องเที่ยว ของเกาะสมุย

---

**หลักการและเหตุผล** : ชายหาด เป็นแหล่งท่องเที่ยวหลักของเกาะสมุย ซึ่งพัฒนามาจากสวนมะพร้าว และท่าเรือประมงชายฝั่งของประชาชนในเกาะสมุย มาเป็นสถานที่พักตากอากาศและจัดบริการท่องเที่ยว โดยนักลงทุนทั้งในท้องถิ่นเองและที่มาจากภายนอก การเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินบริเวณชายหาดดังกล่าว มีผลกระทบต่อวิถีชีวิตของชาวประมงที่จับหาสัตว์น้ำตามชายฝั่ง ซึ่งประสบปัญหาทางลงหาดและที่จอดเรือ เนื่องจากสภาพประกอบการทุกแห่ง ต่างต้องการความเป็นส่วนตัว ไม่ให้มีการรบกวนแก่ผู้มาเข้าพักหรือใช้บริการ นอกจากนี้ การถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินของตนอย่างเต็มพื้นที่ ทำให้นักท่องเที่ยวที่ไม่ใช่คนในท้องถิ่น แต่เข้ามาท่องเที่ยวในหาดต่าง ๆ ไม่สามารถเข้าไปใช้ประโยชน์ในที่ดินชายหาดได้ การจัดหาทางลงหาดสาธารณะบริเวณชายหาดท่องเที่ยวต่าง ๆ จะทำให้นักท่องเที่ยวได้มีโอกาสสัมผัสกับธรรมชาติชายหาดได้ ในขณะที่ชาวเกาะสมุยเองก็สามารถประกอบอาชีพและรักษาวิถีชีวิตของตนเองไว้ได้ อีกทั้งจะเป็นการลดความขัดแย้งทางสังคมอีกทางหนึ่งด้วย

- วัตถุประสงค์** :
1. เพื่อจัดหาทางลงหาดสาธารณะในพื้นที่ท่องเที่ยวทุกแห่ง
  2. เพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการท่องเที่ยวที่มีต่อวิถีชีวิตของชาวเกาะสมุย
  3. เพื่อเปิด โอกาสให้นักท่องเที่ยวได้ใช้ประโยชน์ชายหาดเพื่อการท่องเที่ยวอย่างเสมอภาคกัน

**วิธีดำเนินการ**

1. นิยามตรวจสอบหาพื้นที่สาธารณะลงสู่ชายหาดจากฝั่งเฉพาะหรือฝั่งแนวนว
2. ตรวจสอบกรรมสิทธิ์ที่ดินและจัดหาที่ดิน โดยการขอบริจาค ชื่อ เวนคืน หรือ ชักชวนเจ้าของที่ดินให้สัมปทาน หรือแนะนำให้ผู้ประกอบการลงทุนพัฒนาที่ดินชายหาด ให้เป็นศูนย์บริการท่องเที่ยวและทางลงหาด
3. ดำเนินการพัฒนาตามแบบในฝั่งเฉพาะหรือฝั่งแนวนว

**ระยะเวลา** : ปี 2536

**งบประมาณ** : ประมาณ 10 ล้านบาทต่อพื้นที่

**ผู้ดำเนินการ** : สภาภิบาลเกาะสมุย สนง.โยธาธิการจังหวัด ททท. เอกชน

P 3.1 โครงการก่อสร้างถนนเลี่ยงชุมชนตลาดหน้าทอน

พื้นที่โครงการ : ตลาดหน้าทอน

**หลักการและเหตุผล :** ปัจจุบันปัญหาการคับคั่งของการจราจรภายในตลาดหน้าทอนทำให้เกิดความไม่สะดวกและสับสน ต่อประชาชน และนักท่องเที่ยว ซึ่งต้องการเดินทางรอบเกาะผ่านชุมชนนี้ นอกจากนี้ตลาดหน้าทอนมีการขยายตัวอย่างรวดเร็ว จนเกิดความแออัด ไม่สามารถขยายต่อไปได้อีก ดังนั้นการขยายชุมชน จึงสามารถดำเนินการได้ 2 ทาง คือ ขยายตัวไปด้านตะวันออก และถมทะเลด้านตะวันตก การขยายตัวไปด้านตะวันออกจะต้องมีแนวถนนนำเข้าไปก่อน ดังนั้น การสร้างถนนเลี่ยงเมือง จะมีส่วนช่วยในการขยายชุมชน และการเดินทางไม่ผ่านชุมชนได้ด้วย

**วัตถุประสงค์ :**

1. เพื่อให้การเดินทางรอบเกาะไม่ต้องผ่านชุมชนหน้าทอน
2. ลดปัญหาการจราจรแออัดในตลาดหน้าทอน
3. ขยายความเจริญของชุมชน ไปด้านตะวันออก

**วิธีการดำเนินงาน :**

1. สำรวจแนวถนนเลี่ยงชุมชน ที่เหมาะสมที่สุด และมีความเป็นไปได้มากที่สุด โดยกำหนดเขตถนนอย่างน้อย 8 เมตร (โยธาธิการจังหวัด)
2. จัดหาที่ดินโดยการขอบริจาคจากเจ้าของที่ดิน และดำเนินการแบ่งกรรมสิทธิ์ที่ดิน (อำเภอเกาะสมุย)
3. สำรวจออกแบบรายละเอียด และร่างกฎกระทรวงควบคุมการปลูกสร้างอาคารสองข้างถนนสายนี้ เพื่อให้มีการถอยร่นมากขึ้น (โยธาธิการจังหวัด เสนอ กรมโยธาธิการ)
4. ดำเนินการก่อสร้าง

**ระยะเวลา :** กิจกรรม 1-3 : ปีงบประมาณ 2533 - 2534  
 กิจกรรม 4 : เริ่มปีงบประมาณ 2535

**งบประมาณ :** กิจกรรม 1-3 : 0.2 ล้านบาท  
 กิจกรรม 4 : 20 ล้านบาท

**ผู้ดำเนินงาน :** อำเภอเกาะสมุย สุขาภิบาลเกาะสมุย สำนักงานโยธาธิการ สฎ.

## P 3.2 โครงการสำรวจออกแบบถนนเลียบหาดหน้าทอน

พื้นที่โครงการ : ตลาดหน้าทอน

---

**หลักการและเหตุผล :** ตลาดหน้าทอนเป็นชุมชนศูนย์กลางของเกาะสมุยที่กำลังขยายตัวอย่างรวดเร็ว และมีปัญหาการจราจรสูง การเดินทางรอบเกาะต้องผ่านตลาดหน้าทอน ทำให้เกิดความคับคั่งของการจราจร ดังนั้น ในผังเมืองรวมจึงได้กำหนดให้มีการขยายถนนเลียบหาดหน้าทอน ซึ่งนอกจากช่วยลดปัญหาการจราจรทำให้การเดินทางออกจากชุมชนสะดวกมากขึ้นแล้ว ยังจะเป็นพื้นที่พักผ่อนสาธารณะตลอดแนวชายหาดได้ด้วย

**วัตถุประสงค์ :**

1. เพื่อลดความคับคั่งของการจราจรในชุมชน
2. เพื่อป้องกันการบุกรุกชายหาด
3. เพื่อเป็นแนวทางในการวางแผนบริการสาธารณูปโภคต่าง ๆ

**วิธีการดำเนินงาน :**

1. สำรวจแนวขยายถนนเลียบชายหาดจากถนนเดิม-ตำรวจน้ำ และจากสนามเด็กเล่น-ถนนสายรอบเกาะ
2. ออกแบบ และประเมินราคาค่าก่อสร้าง

**หมายเหตุ** ควรวางแผนถนนให้สัมพันธ์กับถนนเลียงชุมชน ในลักษณะถนนวงแหวนรอบตลาดหน้าทอน

**ระยะเวลา :** ปี 2535

**งบประมาณ :** สำรวจ-ออกแบบ 100,000 บาท

**ผู้ดำเนินงาน :**

1. สนง. โยธาธิการจังหวัดออกแบบ
2. สุขาภิบาลก่อสร้าง
3. สำนักผังเมืองให้คำปรึกษา

### P 3.3 โครงการสร้างศาลาที่พัก และชมวิว

พื้นที่โครงการ : ถนนรอบเกาะสมุย

---

**หลักการและเหตุผล :** การเดินทางสาธารณะในเกาะสมุยกำลังขยายตัว และเป็นที่ยอมรับ ทั้งประชาชนท้องถิ่น และนักท่องเที่ยว โดยเฉพาะอย่างยิ่งบนเส้นทางสายรอบเกาะ การจัดสร้างศาลาที่พักผู้โดยสารให้เป็นระเบียบสวยงาม และมีตำแหน่งที่แน่นอน จะทำให้ผู้โดยสารได้รับความสะดวกสบาย และยังทำให้เกิดความงาม สามารถเสริมเอกลักษณ์ เกาะสมุยได้ด้วย

**วัตถุประสงค์ :**

1. เพื่อให้มีศาลาที่พักผู้โดยสาร บริเวณชุมชน
2. เพื่อให้เป็นจุดหมายตา สำหรับแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ
3. เพื่อเสริมเอกลักษณ์เกาะสมุย

**วิธีการดำเนินงาน :**

1. กำหนดจุดก่อสร้าง เช่น ทางแยกเข้าน้ำตกหินลาด น้ำตกหน้าเมือง หินตาหินยาย พระใหญ่เกาะผาน ทางแยกถนนสายช้อยต่าง ๆ ทางแยกกลางหาดเจวง ละไม และหน้าผา บริเวณเขาหมาแหงน (หาดเจวง) ประมาณ 10 จุด
2. ออกแบบศาลาที่พัก โดยคำนึงถึงสถาปัตยกรรมภาคใต้ ประโยชน์ใช้สอย และเอกลักษณ์เกาะสมุย
3. ดำเนินการก่อสร้าง

**ระยะเวลา :** 2534-5

**งบประมาณ :** 300,000 บาท จากสุขาภิบาล กรมทางหลวง ททท. หรือเอกชนบริจาค

**ผู้ดำเนินงาน :**

1. สนง.โยธาธิการจังหวัดสำรวจ/ออกแบบ
2. กรมทางหลวงก่อสร้าง

P 3.4 โครงการผลิตและจำหน่ายน้ำประปา

พื้นที่โครงการ : หาดเจวง และพื้นที่ฝั่งตะวันออก

**หลักการและเหตุผล :** การผลิตน้ำประปาจากน้ำตกหินลาด อาจไม่เพียงพอต่อการให้บริการฝั่งตะวันออก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งน้ำเป็นระยะทางไกล เมื่อมีการปรับปรุงพรวนเจวงตามโครงการของกรมชลประทาน จึงควรมีแหล่งผลิตน้ำประปาบริเวณใกล้เคียง สำหรับการจ่ายน้ำพื้นที่ฝั่งตะวันออกเพื่อเสริมการผลิตของโรงผลิตน้ำประปาหินลาดด้วย

**วัตถุประสงค์ :**

1. ขยายการให้บริการน้ำประปาเกาะสมุย เสริมและต่อเนื่องจากโครงการหินลาด
2. ผลิตน้ำประปาสำหรับบริการประชาชนฝั่งตะวันออก

**วิธีการดำเนินงาน :**

1. ก่อสร้างอาคารผลิตน้ำขนาด 250 ลบ.ม./ชม.
2. ปรับปรุงท่อจ่ายน้ำ จากโรงผลิตเจวง ไปเสริมท่อจ่ายน้ำเดิม และเดินท่อไปยังบ้านปลายแหลม-เชิงมน
3. จัดสร้างสถานีจ่ายน้ำท่อธาร บริเวณโรงผลิต

\*เมื่อการขุดลอกพรวนเจวงแล้วเสร็จ

**ระยะเวลา :** 2536

**งบประมาณ :** 70 ล้านบาท

แหล่งเงินจากงบประมาณหรือแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ

**ผู้ดำเนินงาน :** กปภ.

P 3.5 โครงการปรับปรุงมาตรฐานการบริการรถโดยสาร

พื้นที่โครงการ : เกาะสมุย

**หลักการและเหตุผล** : ปัจจุบันนักท่องเที่ยวที่ใช้บริการรถโดยสารรอบเกาะสมุย ประสบปัญหาการบริการหลายประการ เช่น อัตราค่าโดยสารที่ไม่แน่นอน เวลาในการบริการ ความแออัดยัดเยียดในบางช่วงเวลา การแต่งกายของพนักงานบริการที่ไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย เป็นต้น นอกจากนี้ มารยาทในการใช้รถใช้ถนนก็เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดอุบัติเหตุบนท้องถนน จนทำให้ผู้ได้รับอุบัติเหตุหรือเสียชีวิต

**วัตถุประสงค์** : เพื่อให้เจ้าของกิจการและพนักงานบริการรถโดยสาร ปรับปรุงการบริการให้มีคุณภาพ และขยายการบริการให้เพิ่มขึ้น

**วิธีดำเนินการ**

1. จัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการบริการ เช่น การแต่งกาย ภาษา มารยาท วิธีการบริการ ฯลฯ ตามสภาพของปัญหาในแต่ละช่วงเวลา
2. ขยายเวลาในการให้บริการ
3. กำหนดอัตราค่าโดยสารให้เป็นธรรมและประกาศให้ผู้ใช้บริการทราบอย่างชัดเจน
4. ประเมินผลการบริการและปรับปรุงเป็นระยะ ๆ

**ระยะเวลา** : ปี 2533

**งบประมาณ** :

**ผู้ดำเนินการ** : สหกรณ์เดินรถเกาะสมุย



## P 4.1 โครงการปรับปรุงสุขาภิบาลโรงแรมและบังกาโล

พื้นที่โครงการ : เกาะสมุย

**หลักการและเหตุผล :** โรงแรมและบังกาโล เป็นสถานที่นักท่องเที่ยวและประชาชนเข้าไปพักอาศัยและใช้บริการ หากสถานที่เหล่านี้ไม่ถูกสุขลักษณะ ก็จะก่อให้เกิดอันตรายจากโรคติดต่อที่จะแพร่กระจายผู้พักอาศัยใช้บริการ ตลอดจนพนักงานในโรงแรมและบังกาโลได้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้โรงแรม/บังกาโล สะอาดถูกหลักสุขาภิบาล ทำให้ผู้ใช้บริการเกิดความสะอาดสบาย รวมทั้งสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ที่โรงแรม/บังกาโลจัดไว้บริการ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ส่วนหนึ่งสามารถดำเนินการให้เกิดขึ้นได้ จากการปรับปรุงสุขาภิบาลโรงแรม/บังกาโล

**วัตถุประสงค์ :**

1. เพื่อปรับปรุง แก๊ซ สุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมของโรงแรม/บังกาโล ให้สะอาดเกิดความปลอดภัยแก่ผู้มาใช้บริการ
2. เพื่อป้องกันการแพร่กระจายของโรคติดต่อที่อาจเกิดขึ้นกับนักท่องเที่ยวที่มาใช้บริการ
3. เพื่อให้ผู้ประกอบการ มีความรู้ ความสามารถ ที่จะดำเนินการให้โรงแรม และบังกาโล สะอาดได้มาตรฐานด้านสุขาภิบาล
4. เพื่อสร้างความพึงพอใจแก่นักท่องเที่ยว ผู้ใช้บริการ เป็นการสนับสนุนการท่องเที่ยว

**วิธีการดำเนินงาน :**

1. สํารวจสุขาภิบาลโรงแรม/บังกาโล โดยใช้แบบสำรวจ
2. ประชุม/อบรม เจ้าของ/ผู้จัดการ โรงแรมและบังกาโล 1 วัน
3. เผยแพร่ ปชส. การดำเนินงานและวิชาการด้านสุขาภิบาลโรงแรม
4. ติดตาม/ประเมินผล

**ระยะเวลา :** 2534 และต่อเนื่องจนกว่าสุขาภิบาลโรงแรม/บังกาโล อยู่ในระดับที่น่าพอใจ

**งบประมาณ :** ศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อมเขต 8, องค์กรเอกชน, และสุขาภิบาล

**ผู้ดำเนินงาน :** สาธารณสุขจังหวัด และศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อมเขต 8

## P 4.2 โครงการวางท่อนจอดเรือบริเวณแนวปะการัง

พื้นที่โครงการ : เกาะแตน เกาะมัดสุ่ม เกาะมัดหลัง แหลมสอ

---

**หลักการและเหตุผล :** ประังรังเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญของชายฝั่งทะเล และมีความอ่อนไหวในระบบนิเวศน์วิทยา ใช้เวลาในการเติบโตช้ามาก นอกจากนี้ยังมีความงามตามธรรมชาติที่ดึงดูดใจนักท่องเที่ยวเป็นอย่างยิ่ง แต่ในระยะที่ผ่านมา ประังรังได้ถูกทำลายลงอย่างมากด้วยความรู้เท่าไม่ถึงการณ์ เช่นการเหยียบย่ำ การทอดสมอเรือ หรือโดยตั้งใจ เช่น การหัก การระเบิดปลา การลากอวน ไกล่ชายฝั่ง เป็นต้น ดังนั้น การวางมาตรการป้องกันและรักษาปะการัง เป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่ง ทั้งต่อระบบนิเวศน์วิทยาชายฝั่ง และต่อการท่องเที่ยว การวางท่อน เป็นมาตรการหนึ่งที่สามารถดำเนินการได้ง่าย รวดเร็ว และให้ประโยชน์สูง

**วัตถุประสงค์ :**

1. เพื่อป้องกันการทำลายปะการังจากสมอเรือ
2. เพื่อเป็นแนวบอกอาณาเขตปะการัง
3. เพื่อกันการรุกล้ำ และทำลาย จาก แห อวน โดยเรือประมงชายฝั่ง

**วิธีการดำเนินงาน :**

1. จัดหา (ซื้อ) ท่อและอุปกรณ์
2. ติดต่อขอความร่วมมือจากนักประดาน้ำ
3. ดำเนินการวางท่อนบริเวณแนวปะการัง
4. ประชาสัมพันธ์ด้านประโยชน์และวิธีการใช้

**ระยะเวลา :** 2546

**งบประมาณ :** 100,000 บาท

**ผู้ดำเนินงาน :** วล. ททท. เอกชน

## P 4.3 โครงการก่อสร้าง/ดำเนินการระบบกำจัดมูลฝอย

พื้นที่โครงการ : เกาะสมุย

หลักการและเหตุผล : สภาพการกำจัดมูลฝอยของเกาะสมุยยังไม่มีระบบที่ดีพอ ปัจจุบันได้ อาศัย การฝังกลบในที่ของเอกชน และในปีงบประมาณ 2533 สุขาภิบาล ได้ตั้งงบประมาณเพื่อซื้อที่ดิน จำนวนไม่น้อยกว่า 20 ไร่ เมื่อมีที่ดินแล้ว ควรมีการจัดระบบการกำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกต้องหลักวิชา

วัตถุประสงค์ : เพื่อใช้เป็นแหล่งกำจัดมูลฝอยของสุขาภิบาลในเวลานานประมาณ 10 ปี

วิธีการดำเนินงาน :

1. ออกแบบ
2. จัดซื้อเครื่องมืออุปกรณ์และเครื่องจักรกลที่จำเป็นทั้งหมด
3. ดำเนินการฝังกลบ
4. จัดซื้อและติดตั้งเตาเผาขยะ เพื่อดำเนินการเผามูลฝอยควบคู่ไปด้วย

ระยะเวลา : 2535-36

งบประมาณ : ปีแรก 3.06 ล้านบาท และมีการดำเนินงานปีต่อ ๆ ไปปีละ 0.35 ล้านบาท ดังมีรายละเอียดต่อไปนี้

(ก) ค่าก่อสร้างและอุปกรณ์			
- รถแทรกเตอร์ล้อยางตัน กลบมูลฝอย			
เอนกประสงค์ ขนาด 90 แรงม้า	1,250,000	บาท	
- รถบรรทุกดิน ขนาด 3 ลูกบาศก์หลา 1 คัน	550,000	บาท	
- ค่าทำถนนและปรับที่	500,000	บาท	
- ค่าใช้จ่ายในการเตรียมการก่อน, ระหว่าง และภายหลังการก่อสร้าง	10,000	บาท	
- ค่าเตาเผา, ขนาด 10 ม. <sup>3</sup>	400,000	บาท	
	รวมเป็นเงิน	2,710,000	บาท

(ท) ค่าใช้จ่ายในการกำจัด	
- รถแทรกเตอร์ล้อยางตัน	500 บาท/วัน
- รถบรรทุกดิน	250 บาท/วัน
- ค่าจ้างกรรมกร 2 คน	120 บาท/วัน
- ค่าใช้จ่ายสำหรับเตาเผา	100 บาท/วัน
รวมทั้งหมด	970 บาท/วัน
หรือ	354,050 บาท/ปี
รวมตลอดโครงการ (8 ปี)	2,832,400 บาท
รวมทั้งหมด	5,542,400 บาท
(ค) สรุปค่าใช้จ่าย ปีแรก	3,064,050 บาท
ปีต่อไปปีละ	354,050 บาท

ผู้ดำเนินงาน : สุชาภิบาลเกาะสมุย

หมายเหตุ : วิธีการกำจัดควรเสนอให้ วล. ศึกษาหรือพิจารณาหาวิธีการที่เหมาะสมที่สุด

P 4.4 โครงการจัดสร้างบ่อน้ำกอกจวาระเพื่อทำปุ๋ย

พื้นที่โครงการ : ชุมชนหน้าทอน อ่าวเจวง อ่าวละไม

---

หลักการและเหตุผล : ด้วยปัจจุบันเกาะสมุยยังไม่มีที่กำจัดสิ่งปฏิกูลที่แน่นอน และถูกวิธี ซึ่งจะก่อ  
ปัญหารุนแรงขึ้นในอนาคตได้

วัตถุประสงค์ : เพื่อให้การกำจัดสิ่งปฏิกูล เป็น ไปอย่างถูกสุขลักษณะและเกิดประ โยชน์อื่นต่อเนื่อง

วิธีการดำเนินงาน :

1. ประสานงานระหว่างสุขาภิบาลเกาะสมุยและเอกชนกลุ่มธุรกิจท่องเที่ยว จัดหา  
พื้นที่ก่อสร้าง 2- 3 แห่ง บริเวณใกล้ชุมชนหน้าทอน และอ่าวเจวง หรืออ่าวละไม
2. ประสานกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องกำหนดขนาดและแบบก่อสร้างบ่อน้ำกอกที่เหมาะสม  
(ศว. เขต 8)
3. ดำเนินการก่อสร้าง โดยอาจพิจารณาสร้างที่ชุมชนหน้าทอนเป็นแห่งแรก หรือที่  
อื่น ๆ ตามเงื่อนไขที่ดิน
4. กำหนดวิธีการจัดการ

ระยะเวลา : ปี 2534-2535

งบประมาณ : ค่าก่อสร้างแห่งละ 8 แสนบาท และค่าดำเนินการปีละ 30,000 บาท  
แหล่งงบประมาณ คือ สุขาภิบาล, ททท., เอกชน

ผู้ดำเนินงาน : สุขาภิบาลเกาะสมุย ศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อมเขต 8 สนับสนุนด้านวิชาการ

หมายเหตุ : ในชั้นดำเนินการควรแยกพิจารณาแต่ละพื้นที่ โดยอาจพิจารณาให้หน่วยราชการ  
ที่เกี่ยวข้อง และเอกชนรับผิดชอบงบประมาณตามความเหมาะสมแก่ละสถานที่

P 4.5 โครงการเผยแพร่ความรู้ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม

พื้นที่โครงการ : เกาะสมุย

**หลักการและเหตุผล :** การอนุรักษ์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมเป็นภาระกิจของทุกคน ทุกหน่วยงาน และทุกองค์กร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวในเกาะสมุย ได้แก่ ผู้ประกอบการ ประชาชน และหน่วยงานของรัฐ แต่ปัจจุบันนี้ ยังมีความเข้าใจในสภาวะการณ์ แนวทางในการปฏิบัติต่อการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ต่างกัน ดังนั้นการให้ความรู้ ข่าวสาร ที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ จะเป็นการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ และก่อให้เกิดจิตสำนึกที่ต่อการอนุรักษ์ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างเต็มที่ และเท่าเทียมกัน

**วัตถุประสงค์ :** เพื่อให้ประชาชนผู้ประกอบการ และนักท่องเที่ยวมีความรู้ความ เข้าใจและร่วมมือกัน ในการ ปัดกัน ควบคุม ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมเกาะสมุย

**วิธีการดำเนินงาน :**

1. จัดทำสื่อเผยแพร่ เช่น สไลด์ ภาพยนต์ บอร์ดนิทรรศการ แผ่นพับ แผ่นปลิว
2. ดำเนินการจัดนิทรรศการตามงานเทศกาล วัด โรงเรียน แหล่งท่องเที่ยว และย่านชุมชน
3. จัดทำป้าย แผ่นพับ แผ่นปลิว ติดตั้งหรือแจกจ่าย เพื่อแนะนำ การปฏิบัติตนในแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติ

**ระยะเวลา :** ปี 2533 และต่อเนื่องไปทุกปี

**งบประมาณ :** ชมรม กับ สปอ. ทำโครงการเสนอขอของบประมาณจาก วล. ททท.

**ผู้ดำเนินงาน :** ชมรมอนุรักษ์ฯ สำนักงานประถมศึกษา วล. ททท.

P 4.6 โครงการอนุรักษ์รักษาความสะอาดในสถานบริการ แหล่งท่องเที่ยวและชุมชน

พื้นที่โครงการ : เกาะสมุย

**หลักการและเหตุผล :** ด้วยในปีงบประมาณ 2533 หลายหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา ด้านการรักษาความสะอาด ได้จัดทำโครงการพัฒนานี้จะดำเนินการในเขตสุขาภิบาลเกาะสมุย ในการดำเนินการดังกล่าวจึงควรจะเป็นไปในลักษณะประสานความร่วมมือ โดยเฉพาะระหว่างภาค รัฐและกลุ่มเอกชนธุรกิจการท่องเที่ยว และการบริการ ตลอดจนประชาชนในท้องถิ่น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการ และทิศทางการพัฒนา

**วัตถุประสงค์ :**

1. เพื่อกระตุ้นให้เกิดจิตสำนึกในการรักษาความสะอาดของส่วนรวม
2. เพื่อให้เกิดความร่วมมือกันในการจัดทำกิจกรรม สาธารณประโยชน์ ระหว่างรัฐ

ผู้ประกอบการ ประชาชน และนักท่องเที่ยว

**วิธีการดำเนินงาน :**

1. จัดตั้งคณะกรรมการจัดงานทั้งภาครัฐและเอกชน
2. จัดสัปดาห์รักษาความสะอาด โดยมีกิจกรรมเช่น
  - จัดทำป้ายรณรงค์ คำขวัญ
  - นิทรรศการ
  - การประกวด ชุมชนสะอาด/บ้าน/โรงเรียน ฯลฯ
  - จัดอบรม สัมมนา เรื่องการรักษาความสะอาด การสุขาภิบาล ในสถานบริการ แหล่งท่องเที่ยว เคหะสถานและชุมชน
  - กำจัดพาหะนำโรค

**ระยะเวลา :** เริ่มปี 2534 และปีต่อ ๆ ไป

**งบประมาณ :** 200,000 บาท

**ผู้ดำเนินงาน :** อำเภอเกาะสมุย สุขาภิบาลเกาะสมุย สาธารณะสุขอำเภอ จังหวัด  
ศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อมเขต 8 สนง. การประถมศึกษาอำเภอ  
ชมรม, สมาคมท่องเที่ยวเกาะสมุย

**หมายเหตุ :** ผสมผสานโครงการจากหน่วยรัฐที่ได้กำหนดไว้แล้ว สมทบความร่วมมือของเอกชน  
จัดเป็นเทศกาลณรงค์



P 5.1 โครงการควบคุมและจำกัดการขยายตัวของสถานบริการ

พื้นที่โครงการ : เกาะสมุย

**หลักการและเหตุผล :** จากการศึกษาในโครงการศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนากองท่องเที่ยวของเกาะสมุย พบว่า เกาะสมุยกำลังมีการขยายตัวของการท่องเที่ยวรวดเร็วเกินกว่าความสามารถของทรัพยากรจะรองรับได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้บริการสาธารณะ และการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม จนเกิดปัญหาต่าง ๆ มากมาย การควบคุมและจำกัดการขยายตัวของการท่องเที่ยว จะเป็นวิธีการที่สำคัญส่วนหนึ่งในการรักษาทรัพยากรและคุณภาพสิ่งแวดล้อมของเกาะสมุย ให้สามารถใช้ประโยชน์ภายใต้ความมีเอกลักษณ์อย่างต่อเนื่องยาวนาน

**วัตถุประสงค์ :**

1. เพื่อไม่ให้มีบริการเกินขีดความสามารถในการรองรับได้
2. เพื่อให้มีการยกระดับคุณภาพการบริการและจำกัดให้มีการบริการเฉพาะที่จำเป็น เป้าหมาย จำกัดห้องพักไม่เกิน 8,000 ห้อง

**วิธีการดำเนินงาน :**

1. ประชาสัมพันธ์ความจำเป็นของการขยายบริการที่เหมาะสมกับเป้าหมายและเวลา
2. กำหนดมาตรการควบคุมการขยายตัวของสถานบริการและห้องพัก
3. ดำเนินการ

**ระยะเวลา :** 2535-6

**งบประมาณ :**

**ผู้ดำเนินงาน :** ททท. สุขาภิบาล จังหวัด

P 6.1 โครงการรณรงค์เพื่อลดอุบัติเหตุบนท้องถนน

พื้นที่โครงการ : เกาะสมุย

**หลักการและเหตุผล :** เกาะสมุยเป็นเมืองท่องเที่ยวที่มีอุบัติเหตุบนท้องถนนสูงมาก คือเฉลี่ย 4.6 รายต่อวัน มีผู้เสียชีวิตเฉลี่ยปีละ 9 คน (มีอัตราเพิ่มขึ้นเฉลี่ย 31.5% ต่อปี) ทั้งนี้เนื่องจากสภาพถนน, ยานพาหนะ, ความสามารถการขับขี่ และวินัยของผู้ขับขี่ ไม่ดีพอ ปัญหานั้นนอกจากก่อให้เกิดการสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และนักท่องเที่ยวแล้วยังเป็นการทำลายภาพพจน์ของเกาะสมุยอีกด้วย การรณรงค์เพื่อลดอุบัติเหตุบนท้องถนน จำเป็นต้องได้รับการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และร่วมมือกัน

**วัตถุประสงค์ :**

1. เพื่อลดสถิติอุบัติเหตุ
2. เพื่อความสงบสมกับเป็นเมืองท่องเที่ยวธรรมชาติ
3. เพื่อสร้างวินัยที่ดีร่วมกัน

**วิธีการดำเนินงาน :**

1. ติดป้ายสัญญาณจราจร/สถิติอุบัติเหตุ
2. กวดขัน กฎจราจร และควบคุมความเร็ว
3. จัดให้นักท่องเที่ยวมีใบขับขี่ชั่วคราว
4. ตรวจสอบสภาพรถเช่าต่าง ๆ
5. จัดตั้งชมรมผู้ประกอบการรถเช่า และดำเนินการควบคุมการให้บริการอย่างถูกต้อง พร้อมขอความร่วมมือในการประชาสัมพันธ์ เพื่อการลดอุบัติเหตุ
6. จัดพิมพ์เอกสารแผ่นปลิวในการประชาสัมพันธ์
7. ฝึกอบรมประชาชนและผู้ประกอบการในด้านความช่วยเหลือผู้ประสบภัย

**ระยะเวลา :** 2533 และต่อเนื่องจนกว่าอุบัติเหตุจะลดลงจนเป็นที่น่าพอใจ

**งบประมาณ :** สัญญาป้าย ปีละ 20,000 เอกสารเผยแพร่ ปีละ 30,000  
การอบรมประชาชน ปีละ 15,000 แหล่งเงินทุนจาก หน่วยงานต่าง ๆ และขอสนับสนุนจากผู้ประกอบการ

**ผู้ดำเนินงาน :** - คณะอนุกรรมการฯ และหน่วยงานภายใต้ความรับผิดชอบ

#### 4.5.3 โครงการ : ปรับปรุงสุขาภิบาลสถานที่ท่องเที่ยว

พื้นที่โครงการ : หาดเจวง หาดละไม น้ำตกหินลาด น้ำตกหน้าเมือง และขยายไปสถานที่ท่องเที่ยวสำคัญ ๆ อื่น ๆ

**หลักการและเหตุผล :** สถานที่ท่องเที่ยวที่สวยงาม สะอาด เป็นระเบียบเรียบร้อย สะดวกสบาย และปลอดภัย ย่อมสร้างความพึงพอใจให้แก่นักท่องเที่ยว นอกนั้นจะยังช่วยประชาสัมพันธ์ให้ผู้เข้ามาท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ผลจากการที่เกาะสมุยมีนักท่องเที่ยวมาท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก และนักวันจะมีมากขึ้นทำให้ธรรมชาติที่คอยสวยงามถูกทำลายไป เกิดความสกปรกเพิ่มขึ้น ส่วนหนึ่งเกิดจากนักท่องเที่ยวและอีกส่วนหนึ่งเกิดจากสถานประกอบการที่จัดบริการนักท่องเที่ยว จนทำให้สถานที่ท่องเที่ยวของเกาะสมุยเสื่อมโทรมลง หากปล่อยไว้ไม่มีการป้องกันและแก้ไข นักท่องเที่ยวก็จะขาดความนิยมที่จะมาท่องเที่ยวเกาะสมุยอีกต่อไป

#### วัตถุประสงค์ :

- (1) เพื่อปรับปรุง แก้ไข สถานที่ท่องเที่ยวของเกาะสมุยที่ทรุดโทรม และที่ใกล้จะทรุดโทรม ให้อยู่ในสภาพที่ดีมีมาตรฐานด้านสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม
- (2) เพื่อยกระดับสถานที่ท่องเที่ยวที่ดีอยู่แล้ว ให้ดียิ่งขึ้น
- (3) เพื่ออนุรักษ์สถานที่ท่องเที่ยวเกาะสมุยให้เป็นที่นิยมและพึงพอใจของนักท่องเที่ยวตลอดไป
- (4) เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ให้สถานที่ท่องเที่ยวของเกาะสมุย เป็นที่นิยม และรู้จักกันอย่างแพร่หลาย

#### วิธีการดำเนินงาน :

- (1) ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อร่วมดำเนินการ
- (2) จัดประชุมเพื่อชี้แจงโครงการ และกำหนดแผนการดำเนินงาน
- (3) สืบรวจสภาพสถานที่ท่องเที่ยวแต่ละแห่ง โดยใช้แบบสำรวจเพื่อหาปัญหา
- (4) ดำเนินการปรับปรุง โดย
  - ประชุมคณะทำงานเพื่อร่วมหาหรือแนวทางการดำเนินงานทุก 1-2 เดือน
  - จัดประชุมหารือ เจ้าของ/ผู้จัดการสถานประกอบการ 1 ครั้ง

- ประชุม/อบรม เจ้าหน้าที่รักษาความสะอาด/อาสาสมัคร 1 ครั้ง
  - ดำเนินการปรับปรุง จัดสร้าง ในส่วนที่ต้องปรับปรุงแก้ไข
- (5) ประชาสัมพันธ์การดำเนินงาน
- (6) ติดตามประเมินผล

ระยะเวลา : 2533 และต่อเนื่องจนกว่าสถานที่ท่องเที่ยวแต่ละแห่งได้มาตรฐานด้านสุขาภิบาล

งบประมาณ : ศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อมเขต 8 กรมอนามัย 10,000 บาท องค์กรเอกชน  
และสุขาภิบาล

ผู้ดำเนินงาน : สาธารณสุขอำเภอ, และจังหวัด, ศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อมเขต 8 ชมรมธุรกิจ  
ท่องเที่ยวของเกาะสมุย และสุขาภิบาล

## บทที่ 4 การบริหารแผนปฏิบัติการ

### 4.1 ขอบเขตการบริหารแผน

ในกระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยนั้น มีขั้นตอนหลัก ๆ ที่สำคัญ คือ

- (1) การศึกษาและวางแผน
- (2) การอนุมัติแผน
- (3) การปฏิบัติตามแผน .
- (4) การติดตามตรวจสอบและประเมินผล

การพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ได้มีการศึกษาและจัดทำแผนพัฒนามาหลายครั้ง ครั้งนี้เป็นการจัดทำแผนปฏิบัติการ ซึ่งนับเป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญมาก ทั้งนี้ เนื่องจากแผนปฏิบัติการจะเป็นแผนที่มีการประสานและร่วมมือระหว่างกิจกรรมด้านต่าง ๆ ระหว่างหน่วยงาน หรือองค์การปฏิบัติองค์กรต่าง ๆ โดยคำนึงถึงขีดความสามารถในการรองรับได้ของเกาะสมุยเป็นกรอบกำหนด การที่จะให้แผนได้รับการปฏิบัติอย่างครบถ้วนต่อเนื่อง ขั้นตอนต่อไปจึงเป็นขั้นตอนที่สำคัญ กล่าวคือ การอนุมัติแผน

การอนุมัติแผนมีได้หลายระดับ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับระดับการตัดสินใจของแผนงานหรือโครงการหนึ่ง ๆ และเกี่ยวข้องกับระดับปฏิบัติการ และงบประมาณ อย่างไรก็ตามการอนุมัติแผนโดยรวมควรต้องอยู่ในระดับที่สามารถกำหนดและควบคุมนโยบายและมีอำนาจในการตัดสินใจให้ปฏิบัติได้ ซึ่งระดับดังกล่าวอาจเป็นระดับผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง หรือองค์กรร่วมกัน นอกจากนี้ การอนุมัติแผนประกอบด้วย การอนุมัติให้ใช้แผน การอนุมัติงบประมาณ และการอนุมัติบุคลากร/สิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงานนั้น ๆ

การปฏิบัติตามแผน เป็นขั้นตอนในการดำเนินงานให้แผนปฏิบัติการบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย ซึ่งหน่วยงานหรือองค์กรที่รับผิดชอบจะดำเนินงานได้ตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ หรือมีการประสานงานร่วมกัน หรือมีองค์กรรับผิดชอบในการบริหารแผน โดยเฉพาะ เพื่อให้การดำเนินงานสำเร็จกว้างขวางมากยิ่งขึ้น

การติดตามตรวจสอบและประเมินผล เป็นกิจกรรมที่จำเป็นสำหรับการตรวจสอบความสำเร็จของแผน และปรับปรุงแก้ไขในทันที เมื่อมีเหตุการณ์เปลี่ยนแปลง หรือเพื่อสรุปและจัดทำข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินงานครั้งต่อไป การติดตามและประเมินผลประกอบด้วย

- (1) การติดตามและประเมินผลของแผน : ดำเนินการใกล้หรือสิ้นสุดช่วงแผนหนึ่ง ๆ เช่น 5 ปี
- (2) การติดตามและประเมินผลของโครงการ : ดำเนินการตามงวดงบประมาณ หรือเมื่อสิ้นปี หรือเมื่อสิ้นสุดโครงการนั้น ๆ
- (3) การติดตามและประเมินผลการพัฒนา : ดำเนินการเป็นช่วงเวลา เช่น 3 ปี, 5 ปี เป็นต้น เพื่อทราบถึงผลของการดำเนินงานตามแผนและโครงการข้างต้น

กิจกรรมต่าง ๆ เหล่านี้แม้ว่ามีขั้นตอนต่อเนื่องกัน แต่ในทางปฏิบัติ จะมีการย้อนกลับ (feed back) เพื่อการตรวจสอบ แก้ไข และตัดสินใจอยู่ตลอดเวลา ทั้งนี้ เนื่องจากอาจมีปัญหาข้อจำกัด หรือข้อสรุปเฉพาะครั้งที่ได้จากการปฏิบัติมาเบี่ยงเบนทิศทาง การดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนได้ จึงเห็นได้ว่า การดำเนินงานในขั้นตอนต่อจากการจัดทำแผนปฏิบัติจำเป็นต้องมีการดำเนินงานอย่างเป็นระบบ ต่อเนื่อง ซึ่งในการศึกษานี้เรียกว่า การบริหารแผนปฏิบัติการ

#### 4.2 เนื้อหาของแผนปฏิบัติการ

การพัฒนาในเกาะสมุยที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการท่องเที่ยว อาจแบ่งแผนงานและโครงการเป็น 3 ส่วน คือ โครงการที่กำลังดำเนินงาน หรือได้รับอนุมัติเรียบร้อยแล้ว และ โครงการที่กำลังรอการอนุมัติรวม 31 โครงการ และโครงการ ที่เสนอใหม่อีก 24 โครงการ

แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย จำแนกได้เป็น 6 แผนงาน 55 โครงการ/มาตรการ (ตารางที่ 4.1) ได้แก่

- 1) แผนงานการพัฒนาศูนย์ มี 4 โครงการ/มาตรการ
- 2) แผนงานพัฒนาที่ดินและชุมชน มี 10 โครงการ/มาตรการ
- 3) แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน มี 21 โครงการ/มาตรการ
- 4) แผนงานรักษาสีเขียวและสิ่งแวดล้อม มี 13 โครงการ/มาตรการ
- 5) แผนงานบริการการท่องเที่ยว มี 4 โครงการ/มาตรการ
- 6) แผนงานส่งเสริมด้านเศรษฐกิจสังคม มี 3 โครงการ/มาตรการ

ตารางที่ 4.1 สรุปจำนวนโครงการ/มาตรการ

แผนงาน	จำนวน			ระดับการปฏิบัติ
	โครงการ/มาตรการ	กำลังดำเนินงาน	อยู่ระหว่างการขออนุมัติโครงการ	
1. การพัฒนาองค์กร	4	-	-	4
2. การพัฒนาการใช้ที่ดินและชุมชน	10	1	2	7
3. การพัฒนาบริการสาธารณะ	21	6	10	5
4. การรักษาสภาพสิ่งแวดล้อม	13	3	4	6
5. การบริการทางท่องเที่ยว	4	3	-	1
6. การส่งเสริมรายได้และความเป็นอยู่	3	2	-	1
รวม	55	15	16	24
งบประมาณ (ล้านบาท)	443	196	133	141

หมายเหตุ : โครงการที่เสนออาจมีโครงการต่อเนื่องหรือเกี่ยวข้องเพิ่ม ได้อีกตามความจำเป็น



โดยโครงการ/มาตรการต่าง ๆ ยังจำแนกตามขั้นตอนการดำเนินงานได้ 3 ระยะ คือ โครงการ/มาตรการ ที่ - กำลังดำเนินงาน 15 โครงการ/มาตรการ  
 - กำลังขออนุมัติ 16 โครงการ/มาตรการ  
 - ที่จัดทำเพื่อเสนอ 24 โครงการ/มาตรการ  
 (อาจมีเพิ่มได้อีก)

หน่วยงานดำเนินการทั้งในระดับท้องถิ่น จังหวัด และส่วนกลาง สรุปได้แสดงในตารางที่ 4.2 ซึ่งจะเห็นได้ว่าภารกิจหลักอยู่กับองค์กรปกครองท้องถิ่น คือ สุขาภิบาลเกาะสมุย รองลงมาคือ ททท. กรมโยธาธิการ (สำนักงานโยธาธิการจังหวัด) และองค์การภาคเอกชน

สำหรับงบประมาณในการดำเนินงาน แม้ว่าจะยังไม่สรุปได้อย่างชัดเจน แต่อาจประมาณการโดยจำแนกได้ดังนี้

โครงการ/มาตรการ ที่	- กำลังดำเนินงาน	169	ล้านบาท
	- กำลังขออนุมัติ	133	ล้านบาท
	- จะจัดทำเพื่อเสนอ	141	ล้านบาท
	รวมประมาณ	443	ล้านบาท

ทั้งนี้ยังไม่รวมโครงการที่ยังกำหนดงบประมาณไม่ได้แน่นอน เนื่องจากต้องรอการดำเนินงานในขั้นต้นก่อน เช่นการก่อสร้างถนนเลียบชุมชนหน้าทอน ถนนเลียบหาดหน้าทอน ระบบระบายน้ำและบำบัดน้ำเสีย หรือโครงการประเภทที่ขอความช่วยเหลือ หรือบริจาคเป็นครั้งคราว ซึ่งคาดว่าจะต้องใช้เงินงบประมาณกว่า 100 ล้านบาท

#### 4.3 ระยะเวลาและขั้นตอนการปฏิบัติตามแผน

##### 4.3.1 ระยะเวลาของแผน

แผนงานโครงการที่เสนอไว้ในแผนปฏิบัติการฉบับนี้มีกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติ 5 ปี ระหว่างปีงบประมาณ 2534 - 2538 ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์และปัญหาในปัจจุบัน โดยบางส่วนเป็นแผนงานที่เตรียมไว้สำหรับการพัฒนาในระยะต่อไปด้วย

ตารางที่ 4.2 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการ

หน่วยงานรับผิดชอบ	จำนวนโครงการ			รวม
	กำลังดำเนินงาน	กำลังขออนุมัติ	เสนอใหม่	
1. อำเภอเกาะสมุย	-	1	5	6
2. สหภาพบาลเกาะสมุย	6	8	10	24
3. จังหวัดสุราษฎร์ธานี	-	-	3	3
4. กระทรวงมหาดไทย	1	-	-	1
5. เกษตรอำเภอ	1	-	-	1
6. ประมงอำเภอ	1	-	-	1
7. โรงพยาบาลเกาะสมุย	1	-	-	1
8. สาธารณสุขจังหวัด/อำเภอ	1	1	2	4
9. ตำรวจทุกหน่วย	2	-	-	2
10. สมาคมธุรกิจท่องเที่ยวเกาะสมุย/ เอกชน	-	1	4	5
11. ป่าไม้เขต/จังหวัด	-	2	-	2
12. กรมทางหลวง(แขวง/ศูนย์)	3	2	1	6
13. ศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อม เขต8	1	1	3	5
14.ขนส่งจังหวัด	-	-	1	1
15. กรมโยธาธิการ	1	2	5	8
16. กรมชลประทาน	-	1	-	1
17. สำนักผังเมือง	1	-	1	2
18. กรมเจ้าท่า	1	-	-	1
19. การประปาส่วนภูมิภาค	1	-	1	3
20. องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย	1	-	-	1
21. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	1	-	-	1
22. วล.	-	-	4	4
23. ททท.	3	-	4	7
24. สนง.ที่ดินจังหวัด/กรมที่ดิน	-	-	3	3
25. สำนักงานประถมศึกษา	-	-	1	1
26. ชมรมอนุรักษ์ฯ	-	-	3	3
27. ผลิตนาการอำเภอ	1	-	-	1
28. อนุกรรมการป้องกันอุบัติเหตุ	-	1	1	2

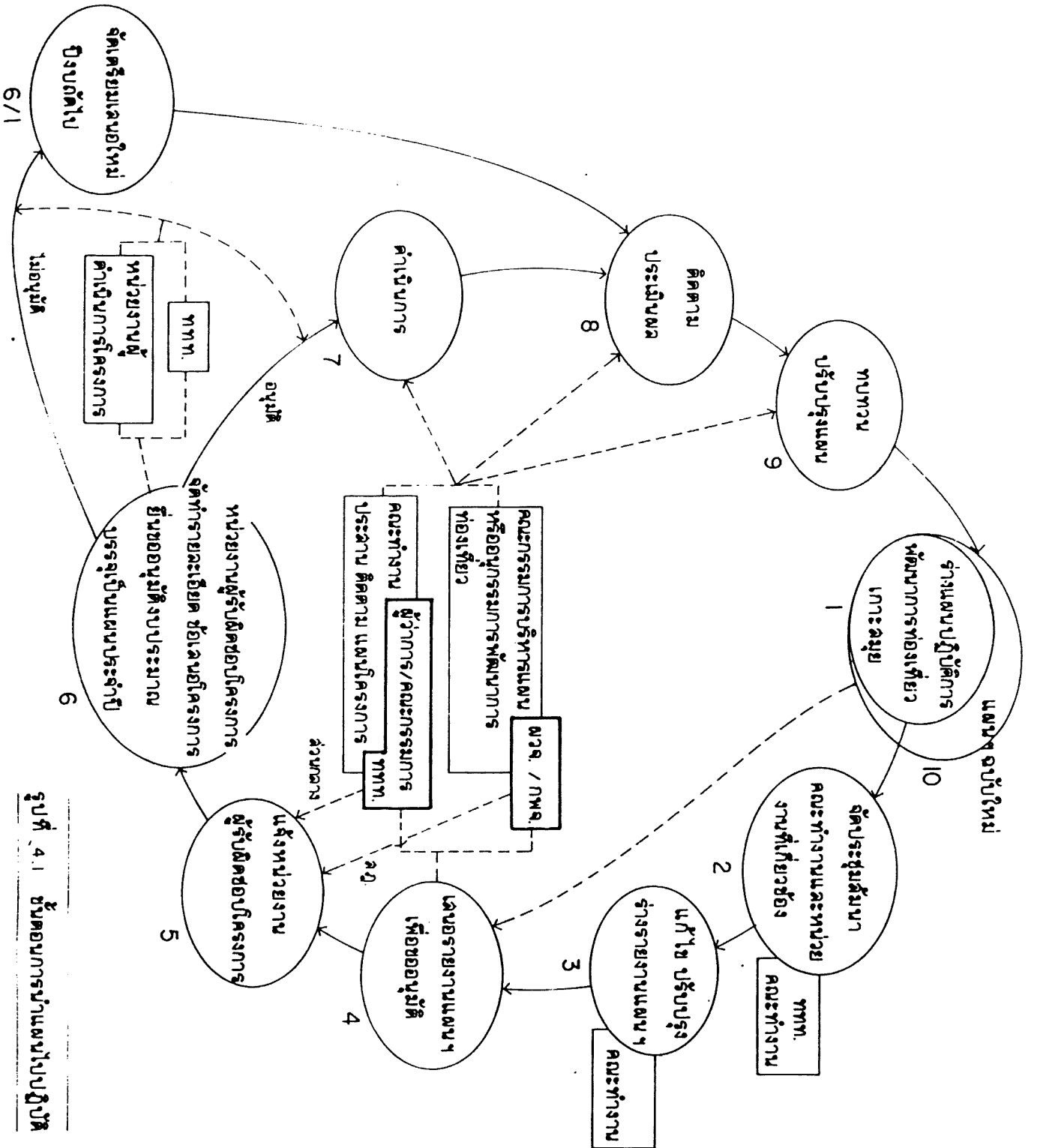
หมายเหตุ : มีบางโครงการดำเนินงานโดยหลายหน่วยงาน

#### 4.3.2 ขั้นตอนการปฏิบัติตามแผน

การนำแผนปฏิบัติการนี้ไปสู่การดำเนินงานที่จะบังเกิดผลอย่างแท้จริง มีขั้นตอนการดำเนินงาน ดังรูปที่ 4.1 กล่าวคือ

- (1) แผนปฏิบัติการนี้ ได้ยกร่างขึ้นโดยคณะกรรมการฯ โดยที่ยังไม่ได้รับการอนุมัติจากหัวหน้าหน่วยงาน จึงยังคงเรียกว่า เป็นร่างแผนปฏิบัติการฯ
- (2) จัดประชุมคณะกรรมการฯ และผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อร่างแผนปฏิบัติการฯ ซึ่ง ททท. ได้จัดดำเนินการแล้วเมื่อ
- (3) ปรับปรุง แก้ไข ร่างรายงานแผนปฏิบัติการฯ นี้ ให้ความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นตามข้อเสนอจากที่ประชุม ดำเนินการโดยคณะกรรมการฯ ในส่วนของ ทท.
- (4) เมื่อจัดทำเป็นรายงานฉบับสมบูรณ์แล้ว ได้มีข้อเสนอให้ ททท. และจังหวัดสุราษฎร์ธานี นำเสนอขอความเห็นชอบหรืออนุมัติแผนจาก ผู้ว่าการ ททท. และ/หรือ คณะกรรมการ ททท. และผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี และ/หรือ คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด (กพจ.) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกิดการยอมรับที่จะทำแผนนี้ในดำเนินการต่อไป
- (5) เมื่อแผนปฏิบัติการฯ ได้รับความเห็นชอบหรืออนุมัติ ให้ดำเนินการแล้วให้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรับผิดชอบที่จะดำเนินงานตามที่ระบุไว้ในแผนฯ ได้ทราบ และเริ่มดำเนินการต่อไป
- (6) โครงการบางโครงการ ที่ระบุไว้ในแผนนั้น สามารถที่จะดำเนินการได้เลย เนื่องจากมีลักษณะเป็นงานประจำ เพียงแต่หัวหน้าหน่วยงานให้ความเห็นชอบแต่บางโครงการ อาจจำเป็นต้องจัดทำรายละเอียดข้อเสนอโครงการเพิ่มเติม โดยเฉพาะกิจกรรมที่จะกระทำ และงบประมาณของแต่ละกิจกรรมให้ละเอียดชัดเจนยิ่งขึ้น จากนั้นจึงส่งข้อเสนอโครงการไปตามลำดับขั้นเพื่อขออนุมัติงบประมาณดำเนินการ ทั้งนี้ อาจบรรจุไว้เป็นแผนประจำปีของหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการนั้น ๆ เองก็ได้

อย่างไรก็ตาม หากโครงการที่เสนอขออนุมัติงบประมาณแล้ว แต่ไม่ได้รับอนุมัติในปีที่ขึ้นขอ ขั้นตอนต่อไป หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการอาจทำการศึกษาทบทวน ปรับปรุงรายละเอียดเสียใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ถ้าเห็นว่าโครงการนั้นเป็นความจำเป็นที่จะขาดเสียมิได้ต่อการพัฒนา ก็



รูปที่ 4.1 ขั้นตอนการวางแผนไปปี

ให้จัดเตรียมและเสนอขออนุมัติงบประมาณใหม่ ในปีที่ต่อไป ในการนี้อาจจำเป็นต้องติดต่อประสานงานกับ กทท. ในการให้ความสนับสนุนอย่างใดอย่างหนึ่งด้วยก็ได้

(7) เมื่อโครงการนั้น ๆ ได้รับอนุมัติงบประมาณแล้ว หน่วยงานรับผิดชอบจึงเป็นผู้ดำเนินการตามรายละเอียดของโครงการที่กำหนดไว้

(8) หลังจากดำเนินการโครงการไปแล้วระยะหนึ่ง หรือ ๑ ปีขึ้นไป จำเป็นต้องมีการติดตามและประเมินผลเป็นระยะ ๆ ทั้งวิธีการดำเนินงาน (process) และผลของการดำเนินงาน (outcome) ทั้งนี้เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับการดำเนินงานในลักษณะเดียวกันนี้ในระยะต่อไปหรือในขั้นที่แห่งอื่น ขณะเดียวกัน ก็สามารถปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดต่าง ๆ ของการดำเนินการให้เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ของโครงการ

สำหรับช่วงเวลาของการติดตามและประเมินผล อาจพิจารณาเป็นช่วง ๆ ได้ เช่น

- ตามงวดงบประมาณ สำหรับกิจกรรม หรืองานอันเป็นส่วนประกอบของโครงการนั้นๆ
- รายปี สำหรับโครงการ หรือแผนงาน
- ปีที่ 3 หรือปีที่ 4 หรือปีที่ 5 สำหรับแผนงานต่าง ๆ ตลอดจนประเมินรวมของแผน

#### ปฏิบัติการ

ทั้งนี้ การติดตามและประเมินผล จำเป็นต้องกำหนดเป็นแผนซึ่งประกอบด้วยผู้ที่ทำหน้าที่ติดตาม และประเมินผลและตัวชี้วัดที่เหมาะสมไว้ล่วงหน้า โดยได้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการนั้น ๆ

(9) การทบทวน และปรับปรุงแผนปฏิบัติการ ควรดำเนินการเมื่อใกล้สิ้นสุดระยะเวลาของแผน เป็นปีที่ 4 หรือปีที่ 5 ทั้งนี้ข้อมูลที่บันทึกไว้จากการติดตามและประเมินผลของกิจกรรมหรืองานของโครงการ และแผนงาน จะนำมาใช้พิจารณาในการดำเนินงานในขั้นนี้ ผลการดำเนินการในขั้นตอนนี้จะทำให้สามารถกำหนดกรอบและแนวทางตลอดจนแผนงาน-โครงการที่เหมาะสมในระยะต่อไป

(10) การจัดทำแผนปฏิบัติการในระยะต่อไป ขั้นตอนนี้ อาจรวมเป็นขั้นตอนที่ (9) ก็ได้ โดยการรวบรวมรายละเอียด ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ประเมินสภาพ กำหนดกรอบภารกิจ แนวทางการพัฒนา และแผนงาน-โครงการ จัดหมวดหมู่ และปรับให้สอดคล้องเสริมซึ่งกันและกัน ตลอดจนเรียบเรียงเป็นแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการต่อไป

(11) เมื่อจัดทำแผนปฏิบัติการฉบับใหม่แล้วเสร็จ ก็นำเสนอผู้มีอำนาจในภาครัฐตัดสินใจ เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบ หรืออนุมัติให้ดำเนินการต่อไป (ขั้นตอนที่ 4 ในวงจรเดิม)

ขั้นตอนการดำเนินงานดังกล่าวข้างต้นนี้ จะหมุนเวียนต่อเนื่องกันไปโดยตลอด

#### 4.4 กลไกการบริหารแผน

##### 4.4.1 องค์กรการพัฒนา

ปัจจุบันองค์กรต่าง ๆ ดำเนินการพัฒนาที่เกี่ยวข้องในเกาะสมุยด้วยภาวะหน้าที่ของแต่ละองค์กรอย่างเป็นอิสระ แม้ว่าการพัฒนาต่าง ๆ ไม่มีความขัดแย้งกัน แต่มีกบฏปัญหาและอุปสรรคในด้านต่าง ๆ พอสมควร ได้แก่ การขาดการประสานงาน การได้รับงบประมาณแตกต่างและไม่สอดคล้องกันในกิจกรรม ความไม่เพียงพอในด้านงบประมาณอันเป็นผลมาจากรูปแบบขององค์กรนั้น ๆ มีอำนาจการตัดสินใจน้อย หรือมีศักยภาพในด้านการจัดหางบประมาณต่ำ เป็นต้น เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ จึงเสนอแนวทางการพัฒนาองค์กร ดังนี้

(1) จัดตั้งคณะกรรมการบริหารแผนที่มีคณะกรรมการจากหน่วยงานของรัฐและเอกชน หรือเรียกว่าคณะกรรมการบริหารแผน สำหรับมีหน้าที่ประสานแผนและควบคุมและร่วมมือการดำเนินงาน โดยมีเจ้าหน้าที่ ททท. ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนจากอำเภอและจังหวัด มีปลัดสุขาภิบาล เป็นเลขานุการ และผู้แทนจากองค์กรภาครัฐและเอกชนเป็นกรรมการ (ดังรายละเอียดในภาคผนวกที่ 3)

หรือ ให้คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด (กพจ.) เป็นคณะกรรมการบริหารแผน โดยให้มีการจัดตั้งอนุกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวเป็นคณะทำงานเฉพาะอีกคณะหนึ่ง ก็ได้

(2) จัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจ ในการปฏิบัติงานเป็นครั้งคราว ตามรายละเอียดของแผนฯ ต่าง ๆ เพื่อร่วมมือปฏิบัติการพัฒนาตามแผนงานและชุดโครงการนั้น ๆ

(3) จัดตั้งสำนักงาน ททท. จังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย เพื่อให้เป็นศูนย์กลางการประสานการพัฒนา ส่งเสริมเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ และให้บริการนักท่องเที่ยวในพื้นที่

(4) จัดตั้งหน่วยงานย่อยของ ททท. ที่มีหน้าที่ติดตาม ประสานงาน และดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการเป็นการเฉพาะเพื่อช่วยเหลือ ททท. จังหวัด และประสานงานกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(5) พิจารณาประสิทธิภาพและศักยภาพของรูปแบบสุขาภิบาลเกาะสมุยในการพัฒนาเพื่อหาข้อบกพร่อง และแก้ไข ให้เหมาะสมกับการปกครองท้องถิ่นในพื้นที่ท่องเที่ยว ที่ผสมผสานกับแหล่งเกษตรกรรม ทั้งนี้โดยให้องค์กรปกครองท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ และศักยภาพมากขึ้น ให้เหมาะสมกับการเป็นเมืองท่องเที่ยว ในการดำเนินงานให้จังหวัดจัดให้มีการจัดสัมมนารูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่เหมาะสม โดยผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วยนักปกครอง ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ปฏิบัติ และนักวิชาการ ร่วมกันระดมความคิดเห็นและเสนอแนะทางออกที่เหมาะสม

(6) จัดตั้งชมรมย่อยที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวภาคเอกชนตามกลุ่มการบริการหรือตามพื้นที่ เพื่อการประสานความเข้าใจ ลดการแข่งขันที่ไม่จำเป็น ป้องกันและแก้ไขปัญหาการให้บริการ และประสานงานกับหน่วยงานของรัฐด้านการลงทุน

#### 4.4.2 กฎหมายระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง

(1) กวดขันให้หน่วยงานปฏิบัติใช้กฎหมายที่อยู่อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น กฎหมายประมง ในด้านการอนุรักษ์ปะการัง การควบคุมการปลูกสร้างอาคารตามกฎหมายกระทรวง การจัดเก็บค่าธรรมเนียม และภาษี เป็นต้น

(2) ปรับปรุง แก้ไข หรือยกเว้น กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ให้เหมาะสม ไม่ให้เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาการท่องเที่ยวได้ขีดความสามารถที่รองรับได้ เช่น กฎกระทรวงในการควบคุมการปลูกสร้างอาคาร ประกาศใช้กฎหมายผังเมืองรวม เป็นต้น

#### 4.4.3 งบประมาณและการลงทุน

งบประมาณเป็นหัวใจสำคัญของการพัฒนา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ที่มีความเจริญด้านการท่องเที่ยว แหล่งเงินทุนในการพัฒนา จึงควรจัดสรรมาจากหลาย ๆ แหล่ง

## (1) การลงทุนของภาครัฐบาล

(1.1) การเพิ่มขีดความสามารถทางการคลังขององค์กรส่วนท้องถิ่นโดยการเข้มงวดและแสวงหาช่องทางด้านการจัดเก็บรายได้ การจัดหาผลประโยชน์จากการท่องเที่ยว และการกระจายอำนาจทางการคลังมากขึ้น

(1.2) ให้มีการจัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงานและพื้นที่พัฒนาต่าง ๆ โดยพิจารณาลำดับความสำคัญและผลประโยชน์ที่จะได้รับจากแผนงานฯ และการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ

(1.3) สนับสนุนและเปิดโอกาสให้เอกชน เข้ามาร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาของภาครัฐบาลมากขึ้น

(1.4) การลงทุนในโครงการของภาครัฐบาล ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากร และแรงงานในท้องถิ่นเป็นสำคัญ

## (2) การลงทุนของภาคเอกชน

(2.1) ควรให้การสนับสนุนการลงทุนภาคเอกชน โดยให้สนับสนุนด้านภาษี วิชาการ ข้าราชการ ลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ และระงับปลดหนี้ในโครงการขนาดใหญ่ที่ให้ผลตอบแทนการลงทุนต่ำ นอกจากนี้ มาตรการดังกล่าวนี้ ควรใช้ให้เกิดประโยชน์กับการจูงใจให้เกิดการกระจายการลงทุนในแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ มากขึ้น

(2.2) โครงการลงทุนของภาคเอกชน รัฐจะต้องไม่ดำเนินการเป็นการแข่งขัน และจะต้องไม่ปล่อยให้เกิดการผูกขาด โดยกลุ่มเอกชนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง

(2.3) ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาขีดความสามารถในการลงทุนของนักลงทุนท้องถิ่นมากขึ้น

(2.4) ควรให้ความสำคัญกับการลงทุนที่เน้นการพัฒนาทรัพยากรและแรงงานในท้องถิ่นมากขึ้น



#### 4.5 การติดตามตรวจสอบและประเมินผล

การติดตามตรวจสอบและประเมินผล หลังจากมีการปฏิบัติการแล้วการประเมินผลหลังการปฏิบัติ เป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้เพราะแผนงานฯ ต่าง ๆ เป็นความต้องการเพื่อแก้ไขปัญหา เป็นคาถหมายสำหรับอนาคต แต่ในทางปฏิบัติแผนต่าง ๆ อาจมีโอกาสเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา แผนปฏิบัติการอาจได้รับการปฏิบัติหรือไม่ได้รับการปฏิบัติ หรือมีการปฏิบัติไม่ครบถ้วนได้ การติดตามตรวจสอบเป็นความจำเป็นเบื้องต้นสำหรับการประเมินผลหลังการปฏิบัติ

การตรวจสอบและประเมินผลมี 3 ประเภท คือ

(1) การตรวจสอบและประเมินแผนปฏิบัติการ คือการประเมินผลการปฏิบัติตามแผนโดยรวมว่า แผนมีการปฏิบัติมากน้อยแค่ไหน ? การปฏิบัติมีปัญหาและอุปสรรคอย่างไร ? แนวทางแผนที่เสนอแนะมีข้อควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร ?

การประเมินแผนปฏิบัติ ควรดำเนินการในปีที่ 3 และ 6 โดยคณะกรรมการบริหารแผนร่วมกับ ททท. ผลการประเมินในระยะแรก(ปีที่ 3)จะสามารถนำไปแก้ไขข้อบกพร่องหรือปัญหาและอุปสรรค เพื่อให้แผนสามารถปฏิบัติการสมบูรณ์มากที่สุด และเป็นแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการครั้งต่อไป ส่วนผลการประเมินในระยะที่สอง(ปีที่ 6) คือการสรุปผลการประเมินในการสรุปผลการดำเนินงานทั้งหมด ในช่วงแผนปฏิบัติการ

(2) การตรวจสอบและประเมินผลโครงการ

โครงการพัฒนาหนึ่ง ๆ มีเป้าหมายและวิธีการดำเนินงานเฉพาะตัว การติดตามตรวจสอบ และประเมินผลโครงการเป็นการประเมินผลสำเร็จของโครงการนั้น ๆ ภายใต้สถานการณ์แวดล้อมหนึ่ง ๆ การประเมินผลนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการกำหนดรูปแบบและวิธีการดำเนินการโครงการลักษณะเดียวกัน หรือโครงการอื่น ๆ ที่มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้อง หรือคล้ายคลึงกันต่อไป นอกจากนี้การประเมินผลโครงการอาจมีผลต่อการกำหนดรูปแบบและวิธีการดำเนินงานของโครงการต่อเนื่องอื่น ๆ ด้วย

การประเมินผลจะทำการตรวจสอบ กำหนดการโครงการ ปัจจัยของโครงการ รูปแบบการดำเนินโครงการ วิธีการดำเนินงาน องค์การในการดำเนินงาน ว่าได้ดำเนินไปตามข้อเสนอโครงการหรือไม่ ? อย่างไร ? และผลงานที่ได้รับบรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์มากน้อยแค่ไหน ? ความคาดเคลื่อนผิดพลาดหรือเกินคาด เกิดจากสาเหตุใดบ้าง ? เป็นต้น

## (3) การประเมินผลการพัฒนา

วัตถุประสงค์การพัฒนากองท่องเที่ยว คือการใช้ทรัพยากรท่องเที่ยวเกาะสมุยอย่างเหมาะสม เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและประเทศโดยส่วนรวมภายใต้การคงรักษาทรัพยากรของท้องถิ่นไว้ แผนปฏิบัติการเป็นการวางแผนทางและวิธีปฏิบัติเพื่อให้การพัฒนากองท่องเที่ยว เป็นไปอย่างเหมาะสมสอดคล้องกับวัตถุประสงค์โดยรวม ผลของการพัฒนาที่ได้รับในแต่ละช่วงเวลาหนึ่งอาจเกิดจากแผนพัฒนา หรือการพัฒนาที่ไม่ได้กำหนดไว้ในแผนก็ได้

ดังนั้นการประเมินผลการพัฒนาจะเป็นการตรวจสอบความสำเร็จของการพัฒนาว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และบรรลุเป้าหมายมากน้อยแค่ไหน ? มีการพัฒนาใดที่ไม่เหมาะสมหรือก่อผลกระทบทางลบ และการพัฒนาใดที่ไม่ได้ดำเนินงานภายใต้กรอบของแผนที่กำหนด สาเหตุและอุปสรรค ของการพัฒนามีหรือไม่ อย่างไร ?

การประเมินผลอาจตรวจสอบได้จากลักษณะอุปสงค์ที่เปลี่ยนไป การจัดสรรอุปทานเป็นไปอย่างไร ? ซึ่งการนิจารณาสถิตินักท่องเที่ยว (จำนวนและรูปแบบ) สถิตีสถานบริการ ความต้องการสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ และผลกระทบที่เกิดจากการพัฒนากองท่องเที่ยว จะเป็นตัวบ่งชี้ที่สำคัญของการพัฒนา

การประเมินผลควรดำเนินการ โดย ททท. โดยการประสานงานกับองค์กรปกครองท้องถิ่น และคณะกรรมการบริหารแผน ซึ่งการรวบรวมสถิติต่าง ๆ ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่องทุกปี และมีการประเมินผลทุกระยะ 2-3 ปี

การประเมินผลการพัฒนากองท่องเที่ยวเกาะสมุย ยังจะเป็นการตรวจสอบว่าการขยายตัวของกองท่องเที่ยวอยู่ภายใต้ขีดความสามารถในการรองรับได้มากน้อยแค่ไหน ? มีปัจจัยใดที่เปลี่ยนแปลงไป อันมีผลต่อการเปลี่ยนแปลงขีดความสามารถหรือไม่ และเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางใด ? (มากขึ้นหรือน้อยลง) ขีดความสามารถ ฯ ในระยะต่อไปของแผนควรเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร ? เป็นต้น

## บรรณานุกรม

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย., แผนหลักพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย/สุราษฎร์ธานี  
กรุงเทพฯ : สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย, 2527

\_\_\_\_\_. , การศึกษาขีดความสามารถในการพัฒนาการท่องเที่ยวของแหล่งท่องเที่ยวเกาะสมุย  
กรุงเทพฯ : สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย, 2531

สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ., แนวทางการแก้ไขปัญหามลพิษในเมืองหลัก  
สุราษฎร์ธานี , กรุงเทพฯ : สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่ง  
ประเทศไทย, 2531

สุชาภิบาลเกาะสมุย., ข้อบังคับสุชาภิบาล เรื่องงบประมาณรายรับรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ.  
2533.

สำนักงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี., ประวัติมหาดไทยส่วนภูมิภาค จังหวัดสุราษฎร์ธานี กรุงเทพฯ :  
หจก. ส.สินชัยการพิมพ์ , 2530.

อำเภอเกาะสมุย., บรรยายสรุปอำเภอเกาะสมุย

ภาคผนวกที่ 1  
กระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการ

ผ.1.1 แนวความคิดของโครงการ

ผ.1.1.1 วัตถุประสงค์และผลงาน

ผ.1.1.1.1 วัตถุประสงค์ วัตถุประสงค์หลักของโครงการคือ

(1) เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการสำหรับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ภายใต้ขีดความสามารถในการรองรับได้ (Carrying capacity) ของเกาะสมุย โดยเป็นแผนที่มีความเหมาะสมที่จะสามารถนำไปปฏิบัติได้

(2) เพื่อการมีส่วนร่วมในการวางแผนของกลุ่มบุคคล หรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย โดยมุ่งหวังให้เกิดการยอมรับ ร่วมเป็นเจ้าของแผน ร่วมดำเนินการและปฏิบัติตามแผน ตลอดจนร่วมติดตามตรวจสอบผลการพัฒนาที่เกิดขึ้น ทั้งนี้โดยพิจารณาถึงขอบเขต อำนาจหน้าที่ ของรัฐและเอกชนในการมีส่วนร่วมพัฒนาที่เหมาะสม

(3) เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกในการเป็นเจ้าของ และการรวมพลังในการบำรุงรักษาทรัพยากรการท่องเที่ยวเกาะสมุยให้คงคุณค่าต่อการใช้ประโยชน์อย่างสืบเนื่องยาวนาน

ผ.1.1.1.2 ผลงานและผลที่คาดว่าจะได้รับ

ผลงานของโครงการ คือ รายงานแผนปฏิบัติการ ซึ่งมีสาระสำคัญประกอบด้วย

(1) ภาพเกาะสมุยในอนาคต (Development Scenario) ที่พัฒนาในรอบของขีดความสามารถในการรองรับได้ของเกาะสมุย ซึ่งจะเป็กรอบนโยบายในการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ในช่วงระยะเวลาหนึ่ง

(2) แผนงานและโครงการปฏิบัติ ที่ระบุวัตถุประสงค์และสาระสำคัญของโครงการ ตลอดจนหน่วยงานเจ้าของโครงการ บุคคลากรผู้รับผิดชอบโครงการ ตลอดจนงบประมาณเบื้องต้น

(3) รูปแบบการบริหารแผน ที่ครอบคลุมโครงสร้างและกระบวนการในการบริหาร และดำเนินการตามแผน ทั้งในระดับจังหวัดและส่วนกลาง

(4) การปฏิบัติตามแผน ซึ่งคาดว่าจะเกิดขึ้นได้ง่าย และมีประสิทธิภาพกว่าการ ดำเนินงานตามแผนที่ได้จัดทำขึ้น โดยวิธีการแบบเดิม

นอกจากนี้ ผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นพร้อมกันไปคือ การเกิดจิตสำนึกและพลังร่วมเพื่อการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ซึ่งจะปรากฏในรูปของการวางแผนและพัฒนาร่วมกัน อีกทั้งจะเป็น แนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวในพื้นที่อื่น ๆ ต่อไป

#### ผ.1.1.2 ขอบเขตและแนวทางการดำเนินงาน

แผนปฏิบัติการเพื่อการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยที่จะจัดทำขึ้นนี้ ในสาระสำคัญจะ บ่งบอกถึงภาพอนาคตที่ปรารถนา กลยุทธ์หรือแนวทางพัฒนาที่สำคัญไว้ แต่จะเน้นโครงการปฏิบัติ รายละเอียดที่จัดทำ หรือเสนอโดยหน่วยงานปฏิบัติเป็นสำคัญ สาระสำคัญของโครงการปฏิบัติจะ ครอบคลุมถึงวัตถุประสงค์ของโครงการ เป้าหมายผู้รับประโยชน์ หรือเป้าหมายผลการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น หน่วยงานรับผิดชอบ ความสัมพันธ์กับโครงการอื่น รายละเอียดพื้นที่ปฏิบัติการและขั้นตอนการทำงาน ระยะเวลา กำลังคนและงบประมาณ และแนวทางบริหารโครงการ เป็นอาทิ

##### ผ.1.1.2.1 ขอบเขตของแผนปฏิบัติการ

แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย มีขอบเขตของการได้มาดังนี้

(1) คำวินิจฉัยทิศทางและแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ที่กำหนดไว้ใน แผนหลัก โดยถือว่าเป็น Master Plan และ Strategic Plan

(2) ใช้ข้อเสนอแนะจากผลการศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย เป็นเงื่อนไขในการเลือกหรือกำหนดโครงการปฏิบัติ

(3) ตรวจสอบแผนงานและโครงการที่กำลังดำเนินการ หรือจะดำเนินการ ที่ เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย เพื่อดูความสัมพันธ์

- (4) รวบรวมความต้องการและศักยภาพการพัฒนามาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- (5) โครงการปฏิบัติจะประสานกันเป็นชุดโครงการ (Package)

ในทางปฏิบัติ แผนปฏิบัติการจะเป็นเอกสารเพื่อการบริหารและประสานการปฏิบัติการในการพัฒนา นับแต่การขออนุมัติ การจัดสรรงบประมาณโครงการ รวมทั้งเป็นเอกสารปฏิบัติการโครงการ โดยหน่วยงานปฏิบัติ ให้อยู่ในทิศทางที่สอดคล้องกัน

#### ผ.1.1.3.2 การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนปฏิบัติการ

การพัฒนาเป็นการเปลี่ยนแปลงสังคมโดยส่วนรวมไปในทิศทางที่ดีขึ้น แต่การพัฒนาใด ๆ มักจะเกิดการกระทบหรือผลเสียต่อหน่วยของสังคมบางส่วน จนอาจก่อให้เกิดความขัดแย้งในสังคมได้ การที่จะให้การพัฒนาสามารถดำเนินการได้นั้น จำเป็นที่จะต้องให้หน่วยของสังคมได้มีโอกาสและมีส่วนร่วมในการพัฒนาในทุกขั้นตอน คือ ขึ้นการกำหนดแนวทางการพัฒนา จนถึงการค้าเนินการพัฒนา ตลอดจนการรับผลสำเร็จจากการพัฒนาด้วย

การที่จะให้การพัฒนาตอบสนองหรือเกิดความสมดุลแก่หน่วยของสังคมต่าง ๆ มากที่สุดนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการพัฒนาอย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จำเป็นต้องมีแผนการพัฒนาดังที่ชัดเจนด้วย ซึ่งแผนปฏิบัติการเป็นขั้นตอนหนึ่งของการวางแผนพัฒนาที่ระบุกิจกรรมพัฒนาที่จะดำเนินการ โดยหวังผลที่จะให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจสังคม รวมทั้งการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างเหมาะสม และคงไว้ซึ่งสภาพแวดล้อมที่ดี

ดังนั้น การจัดทำแผนปฏิบัติการ จึงไม่ควรหวังผลเพียงการแล้วเสร็จของเอกสารรายงานแผน แต่ควรครอบคลุมความหวังที่จะสร้างอุดมการณ์ และพลังผลักดันทางสังคมให้เกิดขึ้น เพื่อให้ทุกคนเสริมการปฏิบัติการตามแผน และเพื่อให้มีการร่วมใช้ประโยชน์ผลที่เกิดจากการปฏิบัติการตามแผน ให้คุ้มค่าที่ลงทุน แผนปฏิบัติการที่ปราศจากอุดมการณ์และพลังผลักดันจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม เป็นแผนที่ปราศจากชีวิตชีวา เป็นแต่เพียงกระดาษเอกสารรายงาน และปราศจากความหมายในเชิงการพัฒนา

การมีส่วนร่วม (Participation) ในการจัดทำแผนปฏิบัติการจากองค์กรหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องในกระบวนการพัฒนาหรือการเปลี่ยนแปลง เป็นกลวิธีหลักสำคัญในการสร้างอุดมการณ์และพลังผลักดันร่วม เพื่อให้เกิดการปฏิบัติการตามแผนและการพัฒนา

แผนปฏิบัติการ หากจะให้ได้ผลในทางปฏิบัติและสามารถนำไปปฏิบัติได้นั้น จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบ การยอมรับ การมีส่วนร่วม ทั้งในการจัดทำแผนและการปฏิบัติการตามแผน จากองค์กรหรือบุคคล ซึ่งนำการเปลี่ยนแปลง (Changing Agents) ซึ่งอาจจัดกลุ่มได้ดังนี้

- (1) ข้าราชการและพนักงานของหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องในทุกๆระดับ ทั้งส่วนท้องถิ่น ส่วนภูมิภาค และส่วนกลาง
- (2) ผู้ประกอบการหรือลงทุนธุรกิจ ในพื้นที่หรือที่เกี่ยวข้อง ทั้งในท้องถิ่นและต่างถิ่น
- (3) ช่างบ้าน โดยเฉพาะผู้นำชาวบ้าน ทั้งในพื้นที่เกาะสมุยหรือนอกพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
- (4) นักการเมือง ทั้งระดับท้องถิ่นและระดับชาติ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเชิงนโยบาย และการสนับสนุนโดยอ้อมด้านงบประมาณ
- (5) สื่อสารมวลชนทั้ง หนังสือพิมพ์ วิทยุ และโทรทัศน์
- (6) นักท่องเที่ยว ทั้งชาวไทย และชาวต่างประเทศ

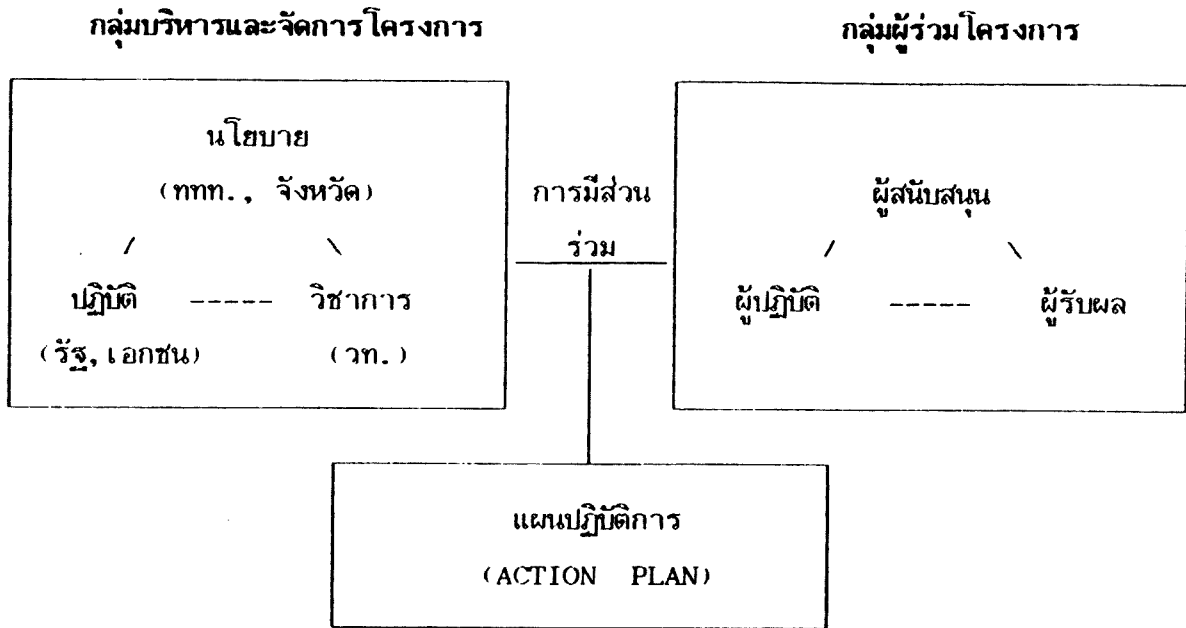
ในการจัดทำแผนปฏิบัติ จึงจำเป็นต้องมีการบ่งชี้ (Identification) และการคัดเลือก (Selection) ตัวแทนจากกลุ่มนำการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว เพื่อให้มีส่วนร่วมในแต่ละขั้นตอนของการจัดทำแผนปฏิบัติการ ตามวาระ โอกาส และความเหมาะสม ทั้งโดยวิธีการการสัมภาษณ์โดยตรง โดยเอกสาร โดยการประชุม การเสวนา และการสัมมนา เป็นต้น

นอกจากนี้ การมีส่วนร่วมไม่เพียงจำกัดเฉพาะการได้มาซึ่งแผนปฏิบัติการเท่านั้น หากยังรวมไปถึงการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามแผน การติดตามตรวจสอบ และการพัฒนาในขั้นตอนต่อไปอย่างต่อเนื่องอีกด้วย

## ผ.1.2. รูปแบบการดำเนินงาน

### ผ.1.2.1 หน่วยงานดำเนินการ

การดำเนินโครงการจัดทำแผนปฏิบัติการอย่างมีส่วนร่วมต้องมีการจัดการในเชิงระบบ คือ พิจารณาอย่างรอบคอบถึงองค์ประกอบในการดำเนินโครงการ บทบาทหน้าที่ของแต่ละส่วน และความสัมพันธ์ระหว่างกัน ในการดำเนินโครงการนี้ ได้แบ่งหน่วยงานดำเนินการออกเป็น 2 กลุ่ม (ดังแสดงในรูปที่ ผ.1) คือ



รูปที่ ผ.1 โครงสร้างหลักการดำเนินงานโครงการ

ผ.1.2.1.1 กลุ่มบริหารโครงการ ประกอบด้วยหน่วยงานหลัก 4 องค์กร คือ

(1) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบ การพัฒนาการท่องเที่ยวในระดับประเทศ ซึ่งนอกจากจะมีบทบาทสำคัญในการจัดทำแผนปฏิบัติการแล้วยังจะมีบทบาทในการบริหารและประสานแผนปฏิบัติการ ในขั้นตอนการดำเนินการตามแผนและการติดตามผลต่อไป

(2) จังหวัดสุราษฎร์ธานี (จ.สฎ.) ในฐานะองค์กรส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น รับผิดชอบการพัฒนาในทุกด้านในพื้นที่จังหวัด รวมทั้งการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ซึ่งนอกจากจะมีบทบาทสำคัญในการจัดทำแผนปฏิบัติการ ยังมีบทบาทสำคัญในการบริหารและประสานแผนปฏิบัติการในระดับจังหวัด ในขั้นตอนการดำเนินการตามแผนและการติดตามผลต่อไป

(3) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วท.) ในฐานะหน่วยงานวิชาการ มีข้อมูลและประสบการณ์ในการศึกษาและวางแผนพัฒนาเกี่ยวข้องกับพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีหลายโครงการ รวมทั้งเกี่ยวข้องกับการพัฒนาการท่องเที่ยว ดังนั้น ในการทำแผนปฏิบัติการ จึงจะมีบทบาทในด้านวิชาการ รวมทั้งการจัดกระบวนการและขั้นตอนดำเนินงาน



(4) ภาคเอกชน ในฐานะผู้มีบทบาทหลักในการลงทุนพัฒนาการให้บริการการท่องเที่ยว อีกทั้งจะเป็นผู้ได้รับประโยชน์ทางตรงจากการพัฒนาอีกด้วย

คณะกรรมการจาก 4 องค์กร จะได้รับการจัดตั้งเป็นกลุ่มบริหารโครงการขึ้นมาภายใต้ข้อตกลงร่วมกัน

#### ผ.1.2.1.2 กลุ่มผู้ร่วมโครงการ

ประกอบด้วยบุคคลและหน่วยงานในองค์กรนำการเปลี่ยนแปลงทั้ง 6 กลุ่ม (หน้า 9) จะเป็นผู้ร่วมโครงการ ในขั้นตอน และกิจกรรมต่าง ๆ ทั้งนี้ กลุ่มผู้ร่วมโครงการจะมีบทบาทในการดำเนินงานแตกต่างกันไป ตามหน้าที่ความรับผิดชอบที่มีอยู่เดิม และในระยะเวลาที่กำหนดแตกต่างกัน บางส่วนทำหน้าที่เนียงให้คำปรึกษาถึงช่องทางดำเนินการ หรือเตรียมการให้การสนับสนุนบางส่วน จะให้ข้อคิดถึงผลกระทบทั้งด้านบวกและลบของโครงการที่คาดว่าจะเกิดขึ้น บางส่วนจะร่วมคิดและปฏิบัติ เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการในแต่ละโครงการย่อย ซึ่งพร้อมที่จะนำไปปฏิบัติต่อไป

#### ผ.1.2.2 โครงสร้างการบริหารและจัดการโครงการ

การดำเนินโครงการต้องร่วมมือกันหลายฝ่าย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การบริหารโครงการ ประกอบด้วยองค์กร 4 องค์กร ดังนั้น จึงต้องจัดโครงสร้างการบริหารโครงการเป็น 3 ระดับ (ดังรูปที่ ผ.2) โดยมีรายละเอียดดังนี้

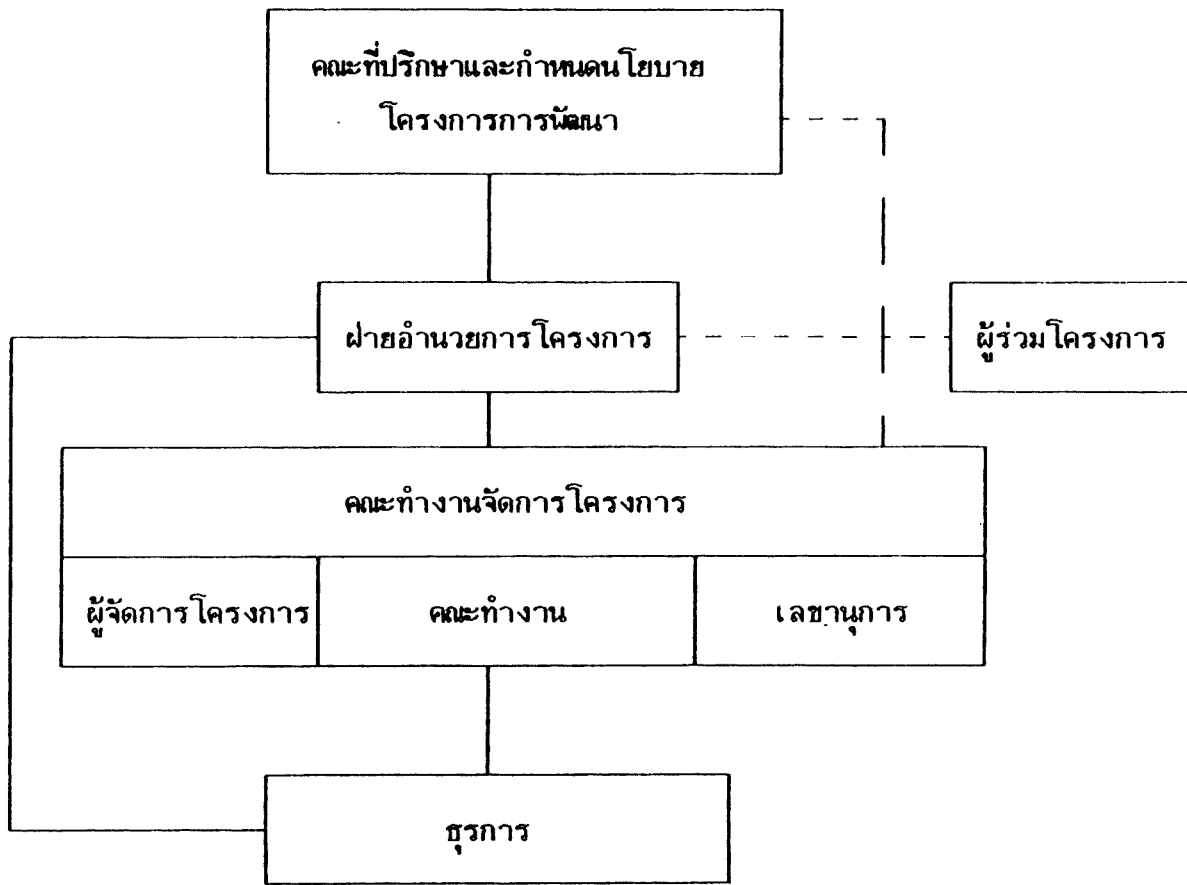
(1) คณะที่ปรึกษาโครงการและกำหนดนโยบายการพัฒนา ทำหน้าที่กำหนดกรอบนโยบายการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุยโดยรวม พร้อมทั้งให้คำปรึกษาในด้านการค้าเงินงานโครงการ และการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ประกอบด้วย ผู้บริหารระดับนโยบายขององค์กรที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แก่

##### (1.1) จังหวัดสุราษฎร์ธานี

- ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี
- รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี
- หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี

##### (1.2) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.)

- ผู้ว่าการ ททท.
- รองผู้ว่าการ ททท. (นายเสรี วัจน์ไพจิตร)



รูปที่ ผ.2 โครงสร้างการบริหารและจัดการโครงการ

- (1.3) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วท.)
  - ผู้ว่าการ วท.
  - รองผู้ว่าการ วท. (ดร.สันศักดิ์ โรจนสุนทร)
  - ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน, วท. (นายเฉลิมชัย ห่อนาค)
- (1.4) ภาคเอกชน
  - ประธานหอการค้า จังหวัดสุราษฎร์ธานี
  - นายกสมาคมส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยวเกาะสมุย

(2) ฝ่ายอำนวยการโครงการ ทำหน้าที่ให้ความสนับสนุน ควบคุม ชี้้นำการดำเนินงาน ประกอบด้วย

- ผู้อำนวยการฝ่ายวางแผนและพัฒนา ททท. (นายธรรมศักดิ์ โรจนสุนทร) เป็นผู้อำนวยการโครงการ

- ผู้อำนวยการสาขาวิจัยสิ่งแวดล้อมและทรัพยากร วท.  
(นายไชยยุทธ กลิ่นสุคนธ์) เป็นรองผู้อำนวยการโครงการ
- นายอำเภอเกาะสมุย เป็นรองผู้อำนวยการโครงการ

(3) คณะทำงาน ทำหน้าที่ดำเนินงานจัดการโครงการ ทั้งด้านการเตรียมการ ประสานงาน งานวิชาการ การจัดสัมมนา และจัดทำเอกสารต่าง ๆ นอกจากนี้ คณะทำงานยังมีหน้าที่หลักในการจัดทำแผนปฏิบัติการ โดยร่วมมือจากผู้ร่วมโครงการอีกด้วย คณะทำงานประกอบด้วย

- (3.1) ผู้จัดการโครงการ
  - นายสมศักดิ์ ศุภรัตน์ (วท.)
- (3.2) คณะทำงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี

หัวหน้าฝ่ายแผนและโครงการ สนง. จ.สุย.  
 โฆษกการจังหวัด หรือผู้แทน  
 สาธารณสุขจังหวัด หรือผู้แทน  
 เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด หรือผู้แทน  
 ปลัดอำเภออาวุโสเกาะสมุย  
 ผู้อำนวยการประสานส่วนภูมิภาค เขต 4 สุราษฎร์ธานี หรือผู้แทน  
 นายช่างแขวงทางหลวงสุราษฎร์ธานี หรือผู้แทน  
 เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน สนง.จ.สุย.
- (3.3) ภาคเอกชน จ.สุย.

ผู้แทนจากสมาคมส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยวเกาะสมุย  
 ผู้แทนจากชมรมอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ เกาะสมุย
- (3.4) คณะทำงาน ททท.

นายเทียนชัย มีธมาน (หัวหน้ากองวางแผน ททท.)  
 นายประเสริฐ ล้อละมัย (หัวหน้าสำนักงาน ททท. สุย.)  
 นายวิโชค อ่างมณี  
 นายจรัญ อ้นมี  
 นายภาณุ วรมิตร
- (3.5) คณะทำงาน วท.

นายมานพ อีสสระวีชัย  
 นายอนุชา เล็กสกุลติลก

(3.6) เลขานุการโครงการ

นายวินิจ บัวชุม นักวิชาการ

(3.7) เจ้าหน้าที่ธุรการ/เทคนิค

จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 คน, ททท. 1 คน, วท. 3 คน

คณะกรรมการทั้ง 3 ระดับ จะได้รับเชิญและแต่งตั้งโดยผู้ว่าการ ททท. โดย  
ความเห็นชอบจากเจ้าสังกัด

### ผ.1.2.3 ขั้นตอนและกิจกรรม

การดำเนินโครงการแบ่งออกเป็น 5 ขั้นตอน คือ

- (1) ขั้นเตรียมการ ระยะเวลา 1.5 เดือน
  - (2) ขั้นกำหนดภาพและแนวทางการพัฒนา ระยะเวลา 2 เดือน
  - (3) ขั้นจัดทำรายละเอียดโครงการ ระยะเวลา 2.5 เดือน
  - (4) ขั้นกำหนดรูปแบบการบริหารแผน ระยะเวลา 3.5 เดือน ขยายเป็น 3.5 เดือน
  - (5) ขั้นสรุปและจัดทำรายงาน ระยะเวลา 1.5 เดือน ขยายเป็น 2.5 เดือน
- รวมระยะเวลา 9 เดือน และขยายเป็น 12 เดือน

ผังความสัมพันธ์ของแต่ละขั้นตอนและกิจกรรม แสดงในตารางที่ ผ.1

ขอบเขตของกิจกรรม แสดงไว้ในหัวข้อ ผ.2.3.1 ถึง ผ.2.3.5

ตารางที่ ผ.1 ขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติงาน

---

ก.ค. ส.ค. ก.ย. ต.ค. พ.ย. ธ.ค. ม.ค. ก.พ. มี.ค. เมษายน						
<hr/>						
1. เตรียมการ	=====					
2. กำหนดภาพ	=====					
3. ทำรายละเอียด โครงการ	=====					
4. กำหนดรูปแบบ บริหาร	=====					
5. สรุป การรายงาน	=====					
	<table style="margin: auto; border: none;"> <tr> <td style="padding: 0 10px;">x</td> <td style="padding: 0 10px;">x</td> <td style="padding: 0 10px;">x</td> <td style="padding: 0 10px;">x</td> <td style="padding: 0 10px;">x</td> </tr> </table>	x	x	x	x	x
x	x	x	x	x		

---

หมายเหตุ : ขั้นตอนที่ 4, 5 มีการขยายระยะเวลาเพื่อเพิ่มกิจกรรม

ผ.1.2.3.1 **ขั้นเตรียมการ**

<u>วัตถุประสงค์</u>	(1) เพื่อจัดตั้งกลุ่มบริหารโครงการ (2) เพื่อกำหนดรายละเอียดการดำเนินโครงการร่วมกัน
<u>ผลงาน</u>	แผนการดำเนินงาน
<u>กิจกรรม</u>	(1) จัดทำบันทึกข้อตกลงร่วม (2) กำหนดแผนการดำเนินโครงการ (3) จัดพิมพ์เอกสารแผนการดำเนินโครงการ (4) ตั้งคณะกรรมการ
<u>บุคคลากร</u>	ที่ปรึกษาและฝ่ายอำนวยการโครงการ คณะกรรมการบริหารโครงการ

ผ.1.2.3.2 **ขั้นกำหนดภาพและแนวทางการพัฒนา**

<u>วัตถุประสงค์</u>	(1) เพื่อกำหนดภาพอนาคตของเกาะสมุย (2) ตรวจสอบเงื่อนไขและอุปสรรคในการพัฒนา
---------------------	--

	(3) กำหนดแนวทางการพัฒนาโดยเน้นโครงการและมาตรการ การพัฒนา
	(4) เพื่อให้เกิดการตอบรับเป็นเจ้าของโครงการ ภาพการพัฒนา
<u>ผลงาน</u>	แนวทางการพัฒนา รายการโครงการ
<u>กิจกรรม</u>	(1) ทบทวนเอกสารที่เกี่ยวข้อง (2) เตรียมการสัมมนา (3) ตรวจสอบความคิดเห็นของกลุ่มเป้าหมาย (กลุ่มผู้ร่วม โครงการ) (4) ประชุมสัมมนาเพื่อกำหนดภาพ อนาคต นโยบาย และแนว ทางการพัฒนา (5) การประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อกำหนดรายการโครงการ และผู้รับผิดชอบจัดทำรายละเอียดโครงการ
<u>บุคคลากร</u>	(1) คณะทำงาน เป็นผู้จัดเตรียมเอกสารตรวจสอบความ คิดเห็น และจัดการประชุม (2) คณะที่ปรึกษาและคณะทำงาน ประชุมกำหนดนโยบาย (3) กลุ่มผู้ร่วมโครงการในท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมประชุมเสนอความคิดเห็น และรับจะร่วมดำเนินการ ขั้นต่อไป

### ผ.1.2.3.3 ขั้นตอนการจัดทำรายละเอียดโครงการ

<u>วัตถุประสงค์</u>	เพื่อร่างรายละเอียดแผนปฏิบัติการในรูปโครงการและมาตรการ ที่กำหนดจากขั้นตอนที่ 2
<u>ผลงาน</u>	ร่างรายละเอียดโครงการและมาตรการ
<u>กิจกรรม</u>	(1) จัดแบ่งกลุ่มโครงการ ตามประเภทหรือสถานที่ พร้อมระบุ ผู้รับผิดชอบโครงการ (2) ติดต่อกลุ่มผู้รับผิดชอบหลักเพื่อการจัดเตรียมข้อมูล (3) จัดประชุมกลุ่มย่อยตามกลุ่มโครงการ เพื่อเขียนราย- ละเอียดโครงการ (4) ประสานผล รายละเอียดโครงการ/กลุ่มโครงการ

- |                 |   |
|-----------------|---|
| <u>บุคคลากร</u> | (1) คณะทำงาน จัดเตรียมกลุ่มโครงการ ประสานงานจัดประชุม และประสานผล |
|                 | (2) ผู้รับผิดชอบ เตรียมข้อมูล ร่วมประชุม และร่วมร่างรายละเอียด    |

#### ผ.1.2.3.4 ขั้นการกำหนดการบริหารแผน

- |                     |   |
|---------------------|---|
| <u>วัตถุประสงค์</u> | (1) เพื่อให้ได้มาซึ่งรูปแบบการบริหารแผนทั้งระดับจังหวัดและระดับชาติ |
|                     | (2) เพื่อกำหนดรูปแบบการบริหารโครงการ และการจัดทำมาตรการ             |
| <u>ผลงาน</u>        | รูปการการบริหารแผน<br>ร่างรายงานแผนปฏิบัติการ                       |
| <u>กิจกรรม</u>      | (1) ปรึกษาหารือกับหน่วยงานสนับสนุนโครงการ                           |
|                     | (2) กำหนดรูปแบบการบริหารโครงการ/แผน                                 |
|                     | (3) ประสานผล  |
|                     | (4) จัดทำร่างรายงานแผนปฏิบัติการ                                    |
| <u>บุคคลากร</u>     | (1) คณะทำงาน ดำเนินการ  |
|                     | (2) หน่วยงานสนับสนุน ให้ความคิดเห็น                                 |

#### ผ.1.2.3.5 ขั้นการสรุปและจัดทำรายงาน

- |                     |  |
|---------------------|--|
| <u>วัตถุประสงค์</u> | (1) เพื่อประมวลผลขั้นสุดท้าย                         |
|                     | (2) เพื่อให้เกิดการรับรู้และร่วมตัดสินใจครั้งสุดท้าย |
|                     | (3) เพื่อจัดทำรายงาน                                 |
| <u>ผลงาน</u>        | รายงานแผนปฏิบัติการฉบับสมบูรณ์                       |
| <u>กิจกรรม</u>      | (1) จัดสัมมนาใหญ่                                    |
|                     | (2) จัดทำแผนปฏิบัติการฉบับสมบูรณ์                    |
| <u>บุคคลากร</u>     | (1) คณะทำงานดำเนินการ                                |
|                     | (2) กลุ่มผู้ร่วมโครงการร่วม                          |

### ผ.1.3 ผลงาน

ผลงานของโครงการมีระยะตามขั้นตอนการดำเนินงาน กล่าวคือ

#### ผ.1.3.1 ผลงาน ขั้นตอนที่ 1 ขั้นเตรียมการ

- (1) บันทึกข้อตกลงร่วม
- (2) แผนการดำเนินโครงการ
- (3) การแต่งตั้งคณะทำงาน

การดำเนินงานในขั้นนี้ได้ผลงานตามกิจกรรมที่กำหนดไว้ยกเว้นการแต่งตั้งคณะทำงาน ดำเนินงานล่าช้ากว่าเวลาที่กำหนด ดังรายละเอียดในรายงานความก้าวหน้าฉบับ 15 ต.ค.2532

#### ผ.1.3.2 ผลงาน ขั้นตอนที่ 2 ขั้นกำหนดภาพและแนวทางพัฒนา

- (1) ภาพการพัฒนา
- (2) แนวทางการพัฒนา
- (3) แนวทางการพัฒนาโครงการ

ผลการดำเนินงานในขั้นนี้ คณะทำงานได้ปรับกิจกรรมตามแผนดำเนินการโครงการเดิม เพื่อให้เหมาะสมกับปัจจัยสภาพแวดล้อมที่เป็นเงื่อนไขในการดำเนินโครงการ ดังมีรายละเอียดเกี่ยวกับการปรับกิจกรรม และขั้นตอนการดำเนินงานในรายงานความก้าวหน้าฉบับ 15 มกราคม 2532

#### ผ.1.3.3 ผลงาน ขั้นตอนที่ 3 ขั้นการจัดทำรายละเอียดโครงการ

- (1) ผลการประชุมการตรวจสอบเงื่อนไขและอุปสรรคในการพัฒนา
- (2) รายงานรายละเอียดโครงการ

การดำเนินงานไปตามกิจกรรมนี้ปรับปรุงใหม่ ดังรายละเอียดในรายงานความก้าวหน้า รายละเอียดโครงการฉบับลงวันที่ 31 ธันวาคม 2532



ผ.1.3.4 ผลงาน ขั้นตอนที่ 4 ขั้นกำหนดการบริหารแผน

- (1) ผลการประชุมการพิจารณาปรับปรุงรายละเอียดโครงการ และ  
แนวทางการบริหารแผน
- (2) รายงานการบริหารแผนปฏิบัติการ
- (3) จัดทำรายงานแผนปฏิบัติการ

การดำเนินงานในขั้นนี้เป็นการประสานผลและสรุปร่างรายงานแผนปฏิบัติการ ดังรายละเอียดในร่างรายงานแผนปฏิบัติการ ฉบับลงวันที่ 15 มีนาคม 2533

สรุปผลงานทั้งหมดทุกขั้นตอน จะเห็นว่าเป็นไปตามกรอบวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ สำหรับการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง การดำเนินกิจกรรมและเวลานั้น เป็นไปตามความคิดเห็นที่สอดคล้องกันของทุกฝ่าย ซึ่งมุ่งที่จะให้กระบวนการทำงานอย่างมีส่วนร่วมสมบูรณ์ ตามแนวความคิดของโครงการมากที่สุด โดยประเมินผลจากความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติที่จะเกิดขึ้นจริงของโครงการ เป็นกรอบในการพิจารณาการตัดสินใจ

ผ.1.4. ประเมินผลและเสนอแนะการดำเนินงาน

การประเมินผลการดำเนินงานพิจารณาได้ดังนี้

ผ.1.4.1 ประเด็นที่ได้จากการประเมินผล

การดำเนินงานอย่างมีส่วนร่วม เป็นรูปแบบใหม่ที่ใช้ในการวางแผนและประสานแผน การพัฒนาการท่องเที่ยว นับเป็นรูปแบบที่มีผลดีอย่างมากในการให้ผู้ร่วมโครงการได้มีส่วนในการวิเคราะห์ วางแผนร่วมกัน และยังสามารถเสนองานที่แต่ละหน่วยงานกำลังดำเนินการ หรือต้องการดำเนินการ เข้ามาพิจารณากันกรองร่วมกัน การรับรู้งานระหว่างหน่วยงาน การประสานระว่างแผนงานโครงการของแต่ละหน่วยงาน ช่วยให้เห็นแผนมีความสมบูรณ์รอบด้านมากขึ้น

อย่างไรก็ตาม ในการดำเนินงานมีความยุ่งยากบางประการ อันอาจกล่าวได้ว่าเป็นความไม่พร้อมของการใช้รูปแบบนี้ในขณะนี้ กล่าวคือ

(1) การจัดตั้งคณะกรรมการมีเฉพาะคณะกรรมการส่วนของจังหวัดเท่านั้น ส่วนคณะกรรมการส่วนของ ททท. วท. เป็นคณะกรรมการที่กำหนดขึ้นจากหน่วยงานนั้น ซึ่งการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันระหว่าง 3 หน่วยงาน รวมถึงการแต่งตั้งคณะกรรมการ และคณะกรรมการโครงการ ไม่มีอย่างเป็นการ ทำให้ผู้ที่ถูกระบุไม่ได้ เข้ามามีส่วนร่วมอย่างจริงจัง ปัญหา อาจเกิดจากความยุ่งยากของการแต่งตั้งร่วมหน่วยงาน และความไม่ชัดเจนในการดำเนินงานเรื่องนี้

(2) คณะบุคคลที่ร่วมเป็นคณะกรรมการยังไม่ครบถ้วนตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้มีความไม่ชัดเจนในสาระของหน่วยงานนั้น ๆ นอกจากนี้ ในหน่วยงานที่ได้รับการแต่งตั้ง ยังมีการเปลี่ยนแปลงบุคลากรหลายครั้ง ทำให้บางครั้งขาดความต่อเนื่องของการดำเนินงาน

(3) การขาดความชัดเจนในเป้าหมายร่วมกันอย่างแท้จริง ทำให้การตอบสนองจากคณะกรรมการไม่ครบถ้วน เพราะต่างมีงานประจำอยู่ก่อน

(4) การแบ่งขั้นตอนตามกระบวนการดำเนินงานมีความเหมาะสมสอดคล้องกับวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติการ แต่ เนื่องจากระยะเวลาในการดำเนินงานไม่สอดคล้องกับระยะเวลาของการเสนอของงบประมาณ ทำให้ผลงานที่ได้ล่าช้าไม่ทันกับการเสนอของงบประมาณในปี 2534

(5) ในระหว่างการดำเนินงาน มีการคาดผลที่สูงเกินไป ทำให้ผลงานที่ได้ต่ำกว่าเป้าหมาย เช่น การคาดหวังการตอบสนองและแสดงความคิดเห็นจากคณะกรรมการและผู้ร่วมโครงการในยามปกติ

(6) การจัดการประชุมร่วม เป็นวิธีการที่ดีมากสามารถถกแถลงและระดมความคิดเห็นจากผู้ร่วมประชุมได้อย่างกว้างขวาง แต่ในการดำเนินงานมี โปรแกรมการประชุมน้อยครั้งเกินไป รวมถึงการประสานงานระหว่างคณะกรรมการ 3 หน่วยงาน มีน้อยครั้ง ทั้งนี้เนื่องจากแต่ละหน่วยงานมีสำนักงานห่างไกลกัน จึงทำให้ผลงานในระยะแรกลดความสมบูรณ์ลง

(7) การจัดทำรายละเอียดของงานยังไม่มีส่วนร่วมจากทุกส่วนอย่างแท้จริง ทำให้ขาดรายละเอียดบางประการ โดยเฉพาะรายละเอียดที่เป็น เรื่องเทคนิคของแต่ละหน่วยงาน

#### ผ.1.4.2 ข้อเสนอแนะ

(1) ในรูปแบบการดำเนินงานควรมีการประสานงานกันอย่างชัดเจนระหว่างหน่วยงาน และให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการ ร่วมกัน ภายใต้ประกาศอันเดียวกัน โดยประกอบด้วยคณะกรรมการทุกระดับ ทั้งนี้การแต่งตั้งอาจดำเนินการโดย ททท. หรือจังหวัดก็ได้

(2) บุคคลในคณะกรรมการระบุชัดเจน โดยได้รับอนุมัติในเบื้องต้นจากหัวหน้าหน่วยงานก่อน ทั้งนี้เพื่อให้การทำงานต่อเนื่อง และเป็นบุคคลที่สามารถจัดสรรเวลาได้อย่างแท้จริง

(3) คณะกรรมการควรมีการพบปะกันมากครั้ง และแบ่งงานรับผิดชอบในทุกขั้นตอน

(4) ควรมีการให้โอกาสผู้ร่วมโครงการ เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น

จากผลการดำเนินงานครั้งนี้ แม้ว่าผลงานที่ได้ต่ำกว่าเป้าหมายบ้าง แต่ผลที่เกิดขึ้นระหว่างการดำเนินงานเชื่อว่าจะเป็นพลังผลักดันที่ดีที่จะให้มีการร่วมกันพัฒนาท้องถิ่นมากขึ้น การดำเนินงานในลักษณะนี้ เป็นครั้งแรกในการวางแผนพัฒนาการท้องถิ่น ดึงเงินชอบกพร่องและการอ่อนประสิทธิภาพในบางด้าน ควรได้รับการแก้ไข แล้ววิธีการเช่นนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานในโอกาสต่อไป.

ภาคผนวกที่ 2  
รายชื่อผู้เกี่ยวข้องในการดำเนินการโครงการ

ผู้เกี่ยวข้องกับโครงการประกอบด้วย คณะผู้ดำเนินงานและผู้เกี่ยวข้องอื่น ๆ ซึ่งเรียกว่า ผู้ร่วมโครงการ

ผ.2.1. คณะผู้ดำเนินงาน ประกอบด้วย

ผ.2.1.1 คณะที่ปรึกษา

<u>จังหวัด</u>	นายดำริ วัฒนสิงหะ	ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี
	รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี	
	นายจรินทร์ สวณแก้ว	หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี

<u>ททท.</u>	นายธรรมณู ประจวบเหมาะ	ผู้ว่าการ ททท.
	นายเสวี วังส์ไพจิตร	รองผู้ว่าการ ททท.

<u>วท.</u>	ศ. ดร. สมิต์ คำเพิ่มพูล	ผู้ว่าการ วท.
	ดร. สันทัด โจรนสุนทร	รองผู้ว่าการ วท.
	นายเฉลิมชัย ท่อนาค	ผู้อำนวยการ สนม.

ผ.2.1.2 คณะอำนวยการโครงการ

ผู้อำนวยการโครงการ	นายธรรมศักดิ์ โจรนสุนทร	ผู้อำนวยการฝ่ายวางแผนและพัฒนา ททท.
--------------------	-------------------------	------------------------------------

รองผู้อำนวยการโครงการ	นายไชยยุทธ กลิ่นสุคนธ์	ผู้อำนวยการสาขาวิจัยสิ่งแวดล้อมฯ วท.
	นายเฉลิมพล รัตน์วงศ์	นายอำเภอเกาะสมุย

1.2.1.3 คณะทำงาน

- จังหวัด
- (1) นายแพทย์วิพุธ พูลเจริญ  
ผู้อำนวยการพิเศษ รักษาการแทนสาธารณสุขจังหวัด  
นายแพทย์เจริญ บุญชัย  
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด
  - (2) นายสมน นงค์นวล  
หัวหน้าฝ่ายแผนและโครงการ สำนักงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี
  - (3) ร้อยโทครรชิต กระสิทธิ  
ปลัดอำเภออาวุโส อำเภอเกาะสมุย
  - (4) นายมนัส สีดำ  
หัวหน้างาน 8 สายวิชาการ สำนักงานประปาเขต 4
  - (5) นายศิริศักดิ์ วิทยอุดม  
โยธาธิการจังหวัดสุราษฎร์ธานี  
นายนครธน กิตติสิทธิ  
ผู้ช่วยโยธาธิการจังหวัดสุราษฎร์ธานี  
นายจีระพันธ์ สันติจิตโต  
สถาปนิก ที่ทำการโยธาธิการ จังหวัดสุราษฎร์ธานี
  - (6) นายบันลือ  
ผู้ช่วยนายช่างใหญ่แขวงการทางสุราษฎร์ธานี  
นายนิสิทธิ์ บัลลวานิช  
นายช่างโยธาหมวดการทางเกาะสมุย  
นางสาวพรรณ นิคมประเสริฐ  
นักสถิติ 5 ผู้แทนนายช่างแขวงการทางสุราษฎร์ธานี
  - (7) นายประมวล สมวงศ์  
นายสุธี การแข็ง  
นักวิชาการที่ดิน 5 สำนักงานที่ดิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี
  - (8) นายสุชาติ ภูกิตติพันธ์  
นางปรุ่งจิต หมายดี  
นักวิชาการสุขาภิบาล 5 ศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อมเขต 8  
นายอิศรพันธ์ กาญจนนารท  
นักวิชาการสิ่งแวดล้อม 4 ศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อมเขต 8

- (9) นายสุกฤษี ศิลมัย  
 เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5 สำนักงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี  
 นายธานี คงวิจิตร  
 เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี
- (10) นายธานี นันทพานิชย์  
 ผู้แทนชมรมอนุรักษณ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกาะสมุย

- ททท. (1) นายเทียนชัย มัชฌมาน  
 ผู้อำนวยการกองวางแผนโครงการ ททท.
- (2) นายประเสริฐ ล้อละมัย  
 หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี
- (3) นายวิโชค อ่างมณี  
 กองวางแผนโครงการ ททท.
- (4) นายจรัญ อัมมี  
 นายภาณุ วรมิตร  
 นายสันชัย กุประดิษฐ์  
 ททท. สุราษฎร์ธานี

- วท. (1) นายสมศักดิ์ ศุภรัตน์  
 (2) นายมานพ อีสสระรีย์  
 (3) นายอนุชา เล็กสกุลติลก  
 (4) นายวินิจ บัวชุม

## ผ 2.2 ผู้ร่วมโครงการ

เป็นผู้ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ทางใดทางหนึ่ง เช่น ร่วมประชุม รับเอกสาร แสดงความคิดเห็น ฯลฯ ประกอบด้วย

- |    |                         |                                |
|----|-------------------------|--------------------------------|
| 1. | นายสง่า พงศ์อินทร       | ละไมทัวร์                      |
| 2. | พสุดี ไพฑูรย์           | ON-TIME TRAVEL INC.            |
| 3. | เสาวนีย์ อารยางกูร      | ฟานเบย์ รีสอร์ท                |
| 4. | สุรวิชัย เกตุสกุล       | วิศวกร/โรงแรมอิมพีเรียลสมุย    |
| 5. | นายไกรทอง โชติวุฒิวัฒนา | สถาบันก/อิมพีเรียลสมุย/        |
| 6. | น.ส.คนธา โสภานันท์      | ผู้ช่วยผู้จัดการอิมพีเรียลสมุย |

7. น.ส.จรรยา ยิ้มประเสริฐ ผู้ช่วยวิจัยให้กับ Mr. Pater Wiliamson
8. นายวิทยา ทองกันย์ อะโลฮ่า
9. นายเรีวจริง รัตนวิชา ประธานชมรมส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยว  
หาดเจวง
10. นายพัชรุทธิ์ แก้วมีศรี
11. นายจรรยา จันทร์ผ่อง รองประธานชมรมส่งเสริม  
ธุรกิจท่องเที่ยวหาดละไม
12. นายเชื้อ บุญกัน กำนันตำบลแม่น้ำ
13. นายสุนทร กระสิน กำนันตำบลบ่อผุด
14. ปราณี ชาวณิช บังกะโลแหลมเส็ด
15. สุเวช จินตโกศล ผู้แทน ส.ส. ดร. โภเมช ขัญเมือง
16. นายวิสูตร เมืองนราวม กำนันตำบลมะเร็ด
17. นางสุหรัยวิชัย แพรวี แหลมเส็ดอินน์ บังกาโลว์
18. นายจรรยา วิทินธ์รอด มัดหลังรีสอร์ท
19. คุณวัชรินทร์ ทองสุข สจ. เกาะสมุย
20. คุณรุตม์ สุวรรณรักษ์ ร้านเรือนไม้ ตลาดหน้าทอน อ.เกาะสมุย
21. นายแพทย์ สุวิทย์ นันทพานิชย์ ผอ.โรงพยาบาลเกาะสมุย
22. กำนัน ตำบลมะเร็ด อ.เกาะสมุย
23. ผู้ใหญ่ทิว นวลผล เกาะแตน ตลิ่งงาม อ.เกาะสมุย

ภาคผนวกที่ 3  
-สำเนา-

ครุฑ

คำสั่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี  
ที่ 2686/2532

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการโครงการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย

ด้วยการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยและสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย ร่วมกับจังหวัดสุราษฎร์ธานี จะดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ภายใต้งบประมาณที่รองรับได้ ฉะนั้นเพื่อให้มีส่วนร่วมในการวางแผนและเสริมสร้างจิตสำนึกในการเป็นเจ้าของร่วมกันบำรุงรักษาทรัพยากรการท่องเที่ยวเกาะสมุย และสามารถจัดทำแผนการพัฒนาเกาะสมุย และสามารถจัดทำแผนการพัฒนาเกาะสมุยให้เหมาะสมสามารถนำไปปฏิบัติได้

จึงขอแต่งตั้งผู้ทำงาน ในส่วนของจังหวัดร่วมเป็นคณะกรรมการโครงการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย ประกอบด้วย

- |   |              |
|---|--------------|
| 1. สาธารณสุขจังหวัดหรือผู้แทน               | เป็นผู้ทำงาน |
| 2. โยธาธิการจังหวัดหรือผู้แทน               | เป็นผู้ทำงาน |
| 3. เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหรือผู้แทน       | เป็นผู้ทำงาน |
| 4. ผู้อำนวยการการประปา เขต 4                | เป็นผู้ทำงาน |
| สุราษฎร์ธานี หรือผู้แทน                     | เป็นผู้ทำงาน |
| 5. ผู้อำนวยการศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อม เขต 8  |              |
| หรือผู้แทน                                  | เป็นผู้ทำงาน |
| 6. นายช่างแขวงทางหลวงสุราษฎร์ธานีหรือผู้แทน | เป็นผู้ทำงาน |
| 7. ปลัดอาวุโสเกาะสมุย                       | เป็นผู้ทำงาน |
| 8. ผู้แทนจากสมาคมส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยว   |              |
| เกาะสมุย                                    | เป็นผู้ทำงาน |
| 9. ผู้แทนจากชมรมอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและ      |              |
| ทรัพยากรธรรมชาติเกาะสมุย                    | เป็นผู้ทำงาน |



10. หัวหน้าฝ่ายแผนและโครงการ สนจ.สฎ. เป็นผู้ทำงาน
11. นายสุทธิ ศิลมัย จนท. วิเคราะห์นโยบาย  
และแผน 5 เป็นผู้ทำงาน
12. นายธานี คงวิจิตร จนท.  
วิเคราะห์นโยบายและแผน 4 เป็นผู้ทำงาน

ให้คณะทำงานฯ ทำหน้าที่ดำเนินงานจัดการโครงการทั้งด้านการเตรียมการประสานงาน งานวิชาการ การสัมมนา จัดทำเอกสาร และมีหน้าที่หลักในการจัดทำแผนปฏิบัติการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 16 ตุลาคม 2532

(นายคำริ วัฒนสิงห์)  
ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ภาคผนวกที่ 4  
 ร่างข้อเสนอ องค์การบริหารแผน

เพื่อให้การบริหารแผนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีการประสานความร่วมมือกัน  
 อย่างต่อเนื่อง ควรจัดให้มีคณะกรรมการชุดหนึ่งทำหน้าที่ในการบริหารแผนปฏิบัติการ การพัฒนา  
 การท่องเที่ยวเกาะสมุย คณะกรรมการดังกล่าวควรประกอบด้วย

ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี	ประธาน
รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี	รองประธาน
ผู้อำนวยการฝ่ายวางแผนและโยธา, ททท.	รองประธาน
หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี	กรรมการ
หัวหน้าสำนักงาน ททท. จ. สุราษฎร์ธานี	กรรมการ
นายอำเภอเกาะสมุย	กรรมการ
สาธารณสุขจังหวัด	กรรมการ
โยธาธิการจังหวัด	กรรมการ
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด	กรรมการ
ผู้อำนวยการการประปา เขต 4 สุราษฎร์	กรรมการ
ผู้อำนวยการศูนย์อนามัยสิ่งแวดล้อม เขต 8	กรรมการ
นายช่างแขวงทางหลวงสุราษฎร์ธานี	กรรมการ
ผู้กำกับการตำรวจภูธรจังหวัด	กรรมการ
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
นายกสมาคมส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยวเกาะสมุย	กรรมการ
ประธานชมรมอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติเกาะสมุย	กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ (จำนวนหนึ่ง)	กรรมการ
หัวหน้าฝ่ายแผนและโครงการ สทท. จว. สฎ.	กรรมการและเลขานุการ
ปลัดอาวุโสอำเภอเกาะสมุย	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
อุปนายกสมาคมส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยวเกาะสมุย	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวนี้มีหน้าที่

1. สร้างความเข้าใจ และความร่วมมือเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในการพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย

2. กำหนดนโยบาย เฉพาะหน้าในการดำเนินงานตามแผนภายใต้ภาพอนาคตการ  
พัฒนาการท่องเที่ยวเกาะสมุย

3. ประสานงานหน่วยงานทั้งที่เป็นกรมการ และไม่เป็นกรมการ ในการดำเนิน  
โครงการพัฒนาต่าง ๆ

4. แสวงหาและกระตุ้นให้เกิดการสนับสนุนทางการเงินสำหรับการพัฒนาตามโครง  
การทั้งจากแหล่งเงินทุนทั้งภาครัฐและเอกชน

5. สนับสนุนบทบาทภาคเอกชน ให้เข้ามามีส่วนร่วมและสนับสนุนการพัฒนามากยิ่งขึ้น

6. แต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อดำเนินงานตามแผนได้ตามความเหมาะสม

7. เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนฯ ให้ประชาชน  
และองค์กรธุรกิจในท้องถิ่น ได้ทราบโดยทั่วกัน

คณะกรรมการชุดนี้ควรจัดตั้งคณะอนุกรรมการในระดับอำเภอขึ้น เพื่อให้ฝ่ายปฏิบัติได้มี  
การประสานงานกันมากขึ้น

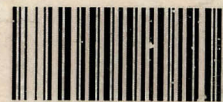


910.4

กรท

ถ.1

ศูนย์บริการเอกสารการวิจัยฯ



BT6882

แผนปฏิบัติการ